

## 第3編 災害応急対策

### 第1章 活動態勢（組織の動員配備）

#### 【基本方針】

- 市長は、災害対策基本法第23条の2の規定に基づき、応急対策の推進を図る中心的な組織としてそれぞれの災害対策本部を速やかに設置し、その活動態勢を確立する。
- 各防災関係機関は災害の発生を防御し、応急的救助を行う等災害の拡大を防止するための活動態勢を整備する。
- 各防災関係機関は、複合災害（(同時又は連続して2以上の災害が発生し、それらの影響が複合化することにより、被害が深刻化し、災害応急対応が困難になる事象)の発生可能性を認識し、備えるものとする。
- 要員（資機材も含む。）の配置等については、複合災害の発生も念頭において行う。

#### 【主な機関の応急活動】

区分	事前	被害発生中	事後
市	○災害対策本部の設置 ○災害対策要員の確保	○本部員会議の開催 ○国又は他市町村職員の派遣要請	→
県	○県災害対策本部（災害情報センター）の設置 ○災害対策要員の確保	○本部員会議の開催 ○国又は他都道府県職員の派遣要請	→
防災関係機関		○所掌する災害応急対策の速やかな実施・体制整備	

区分	機関名	主な措置
第1節 災害対策本部の 設置・運営	市	1(1) 災害対策本部の設置 1(2) 組織及び活動体制 1(3) 本部員会議 1(4) 非常配備 1(5) 災害対策本部の設置又は廃止の県等への報告 1(6) 勤務時間外における体制の整備
	防災関係機関	2 所掌する災害応急対策の速やかな実施・体制整備
第2節 職員の派遣要請	市、県	1(1) 知事等に対する応援要請等 1(2) 国の職員の派遣要請 1(3) 他市町村の職員の派遣要請 1(4) 職員派遣のあっせん要求 1(5) 県職員の受入 1(6) 被災市町村への市職員の派遣
第3節 災害救助法の適用	市、県	1(1) 救助の実施 1(2) 県が行う救助の補助

#### 第1節 災害対策本部の設置・運営

##### 1 市における措置

市は、市の区域内において災害が発生し、又は発生するおそれがある場合、第一次的な防災上の責務を有する団体として、関係法令、県地域防災計画及び市防災計画の定めるところによ

り、県、他の市町村、指定地方行政機関、市内の公共的団体、住民等の協力を得て、その有する全機能を発揮し災害応急対策を行う。

市は、市の区域内に相当規模の災害が発生し、又は発生するおそれがある場合で市長が必要と認めたときに、法第23条の2の規定により災害対策本部を設置し、災害発生のおそれが解消し、又は応急対策がおおむね完了したと認めたときに、これを廃止する。

災害対策本部は、市長を本部長として市の全機構を総括する構成であり、その所掌事務として水防、災害救助、災害警備その他災害応急対策活動を包括する。

なお、災害対策本部の運営の方法、非常配備体制、勤務時間外等における職員の動員方法等については、防災活動に即応できるよう東海市災害対策本部条例（昭和44年（1969年）東海市条例第87号）等に定める。

（資 料）

- ・ 東海市災害対策本部条例 ……………（参考資料 p. 2）
- ・ 東海市災害対策活動要綱 ……………（参考資料 p. 2）

(1) 災害対策本部の設置

ア 設置・廃止基準

本部は、東海市災害対策活動要綱に基づき、第3非常配備、第4非常配備若しくは第5非常配備が指令されたとき又は本部長が必要と認めるときに設置し、災害発生のおそれが解消し、又は災害応急対策がおおむね完了したと本部長が認めたときに廃止する。

（資 料）

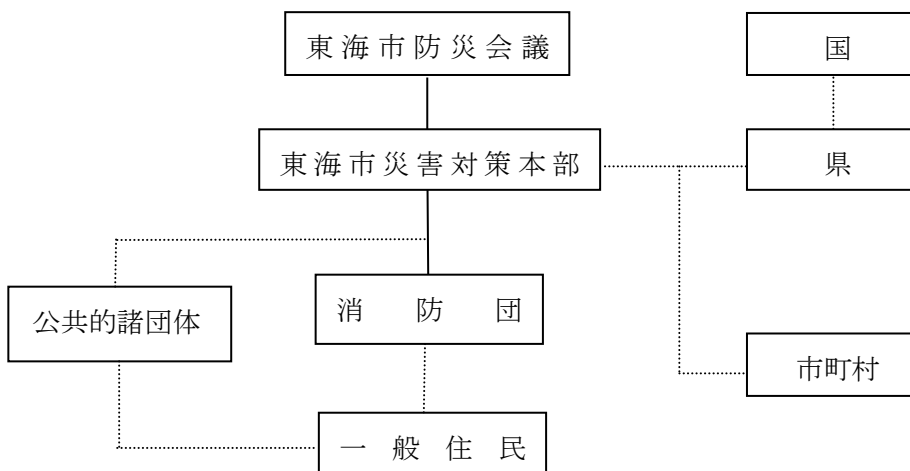
- ・ 東海市災害対策活動要綱 ……………（参考資料 p. 2）

イ 設置場所

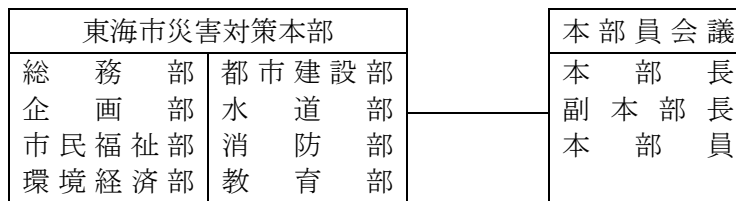
本部（本部室）は、市役所（防災拠点）庁舎2階（201会議室）に設置する。

(2) 組織及び活動体制

ア 災害対策系統図



イ 災害対策本部



### (3) 本部員会議

本部員会議は、本部長、副本部長及び本部員で組織し、災害対策の基本的な事項について協議し、又は本部長の指示を受ける。

#### ア 本部員会議の協議（指示）事項

- ㊦ 本部の配備体制の切替え及び廃止に関すること。
- ㊧ 災害情報及び被害状況の分析と、それに伴う対策活動の基本方針に関すること。
- ㊨ り災調査の方法及び基準に関すること。
- ㊩ 救護物資等供与の基準に関すること。
- ㊪ 避難の指示に関すること。
- ㊫ 自衛隊に対する災害派遣の要請依頼に関すること。
- ㊬ 国・県の機関、他市町村又はその他の機関、団体等に対する応援の要請に関すること。
- ㊭ 災害対策に要する経費の処理方法に関すること。
- ㊮ その他災害対策に関する重要なこと。

#### イ 本部員会議の開催

- ㊦ 本部長は、必要に応じて本部員会議を招集する。
- ㊧ 本部員会議は、特別の指示がない限り、市役所において開催する。
- ㊨ 本部員は、それぞれ所管事項について、会議に必要な資料を提出しなければならない。
- ㊩ 本部員は、必要により所要の職員を伴って出席することができる。
- ㊪ 各部長は、会議の招集を必要と認めたときは、総務部長にその旨申し出るものとする。
- ㊫ 本部員が会議に出席できないときは、代理の職員を出席させなければならない。
- ㊬ 市は、災害の態様に応じ、災害対策本部に各防災関係機関の出席を求め、災害状況、災害対策実施状況等情報の交換を行うとともに応急対策実施に必要な連絡調整を行う。

#### ウ 決定又は指示事項の通知

会議の決定事項のうち、本部長又は各部長が職員に通知を要すると認めたものについては、速やかに通知し、その徹底を図るものとする。

#### エ 各部の任務分担

各部課の任務分担は、別に定める「東海市災害対策活動要綱」によるものとする。

### (4) 非常配備

市は、東海市災害対策活動要綱にあらかじめ市職員の非常配備体制を定め、迅速な動員の確保に努める。

（資料）

- ・ 東海市災害対策活動要綱 ……………（参考資料 p. 2）

(5) 災害対策本部の設置又は廃止の県等への報告

市は、気象情報システム、震度情報ネットワーク及びテレビ等の情報の収集に努め、東海市災害対策活動要綱に定めるところにより、災害対策本部を設置するものとする。災害対策本部を設置し、又は廃止したときは、県及び防災関係機関に対してその旨を通知し、必要に応じて災害応急対策に係る措置について指示又は報告等を行う。

(6) 災害救助法が適用された場合の体制

市は、当該市町村に災害救助法が適用された場合は、知事の委任を受けて、災害救助法に基づく救助事務を執行するものとする。

(7) 勤務時間外における体制の整備

市は、休日及び夜間の勤務時間外における災害発生に備えた情報連絡体制をあらかじめ整えておくものとする。

## 2 防災関係機関における措置

(1) 組織及び活動態勢

防災関係機関は、災害発生時においてその所掌する災害応急対策を速やかに実施するとともに、他の防災関係機関が実施する災害応急対策が円滑・的確に行われるよう、お互いに平時から災害時の対応についてコミュニケーションをとっておくこと等により、「顔の見える関係」を構築し信頼感を醸成するよう努め、相互の緊密な協力体制を整える。また、訓練・研修等を通じて、構築した関係を持続的なものにするよう努める。

(2) 勤務時間外における体制の整備

防災関係機関は、休日及び夜間の勤務時間外における災害発生に備えた情報連絡体制をあらかじめ整えておくものとする。

(3) 惨事ストレス対策

ア 搜索、救助・救急又は消火活動を実施する各機関は、職員等の惨事ストレス対策の実施に努めるものとする。

イ 消防機関は、必要に応じて、消防庁等に精神科医等の専門家の派遣を要請するものとする。

## 第2節 職員の派遣要請

### 1 市における措置

(1) 知事等に対する応援要請等

市長は、市の災害応急対策を実施するため必要があるときは、県に対して次の事項を示し応援を求め、又は災害応急対策の実施を要請する。

ア 応援を必要とする理由

イ 応援を必要とする人員、装備、資機材等

- ウ 応援を必要とする場所
- エ 応援を必要とする期間
- オ その他応援に関し必要な事項

(2) 国の職員の派遣要請（災害対策基本法第29条）

市長は、災害応急対策又は災害復旧を実施するに当たり当該機関の職員のみでは不足する場合、指定地方行政機関の長に対して、職員の派遣を要請することができる。

(3) 他市町村の職員の派遣要請（地方自治法第252条の17）

市長は、市町村の事務処理のため特別の必要があると認める場合、他の市町村長に対して、職員の派遣を要請することができる。

(4) 職員派遣のあっせん要求（災害対策基本法第30条）

市長は、知事に対し災害対策基本法第29条の規定による指定地方行政機関の職員の派遣について、あっせんを求めることができる。

また、市長は、知事に対し地方自治法第252条の17の規定による他の市町村職員の派遣について、あっせんを求めることができる。

(5) 県職員の受入

市は、被害状況の現地調査や災害応急対策活動を支援するため、派遣された県職員を受入れる。

(6) 被災市町村への市職員の派遣

市は、被災市町村に職員を派遣する場合、地域や災害の特性等を考慮した職員の選定に努めるものとする。その際、新型コロナウイルス感染症を含む感染症対策のため、派遣職員の健康管理やマスク着用等を徹底するものとする。

### 第3節 災害救助法の適用

#### 1 市における措置（災害救助法第13条）

(1) 救助の実施

市長は、市の区域に災害救助法が適用され、知事の委任を受けた場合、災害救助法に基づく救助を行う。

(2) 県が行う救助の補助

市長は、知事から委任を受けた救助以外に県が行う救助の補助を行う。

## 第2章 避難行動

### 【基本方針】

○ 市長等は、法に基づき必要に応じて避難のための可能な限りの措置をとることにより、市民の生命及び身体の安全の確保に努めるものとする。
○ 津波警報等及び地震情報等を各機関の有機的連携のもとに、迅速かつ的確に伝達するために、その方法、組織、情報の発表基準等について定めるものとする。

### 【主な機関の応急活動】

機関名	発災期	3日	一週間	復旧対応
市	○伝達された情報等の住民等への周知徹底 ○沿岸市町村における津波の自衛措置 ○立退きの指示 ○避難行動要支援者の安否確認・避難誘導			→
県	○立退き指示等の代行			→
気象台	○津波警報等の発表 ○地震に関する情報の発表			→

### 【主な機関の措置】

区分	機関名	主な措置
第1節 津波警報等の伝達	気象庁及び名古屋地方気象台	1(1) 津波警報等の発表及び伝達 1(2) 地震に関する情報等の発表及び伝達
	市	3(1) 情報等を受理した場合における措置 3(2) 伝達された情報又は市町村計測震度計等の情報を住民その他関係機関へ周知徹底
	報道機関	4 伝達された情報等の速やかな放送等
	その他防災関係機関	5 情報収集及び関係機関相協力による情報等の周知徹底
第2節 避難の指示	市	1(1) 避難の指示等 1(2) 知事等への助言の要求 1(3) 報告 1(4) 他市町村又は県に対する応援要求
	県（知事又は知事の命を受けた職員）	2(1) 津波のための立退きの指示 2(2) 地すべりのための指示 2(3) 通知 2(4) 市長の事務の代行 2(5) 市長への助言
	県警察（警察官）、	3(1) 警察官職務執行法第4条による措置 3(2) 報告 3(3) 法第61条による指示 3(4) 通知及び報告
	第四管区海上保安本部	4(1) 法第61条による指示 4(2) 通知及び報告
	自衛隊（自衛官）	5(1) 避難等の措置 5(2) 報告
第3節 住民等の避難誘導等	市	1(1) 避難行動要支援者の安否確認・避難誘導 1(2) 避難行動要支援者の避難支援

## 第1節 津波警報等の伝達

### 1 気象庁及び名古屋地方気象台における措置

気象庁及び名古屋地方気象台は、津波警報等及び地震に関する情報等を発表・伝達する。

- (1) 地震発生後、津波による災害の発生が予想される場合、大津波警報、津波警報、津波注意報、津波情報を発表する。(大津波警報は特別警報に位置づけられる。)

なお、県が平成26年(2014年)5月30日に公表した「愛知県東海地震・東南海地震・南海地震等被害予測調査結果(理論上最大想定モデル)」によれば本市における最大津波高は、3.3メートルとされている。

また、最短津波到達時間は、88分とされている。

- ※ 本市の津波対策については、内閣府が平成24年(2012年)8月29日に公表した南海トラフ地震による津波高・浸水域等及び被害想定5メートルを基準とする。

- (2) 地震に関する情報等

#### ア 緊急地震速報

気象庁は、震度5弱以上を予想した場合、または長周期地震動階級3以上を予想した場合に、震度4以上を予想した地域、または長周期地震動階級3以上を予想した地域に対し、緊急地震速報(警報)を発表する。

また、最大震度3以上又はマグニチュード3.5以上と予想等される場合、または長周期地震動階級1以上を予想した場合に緊急地震速報(予報)を発表する。

なお、緊急地震速報(警報)のうち予想震度が6弱以上または長周期地震動階級4を特別警報に位置付けている。

#### イ 地震に関する情報

地震発生約1分半後に震度3以上の地域名等を発表する震度速報を始め、震源に関する情報、震源・震度に関する情報及び各地の震度に関する情報等を発表する。

### 2 津波に関する予報の伝達

市は、気象庁や名古屋気象台から発表される津波警報等の伝達を受けたとき又は伝達ルートに関係なく覚知したときは、地域防災無線やコミュニティFM、緊急速報メール等により避難の指示等を行う。

なお、特定防災区域内の事業所に対する伝達系統は、愛知県石油コンビナート等防災計画に定めるものとする。

### 3 市における措置

- (1) 情報等を受理した場合は、東海市災害対策活動要綱の定めるところによる。伝達に当たっては、市町村防災行政無線を始めとした効果的かつ確実な伝達手段を複合的に活用し、対象地域の住民への迅速かつ的確な伝達に努めるものとする。

- (2) 強い地震(震度4程度以上)に加え、弱い地震であっても長時間ゆっくりとした揺れを感じた場合、市は次の措置をとる。

ア 臨海部の特定事業所等に伝達するとともに、当該敷地内及び周辺にある者に対し、避難

するよう周知を依頼する。

また、津波危険地域（避難対象地区）の住民等には、避難指示を発令すること。

イ 津波警報等の情報収集にあつては、放送機関からの情報にも留意し聴取する責任者を定めるなどの体制をとり、収集した情報の迅速かつ的確な伝達を行うこと。

#### 4 報道機関における措置

日本放送協会は、気象庁から大津波警報、津波警報、緊急地震速報（警報）が通知されたときは、直ちに当該情報の放送を行う。

また、報道機関は、気象庁又は名古屋地方気象台から情報等が伝達されたときは、速やかに放送等を行うように努める

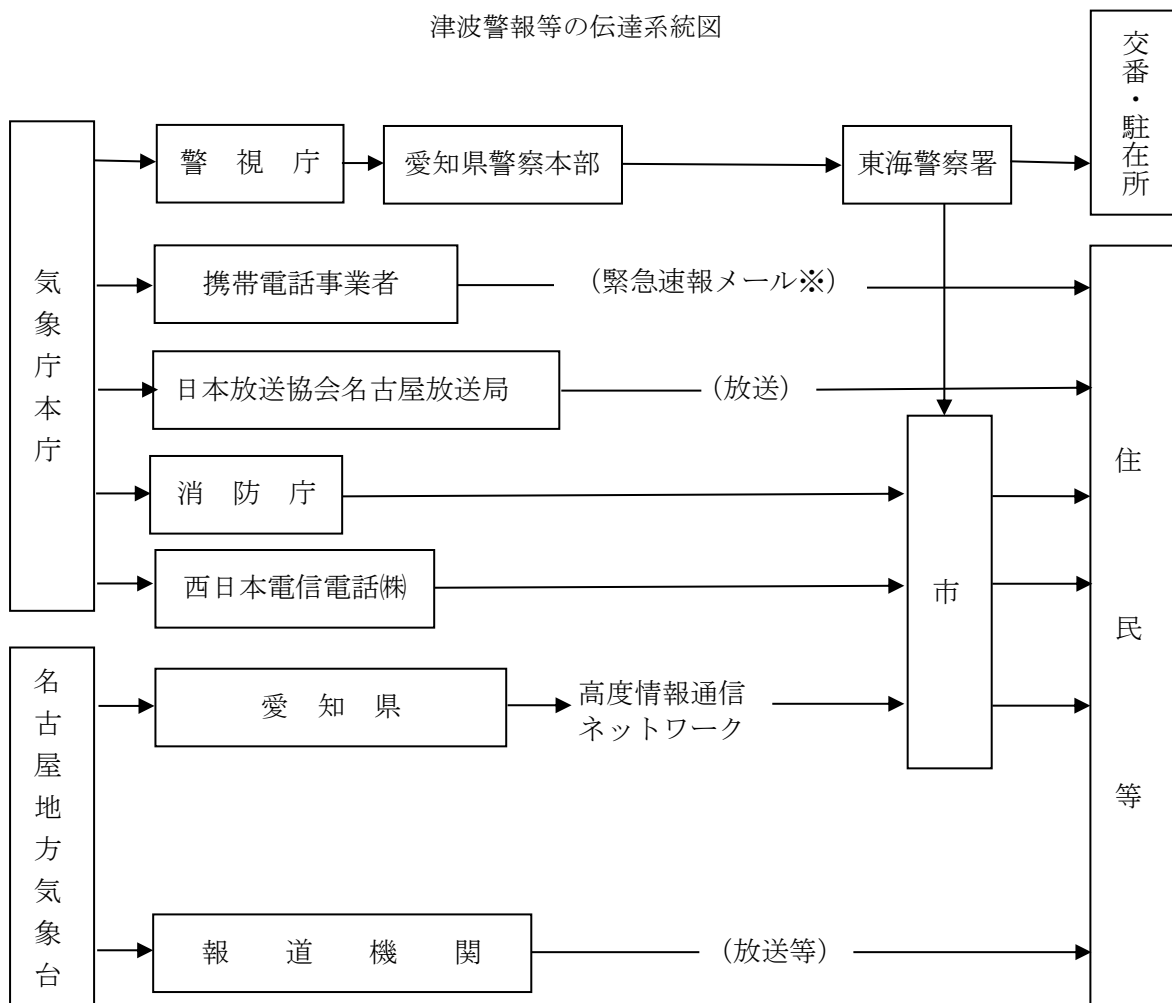
#### 5 その他防災関係機関の措置

気象庁又は名古屋地方気象台から直接情報等を受けない防災関係各機関は、ラジオ放送、テレビ放送に留意し、さらに県、市と積極的に連絡をとり、関係機関相互協力して情報等の周知徹底を図る

#### 6 津波警報等情報の伝達

(1) 津波警報等、地震情報等は、関係機関は次の伝達系統により迅速かつ的確に伝達する。

津波警報等の伝達系統図





※緊急速報メールは、大津波警報・津波警報が発表されたときに、気象台から携帯電話事業者を通じて関係するエリアに配信される。

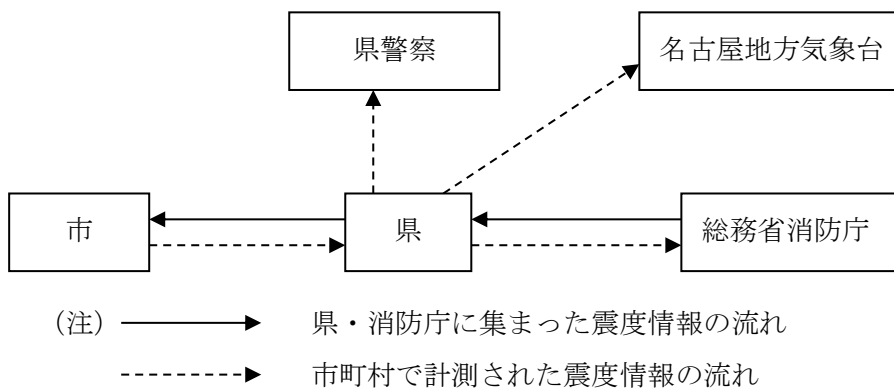
(注) 1 伝達方法

名古屋地方気象台からの伝達は、防災情報提供システムによる。

2 気象庁本庁から西日本電信電話(株)には、大津波警報及び津波警報についてのみ伝達を行う。

(2) 震度情報ネットワークシステムによる伝達

震度情報ネットワークシステムにより収集された震度情報については、次の伝達系統図のとおりとなっている。



7 津波警報等の標識

(警報等標識規則)

標識の種類	標識
	サイレン音
津波注意報 標 識	(約 2 秒) (約 10 秒)
津波注意報 及び津波警報 解除標識	(約 3 秒) (約 1 分) (約 10 秒)
津波警報 標 識	(約 6 秒) (5 秒)
大津波警報 標 識	(約 2 秒) (約 3 秒) (短声連点)

(注) 1 鳴鐘又は吹鳴の反復は、適宜とする。

8 発見者の通報義務

地震に伴う災害が発生し、又は拡大するおそれのある異常な現象(以下「異常現象」という。)を発見した者は、直ちに市又は東海警察署若しくは第四管区海上保安本部(名古屋海上保安部)に通報するものとする。

## 第2節 避難の指示

### 1 市における措置

#### (1) 避難の指示等

##### ア 津波災害

津波警報等を覚知した場合、市長は直ちに避難指示を行うなど、速やかに的確な避難情報を発令するものとする。なお、津波警報等に応じて自動的に避難情報を発令する場合においても、住民等の円滑な避難や安全確保の観点から、津波の規模と避難情報の対象となる地域を住民等に伝達するものとする。

避難指示の発令対象とするすべての区域において、屋内での安全確保措置とはせず、できるだけ早く、できるだけ高い場所へ移動する立退き避難を原則として指示する。

大津波警報、津波警報、津波注意報により、避難の対象とする地域が異なることに注意する。

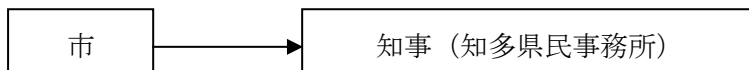
##### イ 地震に伴うその他の災害

地震に伴うその他の災害が発生し、又は発生するおそれがある場合で、特にその必要があると認められるときは、避難のための立退きを指示する。

#### (2) 知事等への助言の要求

市長は、避難のための立退きを指示しようとする場合において必要があると認めるときは、名古屋地方気象台（気象防災アドバイザー等）、中部地方整備局又は知事に対し助言を求めることができる。さらに、避難指示等の発令に当たり、必要に応じて気象防災アドバイザー等の専門家の技術的な助言等を活用し、適切に判断するものとする。

#### (3) 報告（法第60条第4項）



#### (4) 他市町村又は県に対する応援要求

市は、自ら避難者の誘導及び移送の実施が困難な場合、他市町村又は県へ避難者の誘導及び移送の実施又はこれに要する要員及び資機材につき応援を要求する。

### 2 県（知事又は知事の命を受けた職員）における措置

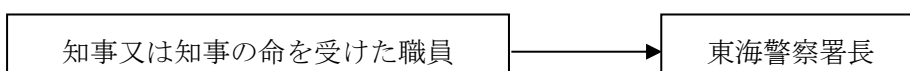
#### (1) 津波のための立退きの指示

洪水、津波又は高潮の氾濫により著しい危険が切迫していると認められるときは、立退くことを指示する。

#### (2) 地すべりのための指示

知事等は地震に伴う地すべりにより著しく危険が切迫していると認めるときは、危険な地域の住民に対し立退きを指示する。

#### (3) 通知（地すべり等防止法第25条）



(4) 市長への助言

知事は、市町村長から避難のための立退きの指示等に際し助言を求められた場合は、必要な助言を行う。

また、時機を失することなく避難情報が発令されるよう、市町村に積極的に助言するものとする。

(5) 市長の事務の代行

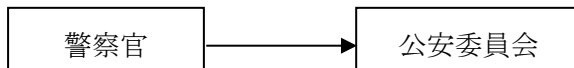
知事は、当該災害の発生により市が避難の指示等の事務を全部又は大部分実施できないときは、市長に代わって立退き等の指示を行う。

### 3 県警察（警察官）における措置

(1) 警察官職務執行法第4条による措置

災害で危険な事態が生じた場合、警察官は、その場に居合わせた者、その事物の管理者、その他関係者に必要な警告を発し、及び危害を受けるおそれのある者を避難させ、又は必要な措置をとる。

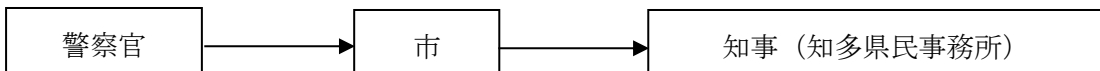
(2) 報告（警察官職務執行法第4条第2項）



(3) 法第61条による指示

市長による避難のための立ち退き若しくは「緊急安全確保」の措置を指示することができないと認めるとき、又は市長から要求があったときは、警察官は、必要と認める地域の居住者、滞在者その他の者に対し、避難のための立退き又は「緊急安全確保」の安全確保措置を指示する。

(4) 通知及び報告（法第61条第3項及び第4項）



### 4 第四管区海上保安本部（海上保安官）における措置

(1) 法第61条による指示

4の(2)の警察官に準ずるものとする。

(2) 通知及び報告（法第61条第3項及び第4項）

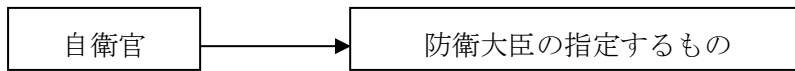


### 5 自衛隊（自衛官）における措置

(1) 避難等の措置

自衛隊法（昭和29年（1954年）法律第165号）第83条により災害派遣を命ぜられた部隊等の自衛官は、警察官がその場にはいない場合に限り「3(1)警察官職務執行法第4条による措置」による避難等の措置をとる。

(2) 報告（自衛隊法第94条）



## 6 避難の指示の内容

避難の措置の実施者は、避難の指示をする場合、次の内容を明示して実施する。

- (1) 避難対象地域
- (2) 避難先
- (3) 避難指示の理由
- (4) その他の必要な事項

## 7 避難の措置と周知

避難の指示をした者又は機関は、速やかに関係各機関に対して連絡するとともに、地域の住民に対して、その内容の周知を図るものとする。

### (1) 住民への周知

避難の指示は災害の状況及び地域の実情に応じ、地域防災無線を始めとした伝達手段を複合的に利用し、対象地域の住民に迅速・的確に伝達する。

伝達手段は、地域防災無線、コミュニティFM、ケーブルテレビ、携帯電話、広報車の巡回、警鐘、吹き流しあるいは自主防災組織・自治会・町内会を通じた電話連絡や戸別伝達による。

このほか、災害情報共有システム（Lアラート）に情報を提供することにより、テレビ・ラジオや携帯電話、インターネット等の多様な身近なメディアを通じて住民等が情報を入手できるよう努める。

また、市長は、インターネットを利用して不特定多数の者に情報を提供するポータルサイトを運営する事業者に対し、情報提供の協力を求めることができる。

なお、避難の指示は、できる限り、その理由、対象地域、避難先、避難経路及び避難上の留意事項の伝達に努める。

### (2) 関係機関の相互連絡

県、県警察、市、自衛隊及び名古屋海上保安部は、避難の措置を行ったときは、その内容につき相互に通報連絡する。

## 第3節 住民等の避難誘導等

### 1 住民等の避難誘導等

市職員、警察官、消防職員その他の避難措置の実施者は、市民が安全かつ迅速に避難できるよう避難先への誘導に努める。誘導に当たっては、できるだけ自主防災組織等ごとの集団避難を行うものとし、要配慮者の避難を優先して行う。

また、要配慮者の情報把握については、社会福祉施設等を含め、民生委員・児童委員や地域住民と連携して行うものとする。

なお、市は、広域避難場所等に避難した者のうち、住居等が喪失するなど、引続き救助を要する者に対して、避難所を開設し、要配慮者等に配慮して保護するものとする。

また、市は、指定緊急避難場所に避難したホームレスについて、住民票の有無等に関わらず適切に受け入れるものとする。

## 2 避難行動要支援者の支援

### (1) 避難行動要支援者の安否確認・避難誘導

地域住民、自主防災組織、民生委員等の避難支援者の協力を得つつ、避難行動要支援者へ情報伝達を行うとともに、安否確認・避難誘導を実施するものとする。

### (2) 避難行動要支援者の避難支援

#### ア 避難のための情報伝達

要配慮者のうち、災害時において自ら避難することが困難であって、円滑かつ迅速な避難の確保の観点で特に支援を要する避難行動要支援者に対しては、防災無線や広報車、携帯端末の緊急速報メールなど複数の手段を組み合わせるとともに、障がい者等にあってはその障害区分等に配慮した多様な手段を用いて情報伝達を行う。

#### イ 避難行動要支援者の避難支援

平常時から名簿情報を提供することに同意した避難行動要支援者については、名簿情報に基づいて避難支援を行う。その際、避難支援等関係者の安全の確保、名簿情報の提供を受けた者に係る守秘義務等の措置を講ずる。

また、平常時から名簿情報を提供することに不同意であった者についても、可能な範囲で避難支援を行うよう、避難支援等関係者その他の者に協力を求めるものとする。

#### ウ 避難行動要支援者の安否確認

避難行動要支援者の安否確認を行う際には、避難行動要支援者名簿を有効に活用する。

#### エ 避難後における避難行動要支援者への対応

地域の実情や特性を踏まえつつ、名簿情報について避難場所等の責任者に引継ぐとともに、必要に応じて避難支援等関係者とともに避難場所から避難所への移送を行うこと。

## 第3章 災害情報の収集・伝達・広報

### 【基本方針】

- 発災直後は、可能な限り被害規模を早期に把握するとともに、正確な情報収集に努める。
- 市及び県は、災害情報を一元的に把握するとともに、関係機関を含めて災害に関する情報を共有することができる体制のもと、相互に連携して適切な災害応急対策が実施できるよう努める。
- 市、県及び防災関係機関は、重要通信の疎通を確保するとともに、効果的な通信の運用を図るため、有線・無線の通常の通信手段を利用するほか、携帯電話や衛星通信施設、電話・電報施設の優先利用、放送事業者への放送の依頼等を行う。
- 被災者等への確かつ分かりやすい情報を速やかに公表・伝達するとともに、相談窓口の設置等により、住民等からの問い合わせに対応する。
- 各防災関係機関は、広聴活動を通じて災害地域住民の動向と要望事項の把握に努める。

### 【主な機関の応急活動】

機関名	発災	3日	一週間	復旧対応期
市	○被害状況等の情報収集及び県等への報告	→		→
	○即報基準に該当する災害の報告	→		→
	○住民への災害広報	→		→
	○放送事業者に対する放送依頼（県経由）			
県、市、防災関係機関	○通信手段の確保			
	○無線施設の応急措置			
県	○放送事業者に対する放送依頼			

### 【主な機関の措置】

区分	機関名	主な措置
第1節 被害状況等の収集・伝達	市	1(1) 被害情報の収集 1(2) 災害の状況及び応急対策活動情報の県への報告 1(3) 行方不明者の情報収集 1(4) 被災者台帳の作成
第2節 通信手段の確保	市、県、防災関係機関	1 通信手段の確保
第3節 広報	各機関(市、各防災関係機関)	1(1) 住民への災害広報

### 第1節 被害状況等の収集・伝達

#### 1 市における措置

##### (1) 被害情報の収集

市長は、人的被害の状況（行方不明者の数を含む）、建築物の被害、火災、津波、土砂災害の発生状況等の情報を収集する。

特に災害発生直後においては、概括的被害情報、ライフライン被害の範囲、医療機関にいる負傷者の状況等、被害の規模を推定するための関連情報の収集にあたる。

なお、収集に当たっては119番通報に係る状況等の情報を積極的に収集するとともに、必要に応じ、画像情報の利用による被害規模の把握を行う。

(2) 災害の状況及び応急対策活動情報の県への報告

市は、災害の状況（被害規模に関する概括的情報を含む）及び応急対策活動情報（応急対策の活動状況、対策本部設置状況、応援の必要性等）について、把握できた範囲から直ちに県へ報告する。

報告にあたり、市長は、県防災情報システムを有効に活用するものとする。

(3) 安否不明者・行方不明者の情報収集

搜索・救助体制の検討等に活用するため、市は、住民登録の有無に関わらず、市（海上を含む。）内で安否不明・行方不明となった者について、県警察等関係機関の協力に基づき正確な情報の収集に努めるものとする。また、安否不明者・行方不明者として把握した者が、他の市町村に住民登録を行っていることが判明した場合には、当該登録地の市町村又は都道府県（外国人のうち、旅行者など住民登録の対象外の者は直接又は必要に応じ国を通じて大使館等）に連絡するものとする。

(4) 火災・災害等即報要領に基づく報告

ア 市は、災害報告取扱要領（昭和45年（1970年）4月10日消防防第246号）及び火災・災害等即報要領（昭和59年（1984年）10月15日消防災第267号）（以下、「即報要領」という。）に定める即報基準に該当する火災、災害を覚知したときは、原則として、30分以内で可能な限り早く、わかる範囲で、様式1により、その第一報を県に報告するものとし、以後、判明した事項のうちから逐次報告する。（第一報に際し、県に連絡が取れない場合は、直接内閣総理大臣（消防庁経由）に報告し、連絡が取れ次第、県にも報告を行うことに留意する。）

また、一定規模以上の災害（即報要領「第3直接即報基準」に該当する火災、災害等）を覚知したときは、第一報を、直接消防庁に対しても原則として、30分以内で可能な限り早く、わかる範囲で、報告を行う。この場合において、消防庁長官から要請があった場合には、第一報後の報告についても、引き続き、消防庁に対しても行う。

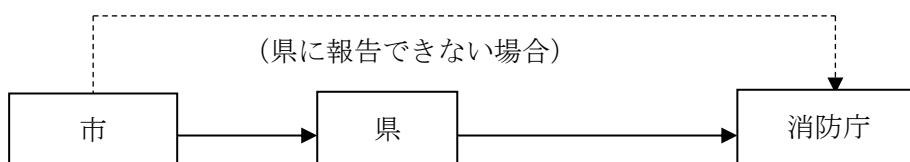
なお、消防機関への119番通報が殺到した場合については、即報要領様式にかかわらず、最も迅速な方法により県及び国に報告する。

イ 確定報告にあつては、災害応急対策完了後15日以内に文書により県に報告する。

(5) 被災者台帳の作成

被災した住民に公平な支援を効率的に行い、支援漏れや、同種の支援・各種手続きの重複を避けるため、個々の被災者の被害の状況や支援の実施状況、支援における配慮事項等を一元的に集約した被災者台帳を整備し、その情報について関係部署間で共有・活用するよう努める。

【県及び消防庁への連絡】



県（県災害対策本部知多方面本部）への連絡先

区分		第1非常配備	第2非常配備 (準備体制)	第2非常配備 (警戒体制) ※注1	第3非常配備	
勤務時間内	配備場所	愛知県知多県民事務所 県民防災安全課 (知多総合庁舎2階)		災害対策センター (知多総合庁舎3階大会議室)		
	NTT	庁舎代表	0569-21-8111		庁舎代表	0569-21-8111
		防災	内線	377	内線	453、454、462、463
		消防	内線	379	直通	0569-25-0510 (FAX 兼用)
		保安	内線	378		
	NTTFAX	0569-23-2354		直通	0569-25-0510 (電話兼用)	
	防災行政無線	防災	無線発信番号 -604-377、1105		総括班	無線発信番号 -604-460、461
		消防	無線発信番号 -604-379		総務班	無線発信番号 -604-460、461
		保安	無線発信番号 -604-378		情報班	無線発信番号 -604-453、454、462、463
					緊急物資班	無線発信番号 -604-452
				支援班	無線発信番号 -604-450、451	
				県民相談	無線発信番号 -604-455、456、457、458	
防災行政無線 (FAX)	無線発信番号-604-1151		無線発信番号-604-1150			
勤務時間外	配備場所	愛知県知多県民事務所 県民防災安全課 (知多総合庁舎2階)		上記勤務時間内の欄に同じ		
	NTT	庁舎代表	0569-21-8111			
	NTTFAX	0569-23-2354				
	防災行政無線	無線発信番号-604-377、1105				
	防災行政無線 (FAX)	無線発信番号-604-1151				

※ 注1 上記の区分にかかわらず、配備場所が変更する場合がある。

但し、その場合は事前に市に連絡するものとする。

※ 注2 知多方面本部（愛知県知多県民事務所）に連絡が取れない場合は、県庁災害対策本部（災害対策課）とする。



消防庁への連絡先

平常時（平日（祝日、年末・年始除く）9:00～17:00）（消防庁応急対策室）

(NTT 回線)	(消防防災無線)	(地域衛星通信ネットワーク)
03-5253-7527	90-49013	TN-048-500-90-49013
03-5253-7537 (FAX)	90-49033 (FAX)	TN-048-500-90-49033 (FAX)

夜間・休日時（消防庁宿直室）

(NTT 回線)	(消防防災無線)	(地域衛星通信ネットワーク)
03-5253-7777	90-49101～49102	TN-048-500-90-49101～49102
03-5253-7553 (FAX)	90-49036 (FAX)	TN-048-500-90-49036 (FAX)

伝達の対象となる被害と伝達内容

伝達の対象となる被害（県に報告できない場合）		伝 達 内 容
災害発生状況等	被害状況・災害対策本部の設置状況・応急対策状況（全般）	様式1から2によること
人、住家被害等	人的被害	様式3によること
	避難状況、救護所開設状況	様式4によること
公共施設被害	河川・海岸被害・貯水池・ため池等、砂防被害	様式5によること  <div style="border: 1px dashed black; padding: 5px; width: fit-content;">                     確定報告は、被害か所数、被害額、被害地域名等について各関係機関の定める様式により行うものとする。                 </div>
	港湾及び漁港施設被害	
	道路被害	
	鉄道施設被害	
	電信電話施設被害	
	電力施設被害	
	ガス施設被害	
水道施設被害		

（資 料）

- ・ 災害概況速報 (様式1) ..... (様式集 p. 1)
- ・ 災害発生状況等（速報・確定報告） (様式2) ..... (様式集 p. 1)
- ・ 人的被害 (様式3) ..... (様式集 p. 2)
- ・ 避難状況・救護所開設状況 (様式4) ..... (様式集 p. 2)
- ・ 公共施設被害 (様式5) ..... (様式集 p. 3)
- ・ 被害認定基準 ..... (附属資料 p. 10)

(5) 伝達要領

ア 人、住家被害等

報告先	愛知県災害対策本部 ・災害情報センター	東海警察署
報告手段	防災情報システム	電話・FAX・無線 等

次に掲げる事項のいずれかに該当したとき報告する。

- ㊦ 県災害対策本部が設置されたとき。
- ㊧ 市災害対策本部が設置されたとき。
- ㊨ 災害救助法適用基準に該当する程度の災害が発生したとき。
- ㊩ 災害の状況及びそれが及ぼす社会的影響等からみて報告の必要が認められるとき。

イ 河川被害、海岸被害、ため池等被害及び砂防被害

㊦ 河川被害

報告先	愛知県災害対策本部 ・災害情報センター	知多建設事務所
報告手段	防災情報システム	電話・FAX・無線等

重大な被害（河川管理施設の損壊、河川の堤防が決壊又は水があふれた（溢水）とき等。）が発生したとき及び応急復旧したとき、次に掲げる事項のいずれかに該当した場合に伝達する。

県災害対策本部又は市災害対策本部が設置された場合で、重大な被害（河川の堤防が破堤又は越水が生じたとき）が発生したとき及び応急復旧したとき伝達する。

㊧ 海岸被害

報告先	愛知県災害対策本部 ・災害情報センター	知多建設事務所	知多農林水産事務所
報告手段	防災情報システム	電話・FAX・無線等	

重大な被害（海岸堤防が決壊又は水があふれたとき）が発生したとき及び応急復旧したとき、次に掲げる事項のいずれかに該当した場合に伝達する。

- a 県災害対策本部が設置されたとき。
- b 市災害対策本部が設置されたとき。

㊨ ため池等被害

報告先	愛知県災害対策本部 ・災害情報センター	知多農林水産事務所
報告手段	防災情報システム	電話・FAX・無線等

重大な被害（えん堤本体が決壊し家屋に被害を与えたとき又は余水吐及びゲートが決壊し家屋に浸水したとき）が発生したとき及び応急復旧したときに、次に掲げる事項のいずれかに該当した場合に伝達する。

- a 県災害対策本部が設置されたとき。
- b 市災害対策本部が設置されたとき。
- c 農林水産業施設災害復旧事業費国庫補助の暫定措置に関する法律に該当する程度の

災害が発生したとき。

(資 料)

- ・ 防災重点農業用ため池 …………… (附属資料 p. 19)

(エ) 砂防施設被害

報告先	愛知県災害対策本部 ・ 災害情報センター	知多建設事務所
報告手段	防災情報システム	電話・FAX・無線等

次に掲げる事項のいずれかに該当したとき伝達する。

- a 重大な被害（えん堤本体が決壊し家屋に被害を与えたとき、護岸工が決壊し家庭に浸水したとき、又は地すべり防止施設、急傾斜地崩壊防止施設が倒壊し家屋に被害を与えたとき）が発生したとき及び応急復旧したとき。
- b 土砂流危険溪流において、土砂流等の土砂流出が発生したとき。
- c 土砂流危険溪流以外であっても、土砂流出により負傷者以上の人的被害及び人家、公共施設及び住宅に一部破損以上の被害を生じたとき及びこれらの被害の恐れが生じたとき。
- d 急傾斜地崩壊危険箇所で斜面崩壊が発生したとき。
- e 急傾斜地崩壊危険箇所以外で斜面崩壊が発生し、人的被害及び人家、公共的建物等に一部破損以上の被害があったとき。
- f 地すべり危険箇所、被害の有無にかかわらず、地すべりが発生したとき。

(資 料)

- ・ 急傾斜地崩壊危険区域 …………… (附属資料 p. 14)
- ・ 土砂災害警戒区域及び土砂災害特別警戒区域 …………… (附属資料 p. 15)

ウ 港湾施設等被害（市管理の港湾、漁港）

報告先	愛知県災害対策本部 ・ 災害情報センター	知多建設事務所	港務所	名古屋港管理組合
報告手段	防災情報システム	電話・FAX・無線等		

県災害対策本部又は市災害対策本部が設置された場合で、重大な被害（岸壁、泊地、航路、交通施設及び陸上施設の被害により船舶の航行、接岸及び物資の輸送が不能となったとき。）が発生したとき及び応急復旧したとき伝達する。

エ 道路施設被害

報告先	愛知県災害対策本部 ・ 災害情報センター	知多建設事務所	道路交通情報センタ
報告手段	防災情報システム	電話・FAX・無線等	

次に掲げる事項のいずれかに該当したとき伝達する。

- (ア) 県災害対策本部が設置されたとき。

- (イ) 市災害対策本部が設置されたとき。
- (ウ) 事前通行規制区間外の通行規制及び事後通行規制を生じたとき。
- (エ) 重大な災害等が発生したとき。
- (オ) 事前通行規制を生じたとき。
- (カ) 応急復旧したとき。
- (キ) 通行規制を解除したとき。

オ 公共土木施設被害

報告先	愛知県災害対策本部 ・災害情報センター	知多建設事務所
報告手段	防災情報システム	電話・FAX・無線等

カ 水道施設被害

報告先	愛知県災害対策本部 ・災害情報センター	知多保健所
報告手段	防災情報システム	電話・FAX・無線等

県災害対策本部が設置されたとき伝達する。

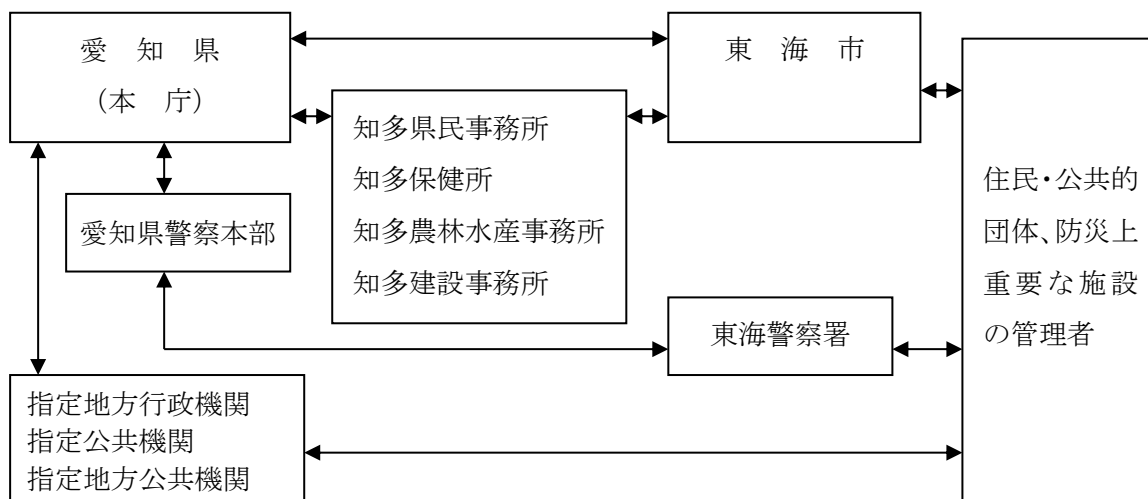
(6) 市が県に報告できない場合の措置

市は、関係機関又は県災害対策本部に被害状況等を報告できない場合は、内閣総理大臣（消防庁経由）に報告する。

2 被害状況等の一般的収集、伝達系統

(1) 被害状況等の一般的収集、伝達系統は次のとおりである。

情報の一般的収集伝達系統図



(2) 防災関係機関は、自己の所掌する事務又は業務に関して、積極的に自らの職員を動員し、又は関係機関の協力を得て、災害応急対策活動を実施するのに必要な情報(画像情報を含む)及び被害状況を収集するとともに、速やかに関係機関に伝達を行う。ただし、気象条件等を踏まえ、巡視等に当たる職員等の安全を最優先として情報収集に当たるものとし、特に大津波警報の発表中など、津波災害のおそれがある場合は、津波浸水想定区域内に立ち入らない

こと。

- (3) 情報の収集伝達については、第2節「通信手段の確保」に記載した各種の方法を有効に活用するものとし、防災行政無線及び一般電話（FAXを含む。）のほか、あらかじめ災害時優先電話を登録した上での非常通話や緊急通話の取り扱い、あるいは、携帯電話を利用する。

### 3 重要な災害情報の収集伝達

- (1) 国に対する逐次の情報伝達

関係機関は、自己の所管する事項について、当該災害の状況及びこれに対して執られた措置の概要を、逐次、電話等により県又は、国（内閣総理大臣）に対して速やかに伝達を行う。

- (2) 災害の規模の把握のために必要な情報

市、県、指定公共機関の代表者又は指定行政機関の長は、非常災害であると認められるときは、災害の規模の把握のために必要な情報の収集に特に留意する。

- (3) 安否情報

市は、被災した住民の生死や所在等、いわゆる安否情報について、その身を案ずる近親者、当該住民を雇用する企業、在籍する学校等からの照会に対応するため、安否情報の収集に努める。

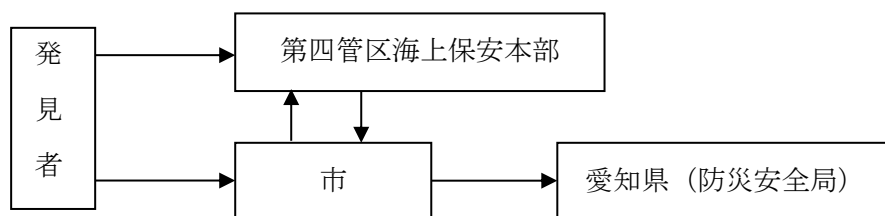
ただし、安否情報の提供については、応急救助や施設の応急復旧等災害による被害拡大防止に直結する他の重要業務に支障を与えない範囲で行うとともに、実際の安否情報の提供にあたっては、被災住民及び第三者の権利権益を不当に侵害することのないよう配慮する。

- (4) 孤立地区に係る情報

道路等の途絶によるいわゆる孤立地区については、早期解消の必要があることから、市及び国、指定公共機関、県は、それぞれの所管する道路のほか、通信、電気、ガス、上下水道等のライフラインの途絶状況を把握するとともに、その復旧状況と併せて、県に連絡するものとする。また、市及び県は、当該地域における備蓄の状況、医療的援助が必要な者など要配慮者の有無の把握に努めるものとする。

### 4 海上流出油等に関する情報の収集・伝達系統

大量流出油等の事故が発生した場合における情報の収集、伝達系統は、次のとおりとする。



### 5 報告の方法

- (1) 市は、県に被害状況等の報告をする場合、最も迅速確実な通信手段を活用するものとするが、県防災行政無線設置機関にあつては、原則、県防災行政無線により報告するものとする。なお、県防災行政無線未設置機関にあつては、原則、有線電話を使用するものとする。また、県防災行政無線が途絶した場合は、有線電話を使用するものとする。

- (2) 県防災行政無線及び有線電話等が途絶した場合は、各防災関係機関が所有する専用電話の利用や警察無線等他機関の無線通信施設を利用するものとする。
- (3) すべての通信施設が不通となった場合は、通信可能な地域まで職員を派遣する等、あらゆる手段を尽くして報告するよう努めるものとする。

## 6 被害状況の照会

各機関は、他機関所管の被害状況を把握する必要があるときは、原則としてそれぞれ所管する関係機関に照会する。

なお、全県的な被害状況については、愛知県災害対策本部事務局（河川・海岸・ため池・砂防被害、港湾施設被害、道路被害、水道施設被害については、関係課へ）に照会する。

## 第2節 通信手段の確保

### 1 市、県及び防災関係機関における措置

市及び各防災関係機関は、通信連絡が迅速かつ円滑に実施できるよう有線及び無線を通じた通信連絡施設の適切な管理を行うとともに、通信連絡システムの充実強化を推進する。

#### (1) 専用通信の使用

市は、市の地域内の情報連絡手段として、地域防災無線を利用して実施するものとし、避難所、公共施設及び防災関係機関との連絡を確保する。

なお、これらの無線が使用不能又は使用が困難な場合には、消防用無線を活用する。

また、市は、県及び他市町村との災害情報の収集伝達について、県防災行政無線を使用する。

なお、通常はその設備を他人の通信のために使用してはならないこととなっているが、災害時の通信連絡を行うに当たり緊急を要する場合は、所定の手続きを経てこれを他人にも利用させることとする。

（資 料）

- ・ 地域防災無線 ……………（附属資料 p.24）
- ・ 消防用無線 ……………（附属資料 p.29）

#### (2) 移動無線局の使用

市は、地震に強い移動系無線局を防災拠点や被災地域等に重点配備するとともに、有効な運用を図り地域の円滑な情報の受伝達を行う。

#### (3) 非常通信

無線局は、免許状に記載された目的又は、通信の相手方若しくは通信事項の範囲を超えて運用してはならないことになっている。ただし、災害時等において有線通信を利用することができないか又はこれを利用することが著しく困難であるときに人命の救助、災害の救援、交通通信の確保又は秩序の維持のために行われる無線通信（以下「非常通信」という。）については当該無線局の目的以外にも使用することができる。

ア 非常通信の通信内容

- ㉞ 人命の救助に関するもの
- ㉟ 災害の予警報（主要河川の水位を含む。）及び災害の状況に関するもの
- ㊀ 緊急を要する気象、火山等の観測資料に関するもの
- ㊁ 秩序維持のために必要な緊急措置に関するもの
- ㊂ 遭難者救護に関するもの。（日本赤十字社の本社及び支部相互間に発受するものを含む。）
- ㊃ 電信電話回線の復旧のため緊急を要するもの
- ㊄ 鉄道の復旧、道路の修理、被災者の輸送、救済物資の緊急輸送等のために必要なもの
- ㊅ 中央防災会議、緊急災害対策本部、非常災害対策本部、特定災害対策本部、県・市町村の防災会議及び災害対策本部相互間に発受する災害救援、その他緊急措置に要する労務、施設、設備、物資、資金の調達、配分、輸送等に関するもの
- ㊆ 電力設備の修理復旧に関するもの
- ㊇ 市長が医療、土木、建築、工事又は輸送関係者に対して発する従事命令に関するもの

#### イ 非常通信の発受

非常通信は、無線局の免許人が自ら発受するほか、災害対策関係機関からの依頼に応じて発受する。また、無線局の免許人は、災害対策関係機関以外の者から人命の救助に関する通報及び急迫の危険又は緊急措置に関する通報の依頼を受けた場合は、非常通信を実施すべきか否かを判断のうえ発信する。

#### ウ 非常通信の依頼

非常通信は、最寄りの無線局に依頼する。依頼する無線局の選定に当たっては、非常通信協議会構成員所属の無線局を選定することが望ましい。

### (4) 電話・電報施設の優先利用

#### ア 一般電話及び電報

市は、災害時の警報の伝達及び必要な通知又は警告等を迅速に行うため、電話若しくは電報施設を優先利用する。

#### ㉞ 災害時優先電話

災害等で電話が混み合うと、発信規制や接続規制といった通信制限により、通常の電話は被災地からの発信や被災地への接続は制限されるが、あらかじめ固定電話・携帯電話事業者に登録された「災害時優先電話」はこうした制限を受けずに発信や接続を行うことができる。

#### ㉟ 非常扱いの電報

地震その他非常事態が発生し、又は発生するおそれがある場合の災害の予防若しくは救援、交通、通信若しくは電力の供給の確保又は秩序の維持のために必要な事項を内容とする電報については、非常扱いの電報として、すべての電報に優先して取り扱われる。

ウ) 緊急扱いの電報

非常扱いの電報で発信できるものを除き、公共の利益のために緊急に通報することを要する次に掲げる事項を内容とする電報については、緊急扱いの電報とし、非常扱いの電報として取り扱われる。

イ) 専用電話

災害時の通信連絡を行うに当たり、緊急を要するときは、各機関の所有する専用電話を利用して行い、利用できる施設としては、警察電話、消防電話等があり、その利用方法は、一般電話に準じて行う。

(5) 放送の依頼

市長は、緊急を要する場合で、かつ、特別の必要がある場合は、県を通じて放送事業者に災害に関する通知、要請、伝達、警報及び予警報の放送を依頼することができる。

(6) 県防災情報システムの使用

各防災関係機関は、被害状況等の報告及び把握、応援等の要請などを迅速かつ的確に行うため、県防災情報システムの効果的な使用を行う。

## 第3節 広報

### 1 各機関の措置

(1) 各機関は、次の広報手段を有効に組み合わせて、住民への災害広報を実施する。

ア 報道機関（テレビ・ラジオ局、通信社、新聞社）への情報提供

イ サイレン

ウ 防災行政無線

エ コミュニティ FM やケーブルテレビの放送

オ Web サイト掲載及びメールマガジンによる情報提供

カ SNS による情報提供

キ 広報紙等の配布

ク 広報車の巡回

ケ 掲示板への貼紙

コ その他広報手段

(資料)

・ メッセージボード付自動販売機 …………… (附属資料 p. 35)

・ コミュニティ FM 放送 …………… (附属資料 p. 35)

### 2 広報内容

(1) 広域災害広報

各機関（市を除く。）は、放送、広報車等の広報媒体を利用して、次の事項について、広報を実施する。

ア 災害発生状況



- イ 津波に関する情報
- ウ 道路情報
- エ 公共交通機関の状況
- オ 電気、ガス、水道等公益事業施設状況
- カ 給食・給水実施状況
- キ 衣料・生活必需品等供給状況
- ク 河川・港湾・橋梁等土木施設状況
- ケ 市民の心得等民心の安定及び社会秩序保持の必要事項

## (2) 地域災害広報

市は、広報車、市防災行政用無線等の広報媒体を利用して、次の事項について、広報を実施する。

- ア 災害発生状況
- イ 津波に関する情報
- ウ 災害応急対策の状況
- エ 交通状況
- オ 給食・給水実施状況
- カ 衣料・生活必需品等供給状況
- キ 地域住民のとるべき措置
- ク 避難の指示
- ケ その他必要事項

## 3 広報活動の実施方法

### (1) 報道機関への発表

各防災関係機関は、テレビ、ラジオ、新聞等の報道機関に対し、情報及び必要な資料を提供し、広報活動を要望する。

特に避難情報等については、災害情報共有システム（Lアラート）を活用して迅速かつ的確に情報発信を行う。

### (2) 広報車、航空機等

各防災関係機関は、他の防災関係機関、報道機関等の車両又は航空機等による広報について協力を要望する。

### (3) 多様な情報伝達手段の活用

各防災関係機関は、臨時広報紙等の配布、掲示板やWebサイト、ソーシャルメディアの利用等あらゆる媒体を有効に活用して広報活動を行う。特に、停電や通信障害発生時は、被災者が情報を得る手段が限られていることから、被災者生活支援に関する情報についてはチラシの貼り出し、配布等の紙媒体や広報車でも情報提供を行うなど、適切に情報提供を行う。

### (4) 災害報道

報道機関は、次の有効適切な災害関係記事又は番組を編成して報道する。

- ア 災害関係記事又は番組
- イ 災害関係の情報
- ウ 災害対策のための解説、キャンペーン、記事又は番組
- エ 関係機関の告知事項

#### 4 広聴活動

混乱が終息したときは、各防災関係機関は、できる限り相談窓口等を開設し、被災市民からの相談、要望、苦情等を聴取のうえ、必要な応急対策の推進に当たる。

## 第4章 応援協力・派遣要請

### 【基本方針】

- 各機関は平素から関係機関と十分に協議し、災害時に当たっては相互に協力し、応急対策活動を円滑に実施するものとする。
- 市の地域に大きな災害が発生した場合、人命救助を第一義とする緊急救援活動のため、自衛隊の派遣を要請するものとする。
- 被災地の速やかな自立や復興を進めるために、県に登録されたボランティアグループ等の受入れはもとより、災害時に全国各地から集まるボランティアについての窓口を設置して適切な受入れを行うことにより、ボランティア活動が円滑に行われるよう努めるものとする。  
また、市は、社会福祉協議会、日本赤十字社などのボランティア関係団体と連携し、災害時にボランティアの受入れが円滑に行われるよう活動環境を整備するとともに、ボランティア・コーディネーターを確保できる受入れ体制の整備を推進するものとする。
- 市は、大規模な災害が発生し市内外からの広域的な応援を受ける場合に、自衛隊・警察・消防を始めとする応援隊等の人員・資機材・物資の集結・集積に必要となる活動拠点について、関係機関との調整の上、確保を図るものとする。

### 【主な機関の応急活動】

機関名	発災	3日	一週間	復旧対応期
市	○知事・他市町村に対する応援要求 ○県内広域消防相互応援協定に基づく援助要請 ○緊急消防援助隊の要請 ○県に対する海上保安庁の応援要請 ○災害派遣要請者に対する自衛隊の派遣要請 ○災害ボランティアセンターの開設			
自衛隊	○災害派遣			→
防災関係機関	○相互の応援要請 ○資料・調査成果の交換 ○災害派遣要請者に対する自衛隊の派遣要請依頼			→

### 【主な機関の措置】

区分	機関名	主な措置
第1節 応援協力	市	1(1) 知事に対する応援要求等 1(2) 他の市町村長に対する応援要求 4 災害緊急事態
	中部地方整備局	2 市の応急措置の代行
	防災関係機関	3(1) 資料の提供及び交換 3(2) 応援措置等の要請要領 4 災害緊急事態 5 経費の負担
第2節 応援部隊等による広域応援等	市	1(1) 緊急消防援助隊等の応援要請 1(2) 海上保安庁への応援要請 2 応援要員の受入体制
第3節 自衛隊の災害派遣	自衛隊	1 災害派遣
	市	2 自衛隊の派遣要請 3 災害派遣部隊の受入れ 4 災害派遣に伴う経費の負担区分

第4節 ボランティアの受入	市	1(1) 災害ボランティアセンターの開設 1(2) コーディネーターの役割 1(3) 災害ボランティアセンターの開設主体及び所掌事務 1(4) コーディネーターと、行政機関、協力団体、ボランティア関係団体等との連携 2 ボランティア団体等との連携
第5節 防災活動拠点の確保	市	防災活動拠点の確保
第6節 南海トラフ地震の発生時における広域受援	市、県、防災関係機関	1(1) 緊急輸送ルートの確保 1(2) 救助・救急、消火活動 1(3) 災害医療活動 1(4) 物資調達 1(5) 燃料供給

## 第1節 応援協力

### 1 市における措置

#### (1) 知事に対する応援要求等（災害対策基本法第68条）

市長は、災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、市の災害応急対策を実施するため必要があると認めるときは、知事に対して応援を求め、又は災害応急対策の実施を要請する。

#### (2) 他の市町村長に対する応援要求（災害対策基本法第67条）

市長は、災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、市の災害応急対策を実施するため必要があると認めるときは、他の市町村長に対して応援を求めることができる。

なお、市長は、あらかじめ災害時の応援に関する協定を締結し、その協定に基づき応援を求めるものとする。

また、協定に基づく応援で不足する場合には、協定外の市町村に対して応援を要求する。この場合、応援を求められた市町村長は、県が行う市町村間の調整に留意するとともに必要な応援をするものとする。

#### (3) 「被災市町村広域応援の実施に関する協定」に基づく応援

市長は、当協定に基づき行われる応援について、県、県市長会、県町村会及び他の市町村と調整・連携した上で実施するものとする。

### 2 中部地方整備局における措置

#### (1) 市の応急措置の代行（災害対策基本法第78条の2）

中部地方整備局は、被災により、市及び愛知県が、その全部又は大部分の事務を行うことが不可能となった場合は、応急措置を実施するため市に与えられた次の権限のうち、実施すべき応急措置の全部又は一部を、市に代わって行う。

ア 他人の土地等を一時使用し、又は土石等を使用し、若しくは収用する権限

イ 現場の災害を受けた工作物等で応急措置の実施の支障となるものの除去等をする権限

ウ 緊急輸送路を確保するための緊急かつ必要最小限のがれき・土砂等の除去や航路啓開の

ための港湾区域内の流木の除去等をする権限

エ 現場にある者を応急措置の業務に従事させる権限

### 3 防災関係機関における措置

#### (1) 資料の提供及び交換

防災関係機関は、災害上必要な資料又は調査の成果を相互に交換する。

#### (2) 応援措置等の要請要領

ア 防災関係機関相互における応援要求又は応急措置の要請については、あらかじめ手続き等を定めるものとする。

イ 市長は、市の地域に係る災害について適切な応援措置を実施するため、法第67条の規定により、他の市町村に応援を求める場合は、あらかじめ相互に避難所の相互利用、物資等の提供、あっせん及び人員の派遣などについて応援協定を締結しておくものとする。

### 4 災害緊急事態

内閣総理大臣が災害緊急事態の布告を発し、愛知県内が関係地域の全部又は一部となった場合、県、市をはじめ防災関係機関は、政府が定める対処基本方針に基づき、応急対策を推進し、県、市の経済秩序を維持し、その他当該災害に係る重要な課題に適切に対応する。

### 5 経費の負担

(1) 国又は県から市に派遣を受けた職員に対する給与及び経費の負担方法及び他県又は他市町村から市に派遣又は応援を受けた職員に対する給与及び経費の負担方法は、その都度協議して定める。

(2) 指定公共機関等が市に協力した場合の経費負担については、その都度協議して定める。

(資料)

締結中の協定については参考資料を参照

## 第2節 応援部隊等による広域応援等

### 1 市における措置

#### (1) 緊急消防援助隊等の応援要請

ア 市長は、大規模な災害等が発生した場合は、愛知県内広域消防相互応援協定に基づく援助要請及び緊急消防援助隊の要請を行うものとする。

イ 応援活動部隊の野営施設又は宿泊施設及び車両等の保管場所等の活動拠点を確保する。

ウ 消防本部庁舎において緊急消防援助隊指揮支援本部の設置・運営に協力する。

#### (2) 海上保安庁への応援要請

ア 市長は、災害の発生に際し必要な場合は、知事に対して、海上保安庁の応急措置の実施の要請を依頼するものとする。

イ 依頼は、2の(2)のイの事項を明示した要請書により行うものとする。ただし、緊急を要するときは、口頭又は電信若しくは電話をもって依頼し、事後速やかに要請書を提出するものとする。

また、知事に応急措置の実施要請を依頼できない場合は、直接海上保安官署を通じて、第四管区海上保安本部長に対して要請することができるものとする。この場合、市長は、事後速やかにその旨を知事に連絡するものとする。

## 2 応援要員の受入体制

防災関係機関が災害応急対策を実施するに当たり、各機関が県外から必要な応援要員を導入した場合、知事及び派遣先の市長は、これらの要員のための宿泊施設等について、各機関の要請に応じて、可能な限り準備するものとする。

## 第3節 自衛隊の災害派遣

### 1 自衛隊における措置

- (1) 大規模な災害が発生した際には、発災当初においては被害状況が不明であることから、自衛隊は、いかなる被害や活動にも対応できる態勢で対応する。また、人命救助活動を最優先で行いつつ、生活支援等については、地方公共団体、関係省庁等の関係者と役割分担、対応方針、活動期間、民間企業の活用等の調整を行うものとする。
- (2) 災害の発生が突発的で、その救援が特に急を要し、知事等の要請を待つ暇がないときは、部隊等の長は、要請を待つことなくその判断に基づいて部隊等を派遣することができる。

この際要請を待たないで部隊等を派遣した後に、知事等から要請があった場合は、その時点から当該要請に基づく救援活動を実施する。

- (3) 災害派遣の要請を受けることのできる者及び担任地域

災害派遣の要請を受けることができる者		担任地域
陸 上 自 衛 隊	第10師団長	県内全域
	第35普通科連隊長	県西部(尾張北東部、尾張西部、名古屋、知多)
	第10特科連隊長(豊川駐屯地司令)	県東部(西三河北部、東三河北部、西三河南部、東三河南部)
航空自衛隊第1輸送航空隊司令 (小牧基地司令)		県内全域
海上自衛隊横須賀地方総監		県内全域

- (4) 災害派遣の活動範囲

項目	内容
被害状況の把握	車両、航空機等状況に適した手段によって情報収集活動を行って被害の状況を把握する。
避難の援助	避難の命令等が発令され、避難、立退き等が行われる場合に必要があるときには、避難者の誘導、輸送等を行い、避難を援助する。
遭難者等の捜索救助	行方不明者、傷者等が発生した場合は、通常他の救援活動に優先して捜索救助を行う。
水防活動	堤防、護岸等の決壊に対しては、土のう作製、運搬、積込み等の水防活動を行う。
消防活動	火災に対しては、利用可能な消防車その他の防災用具をもって、消防機関に協力して消火に当たるが、消火薬剤等は、通常関係機関の提供するものを使用するものとする。

道路又は水路の啓開	道路若しくは水路が損壊し、又は障害物がある場合はそれらの啓開、又は除去に当たる。
応急医療、救護及び防疫	被災者に対し応急医療、救護及び防疫を行うが、薬剤等は、通常関係機関の提供するものを使用するものとする。
人員及び物資の緊急輸送	救急患者、医師その他救援活動に必要な人員及び援護物資の緊急輸送を実施する。この場合において航空機による輸送は、特に緊急を要すると認められるものについて行う。
給食及び給水	被災者に対し、給食及び給水を実施する。
入浴支援	被災者に対し、入浴支援を実施する。
救援物資の無償貸付又は譲与	「防衛省所管に属する物品の無償貸与及び譲与等に関する省令」(昭和33年(1958年)総理府令第1号)に基づき被災者に対し救援物資を無償貸付し、又は譲与する。
危険物の保安及び除去	能力上可能なものについて、火薬類、爆発物等危険物の保安措置及び除去を実施する。
その他	その他臨機の必要に対し、自衛隊の能力で対処可能なものについては所要の措置をとる。

## 2 市又は防災関係機関における措置

### (1) 災害派遣要請の基準

天災地変その他の災害に際して、人命又は財産保護するための応急対策の実施が、市の組織等を動員しても不可能又は困難であり、自衛隊による出動が必要と認められる場合に、自衛隊の派遣を要請する。

### (2) 災害派遣要請(依頼及び派遣要請)

市長は、自ら保有する手段では対応が困難と判断し自衛隊の災害派遣を必要と認めるときは速やかに、災害派遣要請者に対して自衛隊の派遣を依頼する。

この場合において、市長は、その旨及び市内の災害の状況を関係自衛隊に対して必要に応じ通知する。

なお、市長は、災害対策基本法第68条の2第1項及び第2項の規定により災害の状況等を自衛隊に通知をしたときは、速やかにその旨を知事に通知する。

ただし、事態が急迫して文書によることができない場合は、口頭又は電信若しくは電話により連絡し、事後速やかに文書を提出するものとする。

災害派遣を要請した場合並びに要請が予想される場合で、特に自衛隊との連絡を密にする必要があると認められたときは、あらかじめ自衛隊連絡幹部の派遣を依頼し、情報交換、部隊の派遣等に関し連絡調整をはかる。

### (3) 撤収要請(依頼及び撤収要請)

ア 市長は、自衛隊の災害派遣の目的を達成したと認めるときは、速やかに災害派遣要請者に対して自衛隊の撤収要請を依頼する。

イ 災害派遣要請者は、市長から前述の自衛隊の災害派遣の撤収依頼を受けた場合は、その内容を検討し適当と認めるときは、関係自衛隊の長に対して撤収要請の手続をとる。

(資料)

- ・ 災害派遣要請依頼書様式 …………… (様式集 p.18)

- ・ 災害派遣撤収要請書様式 …………… (様式集 p. 18)

### 3 災害派遣部隊の受入れ

- (1) 市は、自衛隊の災害派遣が決定したときは、受入れ体制を整備するとともに、関係機関相互の連絡に当たる。
- (2) 市は、次の点に留意して、派遣部隊の活動が十分に達成されるように努める。
  - ア 職員の中から派遣部隊との連絡責任者を指名する。
  - イ 応援を求める内容、所要人員及び資機材等の確保について計画を立て、部隊到着後、速やかに作業が開始できるようあらかじめ準備しておく。
  - ウ 部隊が到着した場合は、部隊を目的地に誘導するとともに部隊指揮官と協議して、作業が他の機関の活動と重複することがないように、最も効果的に作業が分担できるよう配慮する。
  - エ 自衛隊の宿泊施設又は野営施設及び車両等の保管場所を確保する。
  - オ ヘリコプターによる災害派遣を受入れる場合は、次の事項を準備する。
    - ア 事前の準備
      - a ヘリポート用地として、基準を満たす地積を確保する。
      - b ヘリポートの位置の確認のため、ヘリポート及びその周辺地域を含む地図（縮尺1万分の1程度のもの）を提供する。
      - c 夜間等の災害派遣に備えて、ヘリコプターの誘導のための照明器具等を配備するとともに、緯度及び経度によりヘリポートの位置を明らかにする。
      - d 自衛隊があらかじめ行う各ヘリポートへの離着陸訓練の実施に対して協力する。
    - イ 受入時の準備
      - a 離着陸地点には、H記号を風と平行方向に向けて表示するとともに、ヘリポートの近くに上空から風向及び風速の判定ができる吹き流しを掲揚する。
      - b ヘリポート内の風圧に巻き上げられるものは、あらかじめ撤去する。
      - c 砂塵の舞い上る時は散水又はてん圧を実施する。
      - d ヘリポート付近の住民に対して、ヘリコプターの離着陸等について広報を実施する。
      - e 物資を搭載する場合は、その形状と重量を把握し、事前に自衛隊と調整を行う。
      - f 離着陸時のヘリポートには、関係者以外立ち入らせない。

#### (資料)

- ・ ヘリポート着陸地点及び無障害地帯の基準等 …………… (附属資料 p. 71)
- ・ ヘリポート可能場所 …………… (附属資料 p. 52)

### 4 災害派遣に伴う経費の負担区分

- (1) 自衛隊の救援活動に要する次の経費は、原則として市が負担する。
  - ア 派遣部隊の宿営及び救援活動に必要な土地、建物等の使用料及び借上料
  - イ 派遣部隊の宿営及び救援活動に伴う光熱費（自衛隊の装備品を稼働させるため通常必要



とする燃料を除く。)水道料、汚物処理料、電話等通信費(電話設備費含む。)及び入浴料  
ウ 派遣部隊の救援活動に必要な自衛隊装備以外の資材、器材等の調達、借上げ、その運搬、  
修理費

- (2) 負担区分について疑義が生じた場合、あるいはその他の必要経費が生じた場合は、その都度協議して決めるものとする。

## 第4節 ボランティアの受入

### 1 市における措置

#### (1) 災害ボランティアセンターの開設

ア 市は、しあわせ村(健康ふれあい交流館)に必要な机、椅子及び電話等資機材を確保して、速やかに災害ボランティアセンターを設置し、コーディネーターの派遣を協力団体に要請する。

イ 災害ボランティアセンターに配置された行政職員は、ボランティアの受入れに関してコーディネーターの自主性を尊重し、災害対策本部との間の必要な情報提供や資機材の提供等を行うなどの支援を行う。

(資料)

- ・ 災害ボランティアセンター …………… (附属資料 p.53)

#### (2) コーディネーターの役割

ア 災害ボランティアセンターに派遣されたコーディネーターは、ボランティアの受入れ(受付、需給調整等)やボランティアへの支援要請の内容把握等を行う。

イ 県の広域ボランティア支援本部に派遣されたコーディネーターは、災害ボランティアセンターのボランティアの受入れが円滑に行えるように、次のような支援を行う。

- ㍑ 災害対策本部やボランティア関係団体等を通じて得たボランティアへの支援要請の内容やボランティアの確保・斡旋等の情報を提供する。
- ㍒ ボランティアの受入れに必要な物資等の調整を行う。
- ㍓ 協力団体やその他NPO・ボランティア関係団体等と連携して、コーディネーターの交替要員の確保・斡旋を行う。
- ㍔ NPO・ボランティア関係団体等と連携し、必要なボランティアの確保・斡旋を行う。
- ㍕ 必要に応じ、広報班を通じ、ボランティアの受入れに関する情報を報道機関に提供する。

#### (3) 災害ボランティアセンターの開設主体及び所掌事務

ア 開設主体

- ㍑ 東海市
- ㍒ 社会福祉法人東海市社会福祉協議会

イ 所掌事務

- ㊦ 被災者ニーズ（ボランティアの派遣場所、人員数、種別又は内容等）の把握
  - ㊧ ボランティアの受入及び登録
  - ㊨ ボランティアコーディネーターの派遣要請
  - ㊩ ボランティアの派遣要請の受付及び派遣
  - ㊪ ボランティアに対する情報（被災地の状況、被災者ニーズ等）の提供
- (4) コーディネーターは、行政機関、協力団体、NPO・ボランティア関係団体等と相互に連携し、ライフラインの復旧や仮設住宅への入居等の状況を踏まえ、適当な時期以降、被災地の自立をより一層進めるために、ボランティア活動から地元の自主的な相互扶助等への円滑な移行ができるように努める。

## 2 NPO・ボランティア関係団体等との連携

市は、県内及び県外から被災地入りしているNPO・ボランティア関係団体等と、情報を共有する場において、被災者のニーズや支援活動の全体像を把握し、連携のとれた支援活動を展開するよう努める。また、災害の状況及びボランティアの活動予定を踏まえ、片付けごみなどの収集運搬を行うよう努める。

## 第5節 防災活動拠点の確保等

### 1 市における措置

- (1) 市は、大規模な災害が発生し県内外からの広域的な応援を受ける場合に、自衛隊・警察・消防を始めとする応援部隊等の展開及び宿営の拠点、資機材・物資の集結・集積に必要な拠点について、関係機関との調整の上、確保を図るものとする。
- (2) 当該拠点は、市又は県が応援活動を行う場合の活動拠点としての活用も図るものとする。

### 2 防災活動拠点の確保等

市及び県は、受援及び応援のための集結・集積活動拠点として、表1の区分のとおり、防災活動拠点の確保を図るものとする。

なお、南海トラフ地震、東海地震、東南海・南海地震の発生時の国の応急対策活動に係る拠点については、表2のとおりとなっている。

物資の輸送拠点について、市及び県は、大規模な災害発生のおそれがある場合、事前に物資調達・輸送調整等支援システムを用いて備蓄状況の確認を行うとともに、あらかじめ登録されている物資の輸送拠点を速やかに開設できるよう、物資の輸送拠点の管理者の連絡先や開設手続を関係者間で共有するなど、備蓄物資の提供を含め、速やかな物資支援のための準備に努めるものとする。

(資料)

- ・ 大規模地震防災活動拠点 …………… (附属資料 p.53)

表1 防災活動拠点の区分と要件等

区分	1 地区防災活動拠点	2 地域防災活動拠点(※)	3 広域防災活動拠点	4 中核広域防災活動拠点	5 航空広域防災活動拠点	6 臨海広域防災活動拠点	7 ゼロメートル地帯広域防災活動拠点	
設置主体	市町村	県及び政令市	県及び政令市	県		県	県	
災害想定 の規模	市町村区域内 ・林野火災 ・局地的な土砂災害等	複数の市町村に及ぶ災害 ・相当規模の林野火災 ・相当規模の風水害、土砂災害等	広域の市町村に及ぶ災害 ・大規模な地震災害 ・大規模な風水害等	全県に及ぶ災害、大都市の災害 ・大規模激甚な地震災害 ・大規模激甚な風水害等		広域の市町村に及ぶ災害 ・大規模な地震災害 ・大規模な風水害等	広域の市町村に及ぶ災害 ・大規模な地震災害 ・大規模な風水害等	
応援の規模	隣接市町村等	県内市町村等	隣接県等	中部・全国の都道府県等		中部・全国の都道府県等	中部・全国の都道府県等	
役割	被災区域の活動拠点	郡単位、広域圏単位の活動拠点	広域、全県的な活動拠点	全県で中心となる活動拠点	主に空輸される要員、物資の集積拠点	海上輸送される要員、物資の揚陸・集積拠点	広域、全県的な活動拠点	
拠点数	市で1か所程度	郡又は圏域単位で1か所程度	県内に数か所程度	県内に1か所程度	県内に1か所程度	県内に3か所程度	県内に4か所	
要件	面積	1ヘクタール程度以上 できれば中型ヘリコプターの離着陸が可能	3ヘクタール程度以上 中型ヘリコプターの離着陸が可能	10ヘクタール程度以上 中型ヘリコプターの離着陸が可能で、複数機の駐機が可能	30ヘクタール程度以上 中型ヘリコプターの離着陸が可能で、相当機の駐機が可能	中型ヘリコプターの離着陸が可能で、相当機の駐機が可能	ストックード 10ヘクタール程度以上	1ヘクタール程度以上 大型・中型ヘリコプターの離着陸が可能
	施設設備	できれば倉庫等	できれば倉庫、宿泊施設等	倉庫等 できれば宿泊施設	倉庫等 宿泊施設	倉庫等 滑走路	耐震岸壁 1万ト级以上の船舶の係留施設	倉庫等

※道の駅については、面積要件等を満たさない場合においても、道路管理者及び施設管理者との合意の上、地域防災活動拠点に位置づけることができる。

表2 南海トラフ地震における広域受援計画に定められた防災拠点の種類と機能

分類	機能	主な設置主体
救助活動拠点	各部隊が被災地において部隊の指揮、宿営、資機材集積、燃料補給等を行う拠点として、市及び県があらかじめ想定し、発災後には速やかに確保すべきもの	市、県
航空機用救助活動拠点	救助活動拠点のうち、以下に該当する拠点 ①災害応急対策に活用する航空機が駐機、給油できる拠点 ②甚大な津波被害が想定される地域において、大規模な空からの救助活動を行うために活用が想定されることが予想される拠点	市、県
地域内輸送拠点	広域物資輸送拠点において県が受け入れた国による調達物資を、市に配分する際の受入れの拠点であり、市が設置するもの	市

## 第6節 南海トラフ地震の発生時における広域受援

### 1 市、県、防災関係機関における措置

南海トラフ地震の発生時においては、国が、「南海トラフ地震における具体的な応急対策活動に関する計画」に基づき、あらかじめ定められた拠点等に対し、応援部隊等を派遣するとともに、物資の輸送等を行うこととなっている。

市、県、防災関係機関は、「南海トラフ地震における愛知県広域受援計画」に基づき、国が実施する災害応急対策活動に対し、次の広域的な受援活動を実施するものとする。

(1) 緊急輸送ルートの確保

被害が甚大な地域へ人員・物資・燃料等の輸送活動が迅速かつ円滑に行われるための緊急輸送ルートの確保のための活動

(2) 救助・救急、消火活動

あらかじめ定めた救助活動拠点を開設し、広域応援部隊を迅速かつ円滑に受け入れるための活動

(3) 災害医療活動

全国から派遣されたDMAT等による被災地域内における医療機関への支援・調整を行う活動

(4) 物資調達

国が被災県からの具体的要請を待たず支援する避難所避難者への支援物資の受入、配分に係る活動

(5) 燃料・電気・ガスの供給

災害応急活動に必要な燃料や、重要施設の業務継続のための燃料・電気・ガスを確実に確保し、迅速かつ円滑に供給する活動

## 第5章 救出・救助対策

### 【基本方針】

- 市長（災害救助法が適用された場合は知事及び知事の事務の一部を行うこととされた市長）、東海警察署及び第四管区海上保安本部（名古屋海上保安部）は、災害により生命、身体が危険となった者を早急に救出し、負傷者については医療機関に搬送するものとする。  
また、救出に当たっては、要配慮者を優先する。
- 市の地域に災害が発生した場合、上空からの情報収集活動、救急救助活動及び災害応急活動等を迅速かつ円滑に行うために、防災ヘリコプターを活用するものとする。

### 【主な機関の応急活動】

区分	事前	被害発生中	事後
市		○救出活動 ○防災ヘリコプターの応援要請	→
県		○他市町村への応援指示 ○防災ヘリコプターの出動調整 ○航空機の運用調整	

### 【主な機関の措置】

区分	機関名	主な措置
第1節 救出・救助活動	市	1(1) 陸上における救出 1(2) 海上における救出
第2節 航空機の活用	県	1 航空機の運用調整 2 愛知県防災ヘリコプターの活用
	市	2(2) 防災ヘリコプターの応援要請

## 第1節 救出・救助活動

### 1 市における措置

#### (1) 陸上における救出

市、消防本部及び県警察は、密接な連携のもとに救出を行い、負傷者については、医療機関（救護所を含む。）に搬送する。

#### (2) 海上における救出

第四管区海上保安本部は、市、消防本部及び県警察と連携して、海上漂流者等の救出を行い、負傷者については、医療機関（救護所を含む。）に搬送する。

### 2 災害救助法の適用

(1) 災害救助法が適用された場合の対象者、期間及び経費については、災害救助法施行細則による。

#### (2) 保存すべき帳簿

- ア り災者救出状況記録簿 ……………（様式集 p. 3）
- イ り災者救出用機械器具燃料受払簿 ……………（様式集 p. 4）
- ウ り災者救出用機械器具修繕簿 ……………（様式集 p. 4）
- エ り災者救出関係支払証拠書類

(資料)

- ・ 愛知県消防広域応援基本計画（抜粋）……………（参考資料 p.18）
- ・ 災害救助法施行細則……………（参考資料 p.26）
- ・ 愛知県内広域消防相互応援協定……………（参考資料 p.51）

## 第2節 航空機の活用

### 1 航空機の運用調整

#### (1) 航空運用チームの設置

県は、情報収集、救助・救急、消火、医療等の各種活動のための航空機を最も有効適切に活用するため、必要に応じて、県災害対策本部内に航空機及び無人航空機の運用を調整する部署（航空運用チーム）を設置する。

#### (2) 参画機関

航空運用チームには、警察、消防、中部地方整備局、海上保安庁、自衛隊、DMAT都道府県調整本部の航空機運用関係者等の参画を得る。

#### (3) 調整事項等

航空運用チームにおいては、各機関の航空機の安全・円滑な運用を図るため、航空機の活動エリアや任務の調整などを行うとともに、必要に応じて、次の業務を行うものとする。

ア 自衛隊による局地情報提供に関する調整

イ 国土交通省に対する緊急用務空域の指定依頼

また、緊急用務空域が指定された際には、指定公共機関、報道機関等からの無人航空機の飛行許可申請に係る調整を行うものとする。

なお、政府の現地対策本部が設置されている場合には、同本部と連携するよう留意する。

### 2 愛知県防災ヘリコプターの活用

#### (1) 県及び名古屋市（消防航空隊）における措置

愛知県防災ヘリコプターの活動内容及び出動要件等は、次のとおりとする。

ア 活動内容

ヘリコプターの特性を十分に活用でき、その必要性が認められる次のような内容の活動を行う。

㍑ 被害状況調査等の情報収集活動

㍒ 食糧、衣料その他の生活必需品及び復旧資機材等の救援物資並びに人員等の輸送

㍓ 災害情報、警報等の広報・啓発活動

㍔ 火災防ぎょ活動

㍕ 救急救助活動

㍖ その他防災ヘリコプターによる災害応急対策が有効と認められる活動

イ 災害発生等による出動

県区域内において災害等が発生し、又はそのおそれがあるときは、防災ヘリコプターを

出動させる。

ウ 市の要請による出動

市から防災ヘリコプターの出動要請があったときに、次の要件のいずれかに該当するときは、防災ヘリコプターの出動による応援を行う。

- ㊦ 災害が隣接する市町村等に拡大し、又はそのおそれがあるとき
- ㊧ 要請のあった市町村等の消防力によっては、防御が著しく困難な場合
- ㊨ その他救急救助活動等において、防災ヘリコプターによる活動が最も有効な場合

エ 事務委託

ア～ウの措置は、地方自治法第252条の14（事務の委託）により、名古屋市の規程等に基づき、名古屋市消防航空隊が実施する。

(2) 市における措置

ア 市は、防災ヘリコプターの出動要請をするときは、あらかじめ名古屋市消防航空隊に電話等により次の事項について速報を行ってから航空機隊支援出動要請書を知事に提出する。

- ㊦ 災害の種別
- ㊧ 航空機隊に求める活動の内容
- ㊨ 災害の発生場所
- ㊩ 災害発生場所の気象及び地形の状況
- ㊪ 離着陸場所の所在地
- ㊫ 現場指揮本部の無線の呼出名称
- ㊬ その他必要な事項

イ 緊急時応援要請連絡先

- ㊦ 8:45～17:30  
名古屋市消防航空隊  
電 話 0568-54-1190 F A X 0568-28-0721
- ㊧ 17:30～8:45  
名古屋市防災指令センター  
電 話 052-961-0119 F A X 052-953-0119

ウ この項に定めるもののほか、防災ヘリコプターの出動に関し必要な事項は、「名古屋市航空機隊支援出動要請要領」の定めるところによる。

(資 料)

- ・ ヘリポート着陸地点及び無障害地帯の基準等 …………… (附属資料 p. 71)
- ・ ヘリポート可能場所 …………… (附属資料 p. 52)
- ・ 愛知県における航空機を用いた市町村等の消防支援協定 …………… (参考資料 p. 56)

## 第6章 消防活動・危険性物質対策

### 【基本方針】

- 大地震発生時には、火災の多発により極めて大きな人命の危険が予想されるので、消防団員はもとより市民及び事業者あげて出火防止と初期消火を行うとともに、消防本部は、関係消防機関と連携を保ちつつその全機能をあげて避難の安全確保をはじめ、重要な地域、対象物の防御と救助、救急並びに地震による火災の防御等に当たり、激甚な大規模災害等から市民の生命、身体及び財産を保護する。
- 地震により危険物施設が被害を受け、又は危険物の流出その他の事故が発生した場合は、災害の拡大を防止し、被害の軽減を図るため、適切かつ迅速な防災活動を実施し、事業所の関係者及び周辺住民に被害を及ぼさないように努めるものとする。

### 【主な機関の応急活動】

区分	発災	3日	一週間	復旧対応期
市	<ul style="list-style-type: none"> <li>○大震火災防御計画の樹立</li> <li>○広域的な消防部隊の応援要請</li> <li>○被害状況の把握及び県への連絡</li> <li>○応援の必要性等の県への連絡</li> <li>○周辺住民等への情報提供</li> </ul>			
消防団	○延焼火災その他災害の防御			
事業所の所有者及び管理者又は占有者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○情報収集及び防災要員の確保</li> <li>○応急措置及び通報</li> <li>○情報提供及び広報</li> </ul>			

### 【主な機関の措置】

区分	機関名	主な措置
第1節 消防活動	市	1(1) 大震火災防御計画の樹立 1(2) 広域的な消防部隊の応援要請
	消防団	2 延焼火災その他災害の防御
第2節 危険物施設対策計画	市、事業所の所有者及び管理者又は占有者	1(1) 情報収集及び防災要員の確保 1(2) 応急措置及び通報 1(3) 情報の提供及び広報
第3節 高圧ガス大量貯蔵所対策計画	市、事業所の所有者及び管理者又は占有者	1(1) 緊急措置を実施及び二次災害の防止 1(2) 防災体制の確立 1(3) 高圧ガス製造設備の運転停止 1(4) 高圧ガス製造設備の運転再開のための点検 1(5) 高圧ガス製造施設の被害状況点検及び応急対策 1(6) 広報
第4節 毒物劇物取扱対策計画	事業所の所有者、管理者又は占有者	応急措置・通報等及び被害の拡大防止及び周辺住民等への情報提供
	市	2(1) 被害状況の把握 2(2) 応援の必要性等の県へ連絡 2(3) 周辺住民等への情報提供 2(4) 事故処理剤確保の県への要請



## 第1節 消防活動

### 1 市の措置

(1) 市は、災害事象に対応した防御活動を展開し、市民の生命、身体及び財産を保護するとともに、発災害時の被害を軽減するため、大震火災防御計画を樹立しておくものとする。

#### ア 大震火災防御計画の目標

地震による災害は、地震そのものの強さやその他の条件によって大小さまざまであるので、被害発生規模により物的被害の軽減から人命の安全確保まで、段階的に防御対象と範囲を定め、最も効率的な災害軽減を目標として計画する。なお、激甚な大規模災害が発生した場合、消火栓の使用不能、道路寸断等により、早期に消防力が投入できないことも考えられるため、そうしたことを踏まえた防御計画とする。

㊦ 火災が比較的少ない場合は、全ての火災に出動し、全火災を鎮圧する。

㊧ 火災が多い場合は、重要地域及び重要対象物を優先的に防護する。

㊨ 火災が著しく多発し、最悪の条件下においても避難路等の確保により、人命の安全だけは確保する。

#### イ 大震火災防御計画の推進

大地震による同時多発の火災から人命を保護するため、消防本部では、発災時において市民や事業所の出火防止と初期消火の徹底を期するようあらゆる手段をもって呼びかけを行うとともに、消防団を含めてその全機能をあげて避難の安全確保及び延焼拡大防止を行うものであるが、特に、市民に与える影響の重要度合等を考慮し、災害事象に対応した防御活動を展開し、大震火災から市民の生命、身体及び財産を保護する。なお、激甚な大規模災害が発生した場合、地域によっては早期に消防力が投入できないことも考えられるため、地域住民が容易に使用できる消火、救急救助資機材等の整備を推進する。

#### ㊦ 防御方針

a 火災発生が少ないと判断したときは、積極的な防御を行い一挙鎮圧を図る。

b 火災件数が消防力を上回るような場合は、重要かつ消防効果の大きい火災を優先的に防御する。

c 火災が随所に発生し、消防隊個々の防御では効果をおさめ得ない場合は、部隊を集中して人命の確保と最重要地域の確保のための防御に当たる。

d 火災が著しく多発し、市民の生命に危険を及ぼすことが予想される場合は、全力を尽くして避難者の安全のための確保防御に当たる。

e 大量の人命救助事象が発生した場合は、火災状況により優先的にこれを実施する。

f 高層建築物その他大量の消防部隊を必要とし、他への延焼危険が少ない火災は、他の延焼火災を鎮圧した後に部隊を集中して防御に当たる。

g 大工場、大量危険物貯蔵施設等から出火した場合あるいは既に延焼してしまった場合は、初期においては市街地への延焼危険のある部分のみを防御し、後に上記の要領により防御する。

- h 火災及び水災等の災害が同時に発生した場合は、原則として、火災防御を優先とする。
- イ) 重要対象物の指定  
消防署長は、避難所、救援物資の集積場所、救護施設、応急復旧に直接必要な災害対策の中核機関、市民生活に直接影響を及ぼす公共機関及び報道機関等の施設を、地震時における重要対象物として指定する。
- ロ) 延焼阻止線  
延焼阻止線は、火災発生地域の延焼火災及び消火不能地域から延焼拡大した火災を、延焼阻止効果のある所で集中的に防御し、阻止しようとするもので、地形地物、空地、水利の状況と動員部隊とを勘案して予定する。(2.5m以上の道路)
- ハ) 避難地及び避難路  
避難地は、市が指定した「避難場所」とするが、他の機関が定める一時避難地についても熟知しておくものとする。また、避難場所に通ずる幹線道路を一応の避難路とするが、防御の重点は、河川に面した所は橋梁付近、その他の地点については避難上特に障害が予想され、混乱を生ずると思われる地点とする。
- ニ) 消防活動計画図の作成  
消防活動計画図は、部隊運用の基本をなすもので、危険区域、木造住宅の密集状況、通行可能道路、使用可能水利、延焼阻止線、避難地、避難路などを調査し、消防署において検討調整を行い作成する。
- ホ) 部隊運用要領
  - a 消防の組織
    - (a) 消防本部等の設置  
大地震の発生により火災等の災害発生が予想され、第3非常配備又は第4非常配備が指令された場合は、平常の事務を一時停止して、消防本部に消防部、消防署に消防隊を設置し、災害活動に専念する。
    - (b) 消防団本部の設置  
消防団長は、消防隊設置とともに消防団本部を設け、所属団員を指揮して所轄区域内の消防団活動に当たる。
  - b 消防隊の部隊運用要領
    - (a) 重要な地域の火災を重点とした部隊運用を図る。
    - (b) 避難命令が出された場合は、人命の安全確保を最大の目的とした、避難路確保に全力を尽くして防御に当たる部隊運用を図る。
- ヘ) 計画の検討及び調整  
集中防御地点及び避難予定路等の決定に当たっては、隣接署(本部)に重大な影響を及ぼすので、木造住宅の密集状況、航空写真等により検討し、隣接署(本部)との調整を図る。

(2) 広域的な消防部隊の応援要請を行う必要が生じた場合、消防本部は、「愛知県内広域消防相互応援協定」等の定めるところにより消防相互応援を行うとともに、全国的な消防応援体制の充実を図る。

(資料)

・ 消防本部・消防団保有消防力 ……………	(附属資料 p. 38)
・ 消防団詰所 ……………	(附属資料 p. 38)
・ 消防水利の現況 ……………	(附属資料 p. 38)
・ 化学消火薬剤備蓄状況 ……………	(附属資料 p. 39)
・ 消防団詰所防災資機材 ……………	(附属資料 p. 39)
・ 愛知県消防広域応援基本計画（抜粋） ……………	(参考資料 p. 18)
・ 愛知県内広域消防相互応援協定 ……………	(参考資料 p. 51)
・ 中部国際空港消防相互応援協定 ……………	(参考資料 p. 55)
・ 愛知県における航空機を用いた市町村等の消防支援協定 ……	(参考資料 p. 56)
・ 知多地域消防相互応援協定 ……………	(参考資料 p. 52)
・ 知多地域消防相互応援協定に基づく東海市及び知多市の境界 付近の応援に関する覚書 ……………	(参考資料 p. 53)
・ 名古屋市と東海市の「消防相互応援協定」 ……………	(参考資料 p. 54)
・ 名古屋海上保安部と東海市との業務協定 ……………	(参考資料 p. 54)
・ 災害時の情報交換に関する協定 ……………	(参考資料 p. 87)
・ 石油基地自治体協議会加盟団体災害時相互応援協定 ……………	(参考資料 p. 60)
・ 東海市消防本部と東海市臨海工業地帯保安連絡協議会との防 災協定……………	(参考資料 p. 56)
・ 東海市消防本部と東邦瓦斯株式会社との都市ガス災害対策に 関する業務協約……………	(参考資料 p. 57)

## 2 消防団活動

消防団は、地域に密着した防災機関として、次により出火防止を始めとする住民指導及び現有装備を活用して、延焼火災その他災害の防御に当たる。

なお、激甚な大規模災害が発生した場合、指揮命令系統の途絶も考えられることから、分団単位で消火及び救急救助活動が行えるよう資機材等の整備を推進する。

### (1) 出火防止

発災と同時に居住地付近の住民に対し、出火防止を広報するとともに、出火した場合は、住民と協力して初期消火の徹底を図る。

### (2) 消火活動

消防隊が出場不能又は困難な地域における消火活動あるいは主要避難路確保のため消火活動を単独又は消防隊と協力して行う。

### (3) 消防隊の応援

消防隊の応援要員として消火活動に従事するとともに、道路障害の排除及び消防隊の誘導に当たる。

(4) 救助救急

要救助者の救助救出と負傷者に対しては、止血その他の応急処置を行い、安全な場所へ搬送を行う。

(5) 避難方向の指示

避難の指示等がなされた場合は、これを住民に伝達するとともに、消防部と連絡をとりながら火勢の状況等正しい情報に基づき、住民に安全な方向を指示する。

## 第2節 危険物施設対策計画

### 1 市、事業所の所有者及び管理者又は占有者における措置

(1) 情報収集及び防災要員の確保

事業所の管理者等は、地震発生後、直ちに地震に関する情報を収集し、関係者に伝達するとともに、防災要員を確保する。

(2) 応急措置及び通報

事業所の管理者等は、危険物施設の実態に応じ、危険物の流出又は出火等のおそれのある作業を緊急に停止するとともに、施設の応急点検を行い、被害状況を把握する。

また、危険物施設が被害を受け、又は危険物の流出その他の事故が発生した場合は、災害の拡大を防止するための応急措置を講ずるとともに、直ちに県警察及び消防機関等へ通報する。

(3) 情報の提供及び広報

事業所の管理者等は、地震による被害が発生し、事業所の周辺に被害を及ぼすおそれが生じた場合は、周辺住民に対し、災害の状況及び避難の必要性等に関する正確な情報を速やかに提供するとともに、いたずらに市民の不安を増大させないための災害広報活動を積極的に行う。

## 第3節 高圧ガス大量貯蔵所対策計画

### 1 市、事業所の所有者及び管理者又は占有者における措置

(1) 高圧ガス設備が被害を受け、ガス漏えい等異常事態が発生した場合には、高圧ガスによる災害の拡大を防止するための適切かつ迅速な緊急措置を実施し、火災、爆発などの二次災害の防止を図ることにより、周辺住民に被害を及ぼさないように努めるものとする。

(2) 防災体制の確立

ア 防災組織の確立

地震発生後、地震防災本部を設置し、緊急時の指揮命令系統を確保し、地震の規模に応じて、緊急運転、保安防災、避難救護、広報などの地震防災組織を確立する。

イ 情報の収集及び伝達

地震防災本部は、地震発生後、事業所内の被害状況及び設備の運転状況を把握するとともに、災害報道などにより、地震の規模、地震地域の全般的被害状況、道路被害状況など必要な情報を収集し、事業所内各部署に伝達する。

また、高圧ガス設備等の被害状況及び災害の発生状況について、消防機関等関係機関に通報する。

(3) 高圧ガス製造設備の運転停止

大規模な地震が発生した場合又は高圧ガス製造設備の安全な運転に影響を及ぼすと判断される場合は、高圧ガス製造設備の運転を緊急停止する。

(4) 高圧ガス製造設備の運転再開のための点検

高圧ガス製造設備の運転を停止した場合には、高圧ガス保安法に定める「定期自主検査」に準ずる詳細点検を実施した後、運転を再開する。

(5) 高圧ガス製造施設の被害状況点検及び応急対策

ア 防災担当及び運転担当は、地震発生後、直ちに人身被害、火災、爆発、高圧ガスの大量漏えい等の災害の有無について迅速に一次点検を行い、災害が発生している場合は、災害の拡大防止と安全確保のための防災活動を実施する。

イ 一次点検の結果災害が発生していない場合においても、二次点検としてガスの漏えい点検、運転管理点検、保安設備点検等を実施する。

(6) 広報

地震により災害が発生し、周辺住民その他第三者に被害を及ぼす恐れのある場合又は不安を与える恐れがある場合には、災害の状況及び避難の必要性等について、迅速かつ正確な情報提供を実施する。

## 第4節 毒物劇物取扱対策計画

### 1 事業所の所有者、管理者又は占有者における措置

毒物劇物貯蔵設備が被害を受け、毒物劇物の流出事故が発生した場合には、それによる被害の拡大を防止するために、第一に当該施設の従業員及び周辺住民に対し、それらの情報等を提供し、早急に避難させるとともに、中和処理等事故処理剤の確保を図るものとする。

### 2 市における措置

(1) 地震発生後、毒物劇物タンク等の被害状況の情報収集に努める。

(2) 災害の状況等により事故処理剤が不足する場合、市は、県に事故処理剤の支援を要請する。

(3) 地震により災害が発生し、当該施設の従業員及び周辺住民等に被害を及ぼしたり不安を与えるおそれがある場合は、災害の状況及び避難の必要性等について速やかに正確な情報を提供する。

(4) 市は、県内において事故処理剤が調達できない場合、県を通じて隣県及び国へ協力要請を行う。

## 第7章 医療救護・防疫・保健衛生対策

## 【基本方針】

- 震災時の大規模災害については、より広く他の医療機関の協力を得なければならない事態も考えられるので、医師会、日赤、災害拠点病院及び公立病院等広範囲な協力体制の確立に努めるものとする。  
なお、被災地の状況を把握し、必要があると認めるときは、関係機関の協力を得て、市の地域を越えた協力体制を確立するものとする。
- 津波被害の被災地においては、津波汚泥の堆積や水産加工施設から発生する廃棄物等により、衛生害虫の発生など衛生上の課題が生じることから、防疫活動に支障がないよう、十分に留意するものとする。
- 保健医療調整本部及び保健医療調整会議において、医療救護及び保健衛生活動等の保健衛生活動を全体としてマネジメントする総合調整を行うものとする。

## 【主な機関の応急活動】

区分	発災	3日	一週間	復旧対応期
市	<ul style="list-style-type: none"> <li>○保健医療調整会議への参画</li> <li>○医療救護所の設置等、地域の医療体制確保               <ul style="list-style-type: none"> <li>○DPATの派遣要請 →</li> <li>○保健活動及び心のケア →</li> </ul> </li> <li>○近隣市町村・県に対する応援要請               <ul style="list-style-type: none"> <li>○防疫組織の編成</li> <li>○防疫活動 →</li> </ul> </li> </ul>			
県	<ul style="list-style-type: none"> <li>○保健医療調整本部及び保健医療調整会議による医療情報収集</li> <li>○DMAT及び医療救護班への派遣要請               <ul style="list-style-type: none"> <li>○医薬品等の確保                   <ul style="list-style-type: none"> <li>○広域医療搬送実施のためのSCUの設置</li> <li>○地域医療搬送実施のためのSCUの設置</li> </ul> </li> <li>○県域を超えた協力体制の確立</li> <li>○DPATの派遣及び派遣要請 →</li> <li>○保健活動及び心のケア →                   <ul style="list-style-type: none"> <li>○防疫組織の編成</li> <li>○防疫活動 →</li> </ul> </li> <li>○DHEATの派遣及び派遣要請</li> </ul> </li> </ul>			
防災関係機関	<ul style="list-style-type: none"> <li>○保健医療調整会議への参画</li> <li>○臨機応急な医療活動</li> <li>○災害拠点病院及び市内拠点病院による重傷患者等の受入・広域搬送</li> <li>○愛知県救急医療情報センターによる医療情報収集</li> <li>○医療救護活動の実施</li> </ul>			

## 【主な機関の措置】

区分	機関名	主な措置
市		1 (1) 災害医療本部の設置 1 (2) 他市町村又は県への応援要請 1 (3) 保健医療調整会議への参画 2 医療救護班の編成・派遣 3 看護師等の確保

		4 救急搬送の実施 5 医薬品その他衛生材料の確保 6 血液製剤の確保
	県	1(4) 保健医療調整本部及び保健医療調整会議の設置 1(5) 医療救護班の派遣 1(6) 医療情報の収集 1(7) 地域医療搬送実施のためのSCUの設置 1(8) 愛知DPATの派遣
	地元医師会、災害拠点病院、市内拠点病院	1(9) 臨機応急な医療活動 1(10) 医療活動の支援
	県医師会	7 医薬品等の適正使用に関する活動
第2節 防疫・保健衛生	市、県、保健所設置市	防疫・保健衛生活動の実施
	県、保健所設置市	DHEATの派遣及び派遣要請

## 第1節 医療救護

### 1 市、県及び防災関係機関における措置

#### (1) 災害医療本部の設置

市は、災害が発生し、市内に負傷者が出るおそれがある場合、又は負傷者が出た場合に、市災害対策本部の指示のもと、災害医療コーディネーターが、市医師会、市歯科医師会及び市薬剤師会と調整し、災害医療本部を設置し、各救護所への会員及び看護師等の派遣・調整を行う。

#### (2) 他市町村又は県への応援要請

市は、当該市内の医師をもってしても医療、助産の実施が困難な場合、他市町村又は県へ医療、助産の実施又はこれに要する要員及び資機材につき応援を要請する。

#### (3) 保健医療調整会議への参画

市は、2次医療圏ごとの医療及び公衆衛生に関する調整を行う保健医療調整会議に参画して、情報の共有を図るとともに、必要に応じて近隣の市町村に応援を求めるほか、県に対し応援を求め応急措置を実施する。

#### (4) 保健医療調整本部及び保健医療調整会議の設置

県は、県全域の医療及び公衆衛生活動に関する調整や、他都道府県からの支援の調整を行う保健医療調整本部を設置するとともに、2次医療圏等の区域ごとの医療及び公衆衛生に関する調整を行う保健医療調整会議を設置し、災害医療コーディネーター、周産期リエゾン、透析リエゾンや関係機関とともに医療及び公衆衛生活動に関する調整を行う。

#### (5) 医療救護班の派遣

県は被災地の状況に応じ、現地へ医療救護班を派遣するほか、市の協力を得て、医療救護所の設置及び避難所などへの巡回診療を実施し、被災地の医療確保を図る。

なお、県医師会、日赤愛知県支部、県等の医療救護班は、原則として県災害対策本部の指

示等に基づき出動する。

(6) 医療情報の収集

保健所長は、愛知県広域災害・救急医療情報システムなどを活用し、管轄内の医療情報の収集に努めるとともに医療の確保に努める。

(7) 地域医療搬送実施のためのSCUの設置

市は、県が地域医療搬送（被災地内外を問わず、都道府県、市町村及び病院が、各防災関係機関の協力を得て、ヘリコプター、救急車等により患者を搬送する医療搬送（県境を越えるものも含む。）であって、広域医療搬送（被災地で対応困難な重症患者を被災地外に搬送し、根治的な治療を行うために政府全般の協力の下行う活動）以外のものをいう。）の実施のため、航空搬送拠点臨時医療施設（ステージンケアユニット：SCU）の設置をする際に協力する。

(8) 愛知DPATの派遣

県は、必要があると認めるときは、DPAT（災害派遣精神医療チーム）先遣隊を派遣する。

(9) 臨機応急な医療活動

市内救急告示医療機関及び救護所の医療救護班が臨機応急な医療活動に当たる。

(10) 医療活動の支援

市医師会、災害拠点病院は、地域災害医療対策会議に参画して、情報の共有を図るとともに、市内救急告示医療機関は、市医師会の医療活動を支援するとともに、被災地からの重症患者等の受入れ拠点及び広域搬送の拠点となる。

## 2 医療救護班の編成・派遣

(1) 大規模災害が発生した場合

ア 医療救護班は、医師、歯科医師、薬剤師、看護師、柔道整復師、医療事務員及び市職員で構成するものとし、医療救護活動は、原則として、24時間、可能な限り予備医療班を編成するよう努めるとともに、医療救護施設間の連携を強化するものとする。

イ 医療救護班が使用する医薬品その他衛生材料は、概ね県の指定に基づく医薬品等を救急医療セットとして整備しておくことを原則とする。

ウ 県災害対策本部等が派遣する愛知県医師会、日赤愛知県支部、国、県の医療救護班の編成数は、附属資料の医療救護班一覧表のとおりとする。

(2) 激甚な大規模災害が発生した場合

ア 被災地の状況に応じ、医療救護班を派遣し、当該医療機関と共同して応急手当を行う。

イ 避難所が設置された場合は、医療救護班による巡回診療を実施し、避難民及び周辺住民の医療の確保を図る。

ウ 市医師会等の医療救護班で十分な医療救護活動ができない場合は、県内の公的及び自治体病院その他の医療機関の協力を得て医療救護活動を実施する。

エ 市で十分な医療救護活動が実施できない場合は、県及び隣接市等へ医療救護班の派遣、被災地からの搬送患者の受入を要請する。



(資料)

- ・ 救急医療セット（医師用）品目一覧 ……………（附属資料 p.64）
- ・ 医療救護班一覧 ……………（附属資料 p.66）

### 3 看護師等の確保

- (1) 医療救護班の看護師等の派遣は、災害医療本部の依頼のもと、各診療所所属の看護師等に協力を求めるものとする。
- (2) 市は、災害時に不足することが予想される看護師等の医療従事者を確保するため、災害時に活動できる医療従事者に対し、災害救護に関する教育を行い、「東海市災害支援看護職活動員」として事前に登録し、災害医療救護体制の確保を図るものとする。

### 4 救急搬送の実施

患者の搬送は、原則として市消防署及び応援消防機関による。

ただし、消防の救急車両が手配できない場合は、県、市、災害拠点病院及び医療救護班で確保した車両により搬送を実施する。なお、道路や交通機関の不通時等又は遠隔地へ重傷患者を搬送する場合は、ドクターヘリを活用する。

### 5 医薬品その他衛生材料の確保

- (1) 市は、医療救護活動に必要な医師用の救急医療セットを6箇所の救護所に設置し、町内会・自治会にも災害用救急薬品セットの配置をし、また避難生活者の体調不良に対応するための災害医薬品セットを市内薬局において準備・保管しておく。災害の状況等により不足する場合は、市は県に調達の要請をする。
- (2) 県は、市から医薬品等について調達の要請を受けた場合は、調達し、輸送する。
- (3) 県保健医療調整本部は、災害発生後、医薬品の販売業者等の被害状況を速やかに把握するとともに、愛知県医薬品卸協同組合、中部衛生材料協同組合、愛知県医療機器販売業協会、一般社団法人日本産業・医療ガス協会東海地域本部及び東海歯科用品商協同組合愛知県支部に、医薬品等の供給を要請する。
- (4) 県薬剤師会は、県又は市の要請に基づき医薬品等の供給及び支援薬剤師の派遣に協力する。

### 6 血液製剤の確保

市は、災害発生後、速やかに必要とされる血液製剤の量を把握し、不足が生じる場合は、県に要請し調達する。

### 7 医薬品等の適正使用に関する活動

県薬剤師会は、県、市、県医師会及び県歯科医師会と協力して避難所等において被災者に対する医薬品等の服薬指導及び医薬品等に関する相談を行う。

### 8 医療機関等における活動の支援

県看護協会は、医療救護活動を行う医療機関や医療救護班において看護師確保が困難な場合の看護師派遣や医療救護所における医療救護及び避難所等における生活支援・健康管理等の看護活動を行う看護職の派遣に協力する。

### 9 災害救助法の適用

- (1) 災害救助法が適用された場合の対象者、期間及び経費については、災害救助法施行細則による。
- (2) 整備保存すべき帳簿
- |                       |       |            |
|-----------------------|-------|------------|
| ア 救護班診療記録             | …………… | (様式集 p. 6) |
| イ 救護班医薬品衛生材料使用簿       | …………… | (様式集 p. 7) |
| ウ 救護班の編成及び活動記録        |       |            |
| エ 医薬品衛生材料受払簿          | …………… | (様式集 p. 7) |
| オ 病院診療所医療実施状況         |       |            |
| カ 医薬品、衛生材料等購入関係支払証拠書類 |       |            |
| キ 助産台帳                |       |            |
| ク 助産関係支出証拠書類          |       |            |
- (資料)
- ・ 災害救助法施行細則 …………… (参考資料 p. 26)
  - ・ 災害拠点病院、救急告示医療機関、医療機関及び助産所…………… (附属資料 p. 53)
  - ・ 薬局・薬店等 …………… (附属資料 p. 62)
  - ・ 医療救護班一覧 …………… (附属資料 p. 66)

## 第2節 防疫・保健衛生

### 1 市、県及び防災関係機関における措置

市長は、知事（知多保健所）の指導と地域住民の協力を得て、次のことを実施する。

#### (1) 積極的疫学調査及び健康診断

ア 市は、災害対策本部を設置したときは、防疫組織を編成し、関係機関と連絡をとり、被害状況の早期把握に努める。

イ 県は、市町村、地区衛生組織等関係機関の協力を得て、被災者の感染症の発生の状況、動向及び原因の調査にあたる。なお、調査の結果、一類感染症等のまん延を防止するため必要があると認める時は当該者に対し健康診断を受けるべきことを勧告する。

#### (2) 防疫班の編成

積極的疫学調査及び健康診断の結果、一類感染症患者等の発生があった際、あるいは、発生するおそれがある場合には、県は保健所に防疫班を編成し、防疫活動を実施する。

なお、市は県に準じて市災害対策本部中に防疫班を設ける。

#### (3) 防疫活動

ア 県の指示及び指導に基づき感染症の病原体に汚染された場所の消毒、ねずみ族、昆虫等の駆除を実施する。

イ 感染症法による生活の用に供される水の供給を実施する。

ウ 避難所の生活環境を確保するため、必要に応じ、仮設トイレやマンホールトイレを早期に設置するとともに、被災地の衛生状態の保持のため、清掃、し尿処理、生活ごみの収集

処理等についても必要な措置を講ずるように努める。

(4) 感染症の病原体に汚染された場所の消毒等

ア 市は、道路、溝渠、公園等公共の場所を中心に消毒を実施し、清掃を行う。

イ 市は、被災の直後に町内会・自治会等の協力を得て、家屋その他の消毒を実施する。

(5) 器具器材等の整備

ア 市有防疫用器具機材に不足を生じた場合は、県又は他市町村に借上げ要請をする。

イ 薬剤の調達に努める。なお、市内で薬剤に不足を生じた場合は、県にあつ旋を要請する。

(資 料)

・ 防疫用資機材 …………… (附属資料 p. 67)

・ 防疫用薬剤 …………… (附属資料 p. 67)

(6) ねずみ族、昆虫等の駆除

市は、汚物堆積地帯その他に対し、殺虫、殺そ剤を散布する。

(7) 感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律（平成10年（1998年）法律114号）による生活の用に供される水の供給

第11章第1節「給水」に準じて実施する。

第11章第1節「給水」に準じて実施する。

(8) 患者等に対する措置

県は、被災地域において、一類感染症患者が発生し、まん延を防止するため、必要があると認める時は、感染症指定医療機関に入院すべきことを勧告し、当該患者の移送を行う。

なお、感染症指定医療機関に入院することが困難な場合には、県が適当と認める病院又は診療所に入院すべきことを勧告する。

(9) 臨時予防接種

ア 県は、まん延予防上緊急の必要があると認めるとき、又は国から予防接種を行うよう指示を受けた場合は、臨時予防接種を行い、又は、市に行うよう指示する。

イ 市は、知事から臨時予防接種の実施の指示を受けた場合には、その指示に従い、的確に実施する。

## 2 食品衛生指導

市及び県は、炊き出しの施設等における食品の衛生的取扱い等について、巡回指導する。

## 3 栄養指導

市及び県は、避難所等における炊き出しの実施に際し、栄養指導を行うとともに、避難所等における被災者の食生活支援・相談を行う。また、避難所等における食物アレルギーを有する者のニーズの把握やアセスメントの実施、食物アレルギーに配慮した食料の確保等に努めるものとする。

市は、避難所等における被災者に対する健康対策のうち、巡回栄養相談等を必要とする場合は、「災害時における栄養・食生活支援活動に関する協定」に基づき、県を通じ公益社団法人愛知県栄養士会へ支援の活動を要請するなど、避難所等における適切な食事の確保及び提供について、専門性を有した支援の協力が得られるよう行うものとする。

#### 4 健康管理

市及び県は、必要に応じ、医師会、歯科医師会及び薬剤師会に対して、各々でチームを編成し、避難所等での巡回診察、指導・相談を依頼し、実施する。

市は、避難所等に保健師、栄養士、歯科衛生士等を派遣し、被災者等の口腔ケア・栄養相談を行うとともに巡回健康相談を行う。

特に、要配慮者の健康状態には特段の配慮を行い、必要に応じ、医療を確保するとともに、福祉施設等での受入れや介護職員の派遣等、保健・医療・福祉・介護関係者と協力し、健康維持に必要な支援を行う。

#### 5 健康支援と心のケア

##### (1) 被災状況の把握と避難所・地域の保健活動

市は、地域の被災状況を把握し、避難所等へ保健活動方針と方法を決定し、それに基づき避難所・地域での巡回健康相談及び家庭訪問を実施するなど、住民の健康状態の把握と対応を行う。

##### (2) 長期避難者等への健康支援

避難生活が長期にわたるとストレスが蓄積し、心身ともに様々な問題が生じやすい。そのため、健康増進への支援、ストレスなど心の問題等を含めた健康相談体制の充実、自治活動の支援等を行う。

また、ストレス症状の長期化・悪化、あるいはPTSD・うつ病・アルコール依存症の人を適切に専門機関への橋渡しを行うなど、住民のニーズに沿った精神保健福祉相談体制を充実させる。

##### (3) 子どもたちへの健康支援活動

学校において健康診断を実施するとともに、スクールカウンセラーによる学校内でのカウンセリングや家庭訪問等で心のケアを行う。

また、児童相談センターでも相談窓口を設置する。

##### (4) 職員等支援活動従事者の健康管理

支援活動従事者が過重勤務等から心身のバランスを崩すことを未然に防ぐため、定期的なミーティング等により心身の健康状態を把握し、適切な勤務体制を整える。

#### 6 避難所の生活環境管理

市及び県は、避難者の健康状態を調査するとともに、飲料水については、特に滅菌して使用する。

また、避難所の生活環境を確保及び衛生状態保持のため、し尿処理などの衛生指導を行う。

(資料)

- ・ 防疫用資機材 …………… (附属資料 p. 67)
- ・ 防疫用薬剤 …………… (附属資料 p. 67)

#### 7 応援協力関係

(1) 市は、県の実施する臨時予防接種について対象者の把握、対象者への連絡等必要な協力を

- する。
- (2) 市は、自ら防疫活動の実施が困難な場合、他市町村又は県へ防疫活動の実施又はこれに要する要員及び資機材について応援を要求する。
  - (3) 県は、自ら防疫活動の実施又は市町村からの応援要求事項の実施が困難な場合、臨時予防接種については国立病院機構、日本赤十字社愛知県支部、自衛隊、他都道府県へ、その他の防疫措置については自衛隊、他都道府県へこれらの実施又はこれに要する資機材につき応援を要請する。
  - (4) 県は、市の実施する防疫活動につき、特に必要があると認めるときは自ら応援し、また他市町村に応援するよう指示する。
  - (5) 県は、保健師等の派遣について、必要に応じて、国や近隣縣市を始めとする他の都道府県等に応援を要請するものとする。
  - (6) 市は、保健活動により、心のケア対応が必要と認める場合は、県に対してD P A Tの派遣要請を行う。
  - (7) 県は、市からの求めに応じ、又は必要と認めるときは、D P A Tを派遣する。
  - (8) 県は、D P A Tの派遣について、必要と認めるときは、国及び他都道府県に対し、D P A Tの派遣を要請するものとする。
  - (9) 県は必要に応じて、保健所設置市に対してD H E A Tの編成・派遣等を依頼するとともに、必要と認めるときは、国、他の都道府県及び救助実施市（名古屋市）に対し、D H E A Tの派遣を要請するものとする。また、県は、D H E A Tの派遣を要請した場合、その受入に係る調整等を行うものとする。
  - (10) 応援の要求を受けた機関は、これに積極的に協力する。

## 第8章 交通の確保・緊急輸送対策

### 【基本方針】

- 災害発生時には、災害現場の混乱、人身の動揺等により不測の事案の発生が予想されるので、災害現場及び避難地域を中心とした犯罪等の予防、警戒活動を推進する。
- 災害時における対策要員及び資機材等の輸送については、緊急性を要するので、緊急輸送道路の復旧作業等を他の道路に優先して実施する。なお、津波被害発生時には、くしの歯ルート等の道路啓開を他の道路に優先して実施し、緊急通行車両の通行ルートを確認する。  
なお、実施に当たっては、各道路管理者間で十分調整するとともに、東海警察署とも密接な連絡を保つなど、各関係機関が相互に協力する。
- 大震災が発生した場合、市及び各防災関係機関は、震災時における応急対策の実施に当たり必要な人員、物資等を迅速に輸送するため、各々が保有する車両等を動員するとともに、運送関係業者等の保有する車両等を調達して、緊急輸送体制を確保するものとする。

### 【主な機関の応急活動】

区分	発災	3日	一週間	復旧対応期
市	<ul style="list-style-type: none"> <li>○道路被害状況の収集</li> <li>○道路、橋梁等の緊急復旧、緊急輸送道路等の機能確保(※)</li> <li>○情報の提供</li> <li>○応援要求</li> <li>○人員・物資等の輸送手段確保</li> <li>○他市町村・県への調達あっせん要請</li> </ul>			
県	<ul style="list-style-type: none"> <li>○道路被害情報の収集</li> <li>○道路、橋梁等の緊急復旧、緊急輸送道路等の機能確保(※)</li> <li>○二次災害防止のための交通規制</li> <li>○情報の提供</li> <li>○応急対策の実施</li> <li>○応援要求</li> <li>○県車両等の配備態勢整備</li> <li>○関係機関に対する協力要請</li> <li>○緊急輸送車両等の確保</li> </ul>			
県警察	○交通規制等の実施			
中部運輸局	○関係事業者に対する輸送力確保措置の指導 ○県の要請に基づく車両等の調整あっせん			

※ 地元協定業者、県と災害対策支援に関する協定を締結する建設業団体（愛知県土木研究会、愛知県建設業協会、日本建設業連合会中部支部）により実施

### 【主な機関の措置】

区分	機関名	主な措置
第1節 道路交通規制等	道路管理者及び県公安委員会（県警察）	1(1) 交通規制の実施 1(2) 交通規制の方法 1(3) 信号機の減灯対策 1(4) 交通情報の提供
	自衛官、消防吏員	2 警察官がその場にはいない場合の交通規制等の実施
第2節 道路施設対策	市、防災関係機関	1(1) 道路被害情報の収集及び関係機関との情報共有 1(2) 道路、橋梁等の緊急復旧、緊急輸送道路

		の機能確保 1(3) 情報の提供 1(4) 二次災害防止のための交通規制 1(5) 被災者等への情報提供
第3節 港湾施設対策	港湾管理者（市、県、名古屋港管理組合）	1(1) 港湾施設の保護 1(2) 輸送機能の確保 1(3) 県又は自衛隊に対する応急工事实施の応援要請 1(4) その他の港湾施設 1(5) 国土交通省への支援要請（港湾法第55条の3の3）
第4節 緊急輸送手段の確保	輸送機関	1 災害輸送の実施
	市	2 物資等の輸送手段の確保
	中部運輸局	3(1) 鉄道事業者等に対する輸送力確保措置の協力要請及び県の要請に基づく車両等の調達調整 3(2) 船舶運航事業者等に対する輸送力確保措置の指導等

## 第1節 道路交通規制等

### 1 県警察における措置

#### (1) 交通規制の実施

県警察は、危険防止又は災害の拡大防止を図るとともに、緊急輸送を確保するため、直ちに一般車両の通行を禁止するなどの交通規制を行うものとする。

この場合において、被災地への流入車両等を抑制する必要がある場合には、被災地域周辺の県警察の協力により、周辺地域を含めた広域的な交通規制を実施するものとする。

#### ア 緊急交通路の確保

##### ア) 交通規制の実施

県警察は、現場警察官、関係機関及び交通管制施設等の活用により、交通状況及び使用可能な道路を迅速に把握し、交通規制対象路線等から、規制路線の選定及び区間の指定を行い、一般車両を対象とした通行禁止などの交通規制を実施する。

##### a 第1次

(a) 道路交通法に基づく警察署長及び高速道路交通警察隊長並びに現場警察官による交通規制を行う。

(b) 災害対策基本法に基づく交通規制を行う。

(c) 道路交通法に基づく交通規制を行う。

##### b 第2次

被害発生後の被災地の状況に応じて、被害状況、緊急度、重要度等を考慮した交通規制の見直しを行う。

c 県公安委員会は、緊急通行車両以外の車両の通行禁止等を行うため必要があるときは、道路管理者、港湾管理者（本節において「道路管理者等」という。）に対し、緊急

通行車両の通行を確保するための区間の指定、放置車両や立ち往生車両等の移動について要請することができる。

(イ) 路上放置車両等に対する措置

a 災害対策基本法に基づく通行禁止区域等において、車両その他の物件が緊急通行車両等の通行の妨害となることにより災害応急対策の実施に著しい支障が生じるおそれがあると認めるときは、同法第76条の3の規定に基づき、次の措置をすることができる。

(a) その車両の運転者等に対し車両移動等の必要な措置を命じること。

(b) 運転者等が命じられた措置をとらなかつたり、現場にいないために措置をとることを命じることができないときに警察官が自らその措置をとること。この場合、やむを得ない限度において車両等を破損すること。

b 警察官の措置命令では車両等の移動ができないとき、一般社団法人日本自動車連盟中部本部愛知支部との「災害時における車両等の除去活動についての協定」に基づきレッカー車等による車両等の除去活動の協力を要請することができる。

(ウ) その他

県警察は、緊急交通路の障害物の除去について、道路管理者、消防機関及び自衛隊等と協力し、状況に応じて必要な措置をとる。

イ 被災地周辺の交通規制

被害状況等により、その周辺の主要箇所において、一般車両を対象とする通行禁止規制等必要な措置を行う。

ウ 広範囲な交通規制

必要により、周辺の都道府県警察と共に、広範囲な交通規制を行う。

エ その他の交通規制

道路のき裂、損壊、橋の落下その他交通に支障のある箇所については、被災現場で活動する警察官又は道路管理者が発見の都度、危険防止のための交通規制を実施する。

(2) 交通規制の方法

大震災発生時の交通規制は、災害対策基本法第76条及び道路交通法第4条、第5条及び第6条により行うこととし、災害対策基本法による場合は、同法施行令第32条に基づく交通規制標示の設置、道路管理者及び関係公安委員会への通知を行うものとする。

(3) 信号機の滅灯対策

信号機が停電等により滅灯した場合は、信号機電源付加装置、可搬式信号機等を活用するなどの滅灯対策を実施し、災害時における交通の安全を確保する。

(4) 交通情報の提供

交通情報板等を活用し、交通規制及び道路の被災状況等に係る情報提供を実施する。

2 自衛官及び消防吏員における措置

派遣を命じられた自衛官及び消防吏員は、警察官がその場にはいない場合に限り、それぞれの



緊急通行車両の円滑な通行を確保するため、緊急交通路において災害対策基本法第76条の3の規定により緊急通行車両の通行の妨害となる車両その他の物件に対して必要な措置をとることができる。その場合、措置命令・措置通知書により当該命令及び措置を行った場所を管轄する警察署長に直接又は警察本部交通規制課経由で通知しなければならない。

### 3 自動車運転者の措置

- (1) 車両を運転中に大地震が発生したときは、一般車両の運転者は、次の措置をとることとするか運転席などの車内の分かりやすい場所に置いて置くこととし、原則として徒歩で避難すること。
  - ア 急ハンドル、急ブレーキを避けるなど、できるだけ安全な方法により道路の左側に停止すること。
  - イ 停止後は、カーラジオ等により地震情報や交通情報を聞き、その情報や周囲の状況に応じて行動すること。
  - ウ 引き続き車を運転するときは、道路の損壊、信号機の作動停止、道路上の障害物などに十分注意すること。
  - エ 車両を置いて避難するときは、できるだけ道路外の場所に移動しておくこと。
  - オ やむを得ず道路上に置いて避難するときは、道路の左側に寄せて駐車し、エンジンを止め、エンジンキーは付けたままとし、窓を閉め、ドアはロックしないこと。
  - カ 駐車するときは、避難する人の通行や地震防災応急対策の実施の妨げとなるような場所には駐車しないこと。
- (2) 車両を運転中以外である場合には、次の要領により行動すること。
  - ア 津波から避難するためやむを得ない場合を除き、避難のために車両を使用しないこと。
  - イ 津波から避難するためやむを得ず車両を使用するときは、道路の損壊、信号機の作動停止、道路上の障害物等に十分注意しながら運転すること。
- (3) 災害対策基本法に基づき緊急通行車両以外の車両の通行が禁止される交通規制が行われた場合、同法第76条の2の規定により、緊急交通路内の一般車両の運転者は、次の措置をとらなければならない。
  - ア 速やかに車両を次の場所に移動させること。
    - (ア) 緊急交通路に指定された区間以外の場所
    - (イ) 緊急交通路の区域に指定されたときは、道路以外の場所
  - イ 速やかな移動が困難なときは、車両をできるだけ道路の左端に沿って駐車するなど、緊急通行車両の通行の妨害とならない方法により駐車すること。
  - ウ 警察官又は道路管理者等の命令や指示を受けたときは、その命令や指示に従って車両を移動等すること。

### 4 緊急通行車両の確認等

- (1) 緊急通行車両の確認  
県公安委員会が災害対策基本法第76条の規定により、緊急通行車両以外の車両について

通行の禁止又は制限を行った場合、県又は県公安委員会は、同法施行令第33条の規定により緊急通行車両の確認を行う。

(2) 緊急通行車両の届出

緊急通行車両であることの確認を受けようとする車両の使用者は、「緊急通行車両等確認届出書」を、県又は県公安委員会の事務担当部局等に提出するものとする。

(3) 緊急通行車両の標章及び証明書の交付

緊急通行車両であると確認したときは、県又は県公安委員会は、「緊急通行車両確認証明書」を、標章とともに申請者に交付する。

## 5 相互協力

(1) 車両の通行を禁止し、又は制限する場合には、できるだけ道路管理者等及び関係機関が相互に緊密な連携を保ち、適切な交通規制を行うようにする。

(2) 交通規制のため車両が滞留し、その場で長時間停止することとなった場合は、関係機関が協力し、必要な対策を講ずるものとする。

## 第2節 道路施設対策

### 1 市及び防災関係機関における措置

(1) 道路被害情報の収集及び関係機関との情報共有

ア 巡視等の実施により、被害情報及び交通状況を速やかに把握する。

イ 道路情報システムの活用により、関係機関との間で情報の共有を行う。

(2) 道路、橋梁等の緊急復旧、緊急輸送道路等の機能確保

ア 道路、橋梁等の応急復旧計画を樹立して緊急復旧に努める。

イ 管理道路における緊急輸送道路指定路線及び重要物流道路（代替路及び補完路を含む。）について、障害物の除去、応急復旧等を行い、道路機能を確保する。

なお、津波被害発生時には、くしの歯ルートの道路啓開を他の道路に優先する。

また、南海トラフ地震の発生時においては、「南海トラフ地震における愛知県広域受援計画」に定めるタイムラインに留意する。

ウ 放置車両や立ち往生車両等が発生した場合で、緊急通行車両の通行を確保するため緊急の必要があるときは、道路管理者として区間を指定して、運転者等に対し車両の移動等の命令を行う。運転手がない場合等においては、自ら車両の移動等を行うものとする。

エ 応急工事の実施が困難な場合、県へ要員の確保について応援を要求する。

オ 重要物流道路（代替・補完路を含む。）において、道路啓開の実施が困難な場合、国に代行を要請する。

(3) 情報の提供

緊急輸送道路の確保状況、通行規制、迂回路等の情報について関係機関、道路利用者等に対して情報提供を行う。

(4) 二次災害防止のための交通規制

道路の被害状況に応じ、安全が確保できるまでの間、二次災害防止のための通行止等の措置を適切に行う。

(5) 被災者等への情報提供

道路情報については、報道機関、立看板等により避難者、運転者等に対し適時適切に広報する。

### 第3節 港湾施設対策

#### 1 港湾管理者（市、県、名古屋港管理組合）における措置

港湾管理者は、港湾施設の機能保持を実施するものとし、関係機関との緊密な連携のもとに、情報の収集、伝達等迅速かつ的確に防災活動を推進する。また、市は、救援物資や応急復旧資材の海上からの大量輸送及び人員輸送に対処するため、物資輸送経路、広場等の確保に努めるものとする。

(1) 港湾施設の保護

亀裂倒壊等が生じた場合、民間事業団体等との協力体制に努め当該施設の機能保持に万全を期す。

(2) 輸送機能の確保

ア 港湾管理者は、耐震強化岸壁等が緊急時に十分機能を発揮できるよう関係機関と調整の上、海上漂流物等障害物の除去を実施し輸送船舶の安全航行の確保を図るとともに、広場等の確保及び背後地の陸上輸送網との接続を図る。

耐震強化岸壁に接続する緊急輸送路に指定された臨港道路については、特に暫定的復旧措置を迅速に行い、最低一車線を確保する。また、輸送経路との連携を考慮したヘリポートとして利用可能な土地を確保する。

イ 放置車両や立ち往生車両等が発生した場合で、緊急通行車両の通行を確保するため緊急の必要があるときは、臨港道路の管理者として、運転者等に対し車両の移動等の命令を行うものとする。

運転者がいない場合等においては、自ら車両の移動等を行うものとする。

(3) 県又は自衛隊に対する応急工事实施の応援要請

名古屋港管理組合及び市は、港湾施設について応急工事の実施が困難である場合、県へ要員の確保につき応援を要求し、又は県を通じて自衛隊へ応急工事の実施につき応援を要請する

(4) その他の港湾施設

その他臨海部の企業関係港湾施設も、経済流通の場としての重大な役割を果たしており、局部的な被害を受け、応急復旧の遅延がさらに次の被害を誘発し、重大な機能障害を生ずるおそれのある場合は、被害の局限化を図る措置を速やかに講ずる。

(5) 国土交通省への支援要請（港湾法第55条の3の3）

港湾管理者は非常災害時に、国による自衛隊等の政府機関や民間企業との岸壁の利用に関

する高度な調整、岸壁等の点検・使用可否判断、臨港道路の段差解消等の応急復旧等のため必要がある場合は、国に支援の要請を行う。

## 2 激甚な大規模災害が発生した場合の対策

### (1) 輸送経路の機能回復

耐震強化岸壁から背後地の緊急輸送道路へアクセスする道路については、特に暫定的復旧措置を迅速に行い、最低一車線を確保する。

### (2) ヘリコプターの受入れ

港湾において、ヘリコプターによる緊急物資や人員等の輸送を受入れるため、輸送経路との連携を考慮したヘリポートとして利用可能な土地を確保する。

### (3) 施設の応急復旧

施設の被害状況に応じて応急措置を講ずるため、港湾建設に係る民間事業者団体等との協力体制の確保に努め、港湾機能の速やかな回復を図る。

## 第4節 緊急輸送手段の確保

### 1 輸送機関における措置

鉄軌道事業者、自動車輸送事業者及びその他の輸送機関は、災害輸送を行うに当たって、一般貨客の輸送に優先してこれを行い、必要に応じ運賃の割引、列車・車両の特発、う回運転、代替輸送等臨機の措置を講ずる。

### 2 市における措置

市は、大地震時における緊急輸送車両の運用計画又は調達計画を作成し、車両等の調達先及び予定数を明確にし、人員及び物資等の輸送手段の確保に努める。

なお、市が運用又は調達する緊急輸送車両で不足が生じた場合は、次の事項を明示して他市町村又は県に調達あっ旋を要請する。

- (1) 輸送区間及び借上げ期間
- (2) 輸送人員又は輸送量
- (3) 車両等の種類及び台数
- (4) 集結場所及び日時
- (5) その他必要事項

(資料)

- ・ 市保有車両一覧 …………… (附属資料 p. 31)
- ・ ヘリポート可能場所 …………… (附属資料 p. 52)

### 3 中部運輸局の措置

(1) 中部運輸局は、災害輸送の必要があると認めるときは、鉄道事業者、自動車運送事業者等の関係機関に対して、輸送力の確保に関して措置をとるよう協力要請を行うとともに、県の要請により車両等の調達調整を行う。

(2) 船舶運航事業者、港湾運送事業者等の関係機関に対して、輸送力の確保に関しての措置を

とるよう指導を行うとともに、県の要請により、船舶等の調達調整を行う。

#### 4 緊急輸送の対象となる人員、物資の範囲

- (1) 応急（復旧）対策作業に従事する者
- (2) 医療、通信、調達等で応急（復旧）対策に必要とされる者
- (3) 食糧、飲料水等その他生活必需物資
- (4) 医薬品、衛生材料等
- (5) 応急（復旧）対策用資材及び機材
- (6) その他必要な人員、物資及び機材
- (7) 被災者（滞留者、要配慮者、傷病者等）及びボランティア

#### 5 緊急通行車両の事前申請、確認及び標章と証明書の交付

- (1) 緊急輸送を行う計画のある車両にあつては、県公安委員会（東海警察署）へ災害発生前に、緊急通行車両であることの確認を受け、標章及び証明書の交付を受けるよう努める。

これにより、県公安委員会が災害対策法第76条の交通規制（緊急交通路の指定）を行った場合に、いち早く緊急交通路を使用して、被災地に向かい災害応急対策等に当たることが可能となる。

- (2) 緊急通行車両確認の申請手続

緊急通行車両であることの確認を受けようとする車両については、様式第3の緊急通行車両確認申出書を下記申出先へ提出する。

・ 申出先

ア 平常時

東海警察署交通課（各市町村で取りまとめ、一括して申し出る。）

イ 災害発生時及び警戒宣言発令時の手続

県（県庁、各県民事務所等）

- (3) 標章及び証明書の交付

緊急通行車両であると確認されたときは、「緊急通行車両確認証明書」及び「標章」が交付される。

（資 料）

- ・ 緊急通行車両確認申出書（様式第3） …………… （様式集 p.13）
- ・ 標章（様式第4） …………… （様式集 p.14）
- ・ 緊急通行車両確認証明書（様式第5） …………… （様式集 p.14）

## 第9章 浸水・津波対策

### 【基本方針】

- 市及び関係機関は、堤防の決壊若しくは亀裂又は水門、ため池、用水路等の決壊による浸水の恐れがある場合又は浸水による水災に対し、水防上必要な警戒活動、広報活動及び応急復旧活動を適切に実施し、氾濫水による被害の拡大防止に努めるものとする。
- 津波による被害、特に人的な被害を防止するためには、できるだけ早く情報を伝達し被害を受けるおそれのある地域から住民、観光客、漁民等あるいは漁船、漁具、ヨットなどを避難させることが重要となる。このため、情報伝達、避難誘導を始めとする津波災害に対する応急対策を講ずる。
- 水門・陸閘の閉鎖や避難行動要支援者の避難支援などの応急対策を実施するにあたっては、消防職団員、警察官、市職員など避難誘導や防災対応にあたる者の安全が確保されることを前提とした上で、予想される津波到達時間も考慮するものとする。

### 【主な機関の応急活動】

区分	発災	3日	一週間	復旧対応期
市	○河川・海岸の監視及び警戒活動	→	→	→
	○情報伝達	→	→	→
	○避難情報の発令、海岸線の監視、巡回	→	→	→

### 【主な機関の措置】

区分	機関名	主な措置
第1節 浸水対策	市、関係機関	1(1) 監視及び警戒活動 1(2) 水門、用水路等の門扉等の適切な開閉 1(3) 浸水対策用資機材 1(4) 漏水及び水のあふれ防止応急復旧活動
第2節 津波応急対策	市	1(1) 情報の伝達等 1(2) 避難情報の発令、海岸線の監視、巡回等 1(3) 津波の自衛措置

## 第1節 浸水対策

### 1 市及び関係機関における措置

#### (1) 監視及び警戒活動

地震又は津波の警報が発令されたとき又はこれに起因する災害が発生した場合は、直ちに河川、ため池、水路等を巡視し、既往の危険箇所、被害箇所その他重要箇所の監視及び警戒に当たる。

#### (2) 水門、用水路等の門扉等の適切な開閉

水門、用水路等の管理者（操作責任者を含む。）は、津波警報が発令された場合は、直ちに門扉を操作できる体制を整え、水位の変動を監視し、必要に応じて門扉等の適切な開閉を行う。

#### (3) 浸水対策用資機材

ア 市は、浸水対策を十分果たせるような水防等浸水対策用倉庫等の設備及び浸水対策用資機材を整備するとともに、資機材の緊急調達の方法について、あらかじめ定めておく。

イ 市が備蓄する浸水対策用資機材に不足を生ずるような緊急事態の場合は、県に対して応急支援の要請をする。

(4) 漏水及び水のあふれ防止応急復旧活動

各管理者は、堤防、水門、ため池、水路等の被害状況を確認し、必要に応じて応急復旧対策を実施するほか、被害状況に応じて可搬式ポンプによる応急排水を実施する。

また、可搬式ポンプに不足を生ずる場合は、県に貸付けを要請する。

2 激甚な大規模災害が発生した場合の対策

(1) 水門等の操作

水門等に被害が発生し、沈下・変形等により開閉操作が円滑にできない場合が想定されるので、市は、専門業者への緊急連絡体制を整え、速やかに操作を行う体制の整備に努める。

(2) 漏水及び水のあふれ防止応急復旧活動

ア 河川等に激甚な被害が生じた場合、堤防の崩壊が広範囲にわたって起こる恐れがあり、大量の土砂が必要になる。よって、河川区域において活用可能な土地を利用した緊急土砂の確保に努める。また、水門が崩壊した場合、直ちに仮締切等の応急処置がとれるよう、市は専門業者への緊急連絡体制を整え、早期復旧を図る。

イ 農業用施設

各管理者は、堤防、水門、ため池、水路等の被害状況を確認し、被害の拡大及び二次災害を防止するため、関係機関へ応援協力を要請するとともに、迅速な応急復旧対策及び排水ポンプによる応急排水を実施する。

市は、排水ポンプの増強を必要とする場合は、県へ貸付け要請をする。

(資料)

- ・ 雨水ポンプ場 …………… (附属資料 p. 36)
- ・ 農業用排水ポンプ場 …………… (附属資料 p. 36)

第2節 津波応急対策

1 市における措置

(1) 情報の伝達等

地震発生後の地震・津波情報等の市への伝達は、第2章第1節「津波警報等の伝達」に定めるところにより行われるが、市は、津波警報等の伝達を受けたとき又は伝達ルートに関係なく覚知したときは、防災行政無線や広報車等により避難情報を発令するとともに、あらかじめ定めた計画に従い、災害対策本部の設置や情報伝達・広報、避難所の開設等をすみやかに行う。

(2) 避難情報の発令、海岸線の監視、巡回等

市は、災害対策本部が設置された場合、あらかじめ指定した津波危険地域・津波災害警戒区域及び、堤防・護岸施設外の区域などを中心に海岸線の監視、巡回を行い、海水浴客、釣人、サーファー等への避難指示、漁船の避難開始、漁具、養殖施設等の流出防止対策の実施

要請、災害弱者対策に備えた自主防災組織等への活動要請などの必要な措置を講ずる。

### (3) 津波の自衛措置

津波は、場合によっては津波警報等が伝達されるよりも早く到着する場合もあるため津波による被害が想定される時は、1の情報伝達等がなくても強い地震（震度4程度以上）に加え、弱い地震であっても長時間ゆっくりとした揺れを感じた場合、次の措置をとる。

ア 市長は自らの判断で、海浜にある者、海岸付近の住民等に直ちに避難すべき地域から退避し、急いで安全な場所に避難するよう指示を行うこと。

イ 市に対する津波警報等の伝達は、放送による方が早い場合が多いので発震後、少なくとも1時間は、NHK等の放送を聴取するようその責任者を定めておくこと。

## 2 河川、海岸及び港湾管理者の措置

河川、海岸及び港湾管理者は、津波警報の伝達を受けたとき又は伝達ルートに関係なく覚知した場合は、水門及び閘門の閉鎖（工事中の場合は中断等）措置を講じる。

なお、施設の操作は、現場作業員の安全を優先した上で行わなければならない。

## 3 その他の措置

その他の津波災害に対する対策は、県、市及びその他の防災関係機関が、第3編「災害応急対策」に定める避難・救出計画、浸水対策計画などの各計画に準拠して必要な措置を講ずる。



## 第10章 避難所・要配慮者支援・帰宅困難者対策

### 【基本方針】

- 高齢者、障がい者、乳幼児、妊産婦、外国人等の要配慮者への支援体制を整備するものとする。
- 帰宅困難者対策は、帰宅困難者等の発生による混乱を防止することが重要であり、「むやみに移動（帰宅）を開始しない」という基本原則の徹底を図るものとする。

### 【主な機関の応急活動】

区分	発災	3日	一週間	復旧対応期
市	<ul style="list-style-type: none"> <li>○避難所の開設</li> <li>○避難所・在宅等における福祉ニーズの把握と福祉人材の確保</li> <li>○外国人への情報提供</li> <li>○帰宅困難者に対する情報提供</li> <li>○帰宅困難者の救助・避難所等対策の実施</li> <li>○事業者等に対する一斉帰宅の抑制呼びかけ</li> </ul>			→
県	<ul style="list-style-type: none"> <li>○事業者等に対する一斉帰宅の抑制呼びかけ</li> </ul>			
事業所等	<ul style="list-style-type: none"> <li>○情報収集及び従業員等の順次帰宅</li> <li>○安否確認や交通情報等の収集及び従業員等の一斉帰宅の抑制</li> </ul>			

### 【主な機関の措置】

区分	機関名	主な措置
第1節 避難所の開設・運営	市	2 避難所の開設 3 避難所の運営 5 広域一時滞在に係る協議
第2節 要配慮者支援対策	市	1 要配慮者支援対策
第3節 帰宅困難者対策	市、県	1(1) 帰宅困難者の集中による混乱発生抑制のための広報等 1(2)(3) 帰宅困難者に対する情報提供 1(4) 救助対策、避難所対策等の実施
	事業者、学校等	2 安否確認や交通情報等の収集及び従業員、学生、顧客等の一斉帰宅の抑制

### 第1節 避難所の開設・運営

#### 1 市における措置

災害のため避難した居住者や滞在者等や被災した住民等を、一時的に滞在させるための施設として、避難所を必要に応じて開設するものとする。また、避難所を開設する場合は、あらかじめ施設の安全性を確認するものとする。ただし、ライフラインの回復に時間を要すると見込まれる場合や道路の途絶による孤立が続くと見込まれる場合は、当該地域に指定避難所を設置・維持することの適否を検討するものとする。

また、避難所を開設した場合に関係機関等による支援が円滑に講じられるよう、避難所の開設状況等を適切に県に報告し、県は、その情報を国に共有するよう努めるものとする。

また、要配慮者に配慮して、旅館・ホテル等を避難場所として借り上げる等、多様な避難

場所の確保に努めるものとする。

## 2 避難所の開設

### (1) 避難所設置の範囲

避難所を設置する場合は、原則として避難者の属する小中学校区内の最寄りの避難所とする。

ただし、予備拠点避難所については、安全が確認された後に開設する。

### (2) 避難所建物の安全確認

災害後速やかに避難所建物の被災状況を点検し、安全を確認した後、避難者を建物に受け入れる。

### (3) 避難所開設の報告

市長は、避難所を開設した場合は、直ちに次の事項について県に報告する。

ア 開設の日時及び場所

イ 開設箇所数及び収容人員

ウ 開設期間の見込み

(資料)

- ・ 避難状況・救護所開設状況(様式4) …………… (様式集 p. 2)

### (4) 避難者に対する救援

避難所を開設したときは、職員を常駐させ、自主防災組織等の協力を得て、収容された避難者に対し必要に応じて次の措置を講ずる。

ア 給水及び給食

イ 毛布、衣料及び日用必需品等の支給

ウ 負傷者に対する応急医療

(資料)

- ・ 備蓄非常食等 …………… (附属資料 p. 62)

### (5) 避難所の代替え施設

避難所及び避難可能箇所が避難所施設として利用できない場合は、公園広場等を利用して野外へ建物を仮設し、又はテント等を設営する。

(資料)

- ・ 公園等の現況 …………… (附属資料 p. 23)

## 3 避難所の運営

### (1) 避難所運営マニュアルに基づく避難所運営

市が作成した避難所運営マニュアルに基づき、次の項目のとおり避難所の円滑な運営を図る。

なお、収容能力からみて支障があると判断したときは速やかに適切な措置を講ずること。

ア 避難者の名簿を作成、住所、氏名、家族構成等の把握

必要な物資などの数量を確実に把握するため、避難者に世帯単位での登録を求め、避難

所ごとに避難している人員の把握に努めること。なお、収容能力からみて支障があると判断したときは、速やかに適切な措置を講ずること。

また、避難所に避難したホームレスについて、住民票の有無等に関わらず適切に受け入れるものとする。

イ 避難所において発生した記録すべき事項の記録及び災害対策本部から搬送された物資等の受払いの記録

ウ 避難者に対する災害情報の伝達

エ 避難者に対する応急対策実施状況の通知

オ 避難者に対する各種相談業務

(2) 避難所が危険になった場合の対応

避難所が万一危険になった場合、再避難等についての対策を把握し、混乱のないよう適切な措置を講ずること。

(3) 避難者のニーズ把握と生活環境、プライバシーへの配慮

避難者のニーズを早急に把握し、避難所における生活環境に注意を払い、良好な生活の確保に努めるとともに、避難者のプライバシーに配慮すること。

(4) 避難所運営における女性の参画等

避難所の運営における女性の参画を推進するとともに、男女のニーズの違い等男女双方の視点等に配慮するものとする。特に、女性専用の物干し場、更衣室、授乳室の設置や生理用品、女性用下着の女性による配布、避難所における安全性の確保など、女性や子育て家庭のニーズに配慮した避難所の運営に努めるものとする。

(5) 避難者への情報提供

常に市の災害対策本部と情報連絡を行い、正しい情報を避難者に知らせて、流言飛語の流布防止と不安の解消に努めること。

特に、自宅での生活への復帰を避難者へ促す目安となるよう、ライフラインの復旧状況等、日常生活に関わる情報を避難所にも提供するように努めること。

また、目の見えない人や耳の聞こえない人、外国人等へ情報提供方法について、「愛知県避難所運営マニュアル」の「避難所利用者の事情に配慮した広報の例」を参考に配慮すること。

(6) 要配慮者への支援

避難所に要配慮者がいることを認めた場合は、民生委員・児童委員、自主防災組織、ボランティアなどの協力を得て、速やかに適切な措置を講ずること。

なお、必要に応じて、福祉施設等での受入れや介護職員の派遣等、保健・医療・福祉・介護関係者と協力し支援を行うこと。

(7) 物資の配給等避難者への生活支援

給食、給水、その他当面必要とされる物資の配給等、避難者への生活支援については、公平に行うことを原則とし、適切迅速な措置をとること。

なお、食物アレルギーや宗教上の理由等により食べられないものがある者について、避難

所運営マニュアルを参考に配慮すること。

(8) 避難所以外の場所に滞在する被災者への対応

避難所のハード面の問題や他の避難者との関係等から、在宅や車中、テントなどでの生活を余儀なくされる要配慮者や、災害が収まった後に家屋の被害や電気、水道、ガス等のライフラインの機能低下により生活が困難になった被災者に対して、その避難生活の環境整備に必要な措置を講じること。

(9) 避難者、自主防災組織、ボランティア等の協力による運営

避難所における情報の伝達、生活物資の配給、清掃等について、避難者、自主防災組織、避難所運営について専門性を有したNPOやボランティア等の協力が得られるよう努めること。

(10) ペットの取扱い

必要に応じて、ペットの飼育場所の確保に努めるものとし、避難者が避難所へペットを連れてきた場合は、「避難所ペット登録台帳」に登録するとともに、飼育場所や飼育ルールを飼育者及び避難者へ周知・徹底を図ること。また、獣医師会や動物取扱業者等から必要な支援が受けられるよう、連携に努めるものとする。

(11) 公衆衛生の向上のための事業者団体への要請

市は、災害発生後、一定期間が経過し、避難所の被災者に対する理容及び美容の提供、被災者に対する入浴の提供、及び避難所等で被災者が使用する市所有の毛布、シーツ等のクリーニングの提供を必要とする場合は、「生活衛生同業組合との災害時における被災者支援に関する協定」に基づき、県を通じ生活衛生同業組合へ要請する。避難所の衛生的な環境の確保が困難となった場合は、「災害時における避難所等の清掃業務の支援に関する協定」に基づき、県を通じ一般社団法人愛知ビルメンテナンス協会へ業務の提供を要請するなど避難所の公衆衛生の向上に努めるものとする。

(12) 感染症対策

市は、被災地において感染症の発生、拡大がみられる場合は、防災担当部局と保健福祉担当部局が連携して、感染症対策として必要な措置を講じるよう努めるものとする。

#### 4 災害救助法の適用

災害救助法が適用された場合の対象者、期間及び経費については、災害救助法施行細則による。

(資料)

- ・ 災害救助法施行細則 …………… (参考資料 p.26)

#### 5 広域一時滞在に係る協議

市は、災害が発生し、被災した住民の、市内又は県域を越えての避難が必要となる場合は、愛知県内の他市町村への受入れについて、避難先市町村と直接協議し、他の都道府県の市町村への受入れについては、避難先都道府県との協議を県に要求する。

## 第2節 要配慮者支援対策

### 1 市における措置

(1) 避難行動要支援者の安否確認・避難誘導

第2章 第3節 住民等の避難誘導 1 住民等の避難誘導 参照

(2) 避難行動要支援者の避難支援

第2章 第3節 住民等の避難誘導 2 避難行動要支援者の支援 参照

(3) 障がい者に対する情報提供

障がい者には災害情報や支援情報等が伝達されにくいことから、複数の手段を組み合わせるなど伝達方法を工夫して、情報の提供を行う。

(4) 被害状況、福祉ニーズの把握と福祉人材の確保

市は被災した要配慮者の生活状況と福祉ニーズを把握し、必要な専門的人材を確保し、サービスチームを結成してニーズに応じてサービスを提供する。

(5) 福祉避難所の設置等

自宅や福祉施設が被災した要配慮者について、福祉避難所への移送や、被災を免れた社会福祉施設等への緊急入所等、適切な支援を実施するものとする。

また、受入れを想定していない避難者が避難してくることがないように、必要に応じて、あらかじめ福祉避難所として指定避難所を指定する際に、受入れ対象者を特定して公示するものとする。

前述の公示を活用しつつ、福祉避難所で受け入れるべき要配慮者を事前に調整の上、個別避難計画等を作成し、要配慮者が、避難が必要となった際に福祉避難所へ直接避難することができるよう努めるものとする。

(6) 福祉サービスの継続支援

福祉サービス提供者等と連携を図り、福祉サービスが継続されるよう支援するものとする。

(7) 県に対する広域的な応援要請

保健・医療・福祉等専門的人材の確保等において、広域的な応援が必要な場合は、県へ要請するものとする。

(8) 外国人に対する情報提供と支援ニーズの把握

次の方法により災害情報や支援情報等の提供を行うとともに、必要な支援ニーズを収集する。

ア 国際交流協会や各種ボランティア団体との連携

イ 愛知県災害多言語支援センター（大規模災害時に設置）が発信する多言語情報の活用

ウ 通訳ボランティア等の避難所等への派遣

## 第3節 帰宅困難者対策

### 1 市及び県における措置

(1) 「むやみに移動（帰宅）を開始しない」旨の広報及び一時滞在施設（滞在場所）の確保等

市及び県は、公共交通機関が運行を停止し、自力で帰宅することが困難な帰宅困難者が大量に発生する場合には、「むやみに移動（帰宅）を開始しない」旨の広報等により、一斉帰宅を抑制し、帰宅困難者の集中による混乱の抑制を図る。

また、必要に応じて、一時滞在施設（滞在場所）の確保等の支援を行うものとする。

(2) 災害情報、徒歩帰宅支援ステーションの情報提供

市及び県は、安全な帰宅のための災害情報を提供するほか、企業、放送事業者、防災関係機関等との連携により、徒歩帰宅困難者に対して支援ルートやコンビニエンスストアなどの徒歩帰宅支援ステーションの情報提供に努める。

(3) その他帰宅困難者への広報

市及び県は、各種の手段により、徒歩帰宅に必要な装備等、家族との連絡手段の確保、徒歩帰宅経路の確認、事業者の責務等、必要な広報に努める。

(4) 帰宅途中で救援が必要となった人等の対策

市は、帰宅途中で救援が必要になった人、避難所での受入れが必要になった人への救助対策、避難所等対策を図る。

## 2 事業者、学校等における措置

事業者や学校などは、発災時には組織の責任において、安否確認や交通情報等の収集を行い、災害の状況を十分に見極めた上で、従業員、学生、顧客等への対応を検討し、帰宅する者の安全確保の観点に留意して、対策をとるものとする。

## 第11章 水・食品・生活必需品等の供給

### 【基本方針】

- 被災住民に対し、最低限必要な水、食糧、生活必需品を供給する。
- 被災地で求められる物資は、時間の経過とともに変化することを踏まえ、時宜を得た物資の調達・供給に留意するものとする。また、夏季には扇風機等、冬季には暖房器具、燃料等も含めるなど被災地の実情を考慮するものとする。
- 被災者の中でも、交通及び通信の途絶により孤立状態にある被災者に対しては、孤立状態の解消に努めるとともに、食糧、飲料水及び生活必需品等の円滑な供給に十分配慮するものとする。

### 【主な機関の応急活動】

機関名	発災	3日	一週間	復旧対応期
市	○水・食糧・生活必需品等の供給 ○他市町村・県への応援要求	→		

### 【主な機関の措置】

区分	機関名	主な措置
第1節 給水	市	応急給水量及び非常用飲料水の確保
第2節 食品の供給	市	1(1) 炊出しその他による食品の供給 1(2) 他市町村又は県への応援要求 1(3) 米穀の原料調達 2 副食品、調味料の調達斡旋
第3節 生活必需物資の供給	市	1(1) 生活必需品の供給 1(2) 他市町村又は県に対する応援要請

## 第1節 給水

### 1 市における措置

- (1) 被災者等へ飲料水、生活用水等を供給する。
- (2) 断水が生じた場合、目標水量を目安にし、必要な措置を講じる。
- (3) 応急給水は、公平に行うものであるが、医療施設や避難所等を優先的に行うよう配慮する。

### 2 応急給水

- (1) 実施主体は、市長であり、県はこれを応援する。
- (2) 市及び県は、給水体制の組織についてあらかじめ編成を考慮して、それぞれの分担を明確化しておくものとする。
- (3) 給水の対象は、災害により水道・井戸等の給水施設が損壊して、水道水等が得られない被災者を対象とする。
- (4) 応急給水量は、下表に示すとおり被災後の経過日数ごとに、目標水量、運搬距離を定め、確保するよう努める。

地震発生からの日数	目標水量 (ℓ/人・日)	住民の水の運搬距離	主な給水方法
発生～ 3日	3	おおむね 1 km以内	耐震性貯水槽、タンク車
4日～11日	20	おおむね250m以内	配水幹線等からの仮設給水栓
12日～21日	100	おおむね100m以内	同上
22日～28日	被災前給水量 (約250)	おおむね 10m以内	仮配管からの各給水共用栓

(5) 給水の方法は、目標水量に基づく非常用水源からの「拠点給水」あるいは給水車で輸送する「搬送給水」とするが、内容等により臨機に対応する。

(6) 応急給水体制の確立

市は、給水体制の組織をあらかじめ水道部水道課において編成し、分担を明確化しておく。市町村相互の応援体制については、「水道災害相互応援に関する覚書」に定める内容を基本として給水活動を実施する。

(資 料)

- ・ 上水道ポンプ場の現況 …………… (附属資料 p. 58)
- ・ 応急給水用資機材保有状況 …………… (附属資料 p. 58)
- ・ 飲料水兼用耐震性貯水槽設置状況 …………… (附属資料 p. 58)
- ・ 緊急遮断弁設置受水槽 …………… (附属資料 p. 58)
- ・ 水道災害相互応援に関する覚書 …………… (参考資料 p. 62)
- ・ 災害時等における応急対策に関する協定 …………… (参考資料 p. 64)

**3 激甚な大規模災害が発生した場合の対策**

上記1に加え、市は、応急給水の支援が円滑に行えるように、小学校区を単位とした給水体制の整備に努める。

市は、被害状況により必要があると認めたときは、県（自衛隊を含む。）あるいは他市町村への応援を要請する。特に、隣接市町村からの応援は、初動に有効となるため、応援体制と緊急の窓口を整え、その実効性を確保する。

**4 災害救助法の適用**

(1) 災害救助法が適用された場合の対象者、期間及び経費については、災害救助法施行細則による。

(2) 保存すべき帳簿

- ア 飲料水供給記録簿 …………… (様式集 p. 5)
- イ 給水用機械器具、燃料及び浄水用薬品並びに資材受払簿 …………… (様式集 p. 5)
- ウ 給水用機械器具修繕簿 …………… (様式集 p. 6)
- エ 料水供給のための支払証拠書類

(資 料)

- ・ 災害救助法施行細則 …………… (参考資料 p. 26)
- ・ 水道災害相互応援に関する覚書 …………… (参考資料 p. 62)
- ・ 災害時等における応急対策に関する協定 …………… (参考資料 p. 64)



## 第2節 食品の供給

### 1 市における措置

#### (1) 炊き出しその他による食品の供給

市は、炊出し、その他による食品の供給を概ね次のとおり実施するものとする。

ア 備蓄物資、自ら調達した食品、(2)の応援要求等により、県、他の地方公共団体、国等によって調達され引渡された食品を、状況に応じて被災者に供給する。

イ 熱源の使用不可能時には、調理が不要な食品及び飲料水（ペットボトル等）を供給する。

第1段階クラッカー、乾燥米飯など

第2段階パン、おにぎり、弁当など

ウ 熱源の使用可能時には、簡単な調理を前提とした即席めん、乾めん、生めん、レトルト食品、包装米飯等の食品を供給する。

エ 高齢者や乳幼児等に対しては、雑炊、おじや、粉ミルク等の食品を供給する。

また、食物アレルギー等にも配慮し、食品を供給する。

オ 在宅での避難者、応急仮設住宅として供与される賃貸住宅への避難者、所在が把握できる広域避難者に対しても物資等が提供されるよう努める。

(資料)

- ・ 炊き出し等可能施設 …………… (附属資料 p.67)

#### (2) 他市町村又は県へ応援要求

備蓄物資や自ら調達した食品では、被災者への食品の供給の実施が困難な場合は、他市町村又は県へ応援を要求するものとする。

なお、事態に照らし緊急を要する場合は、応援要請を行う前に、国や県による物資輸送が開始される場合があることに留意する。

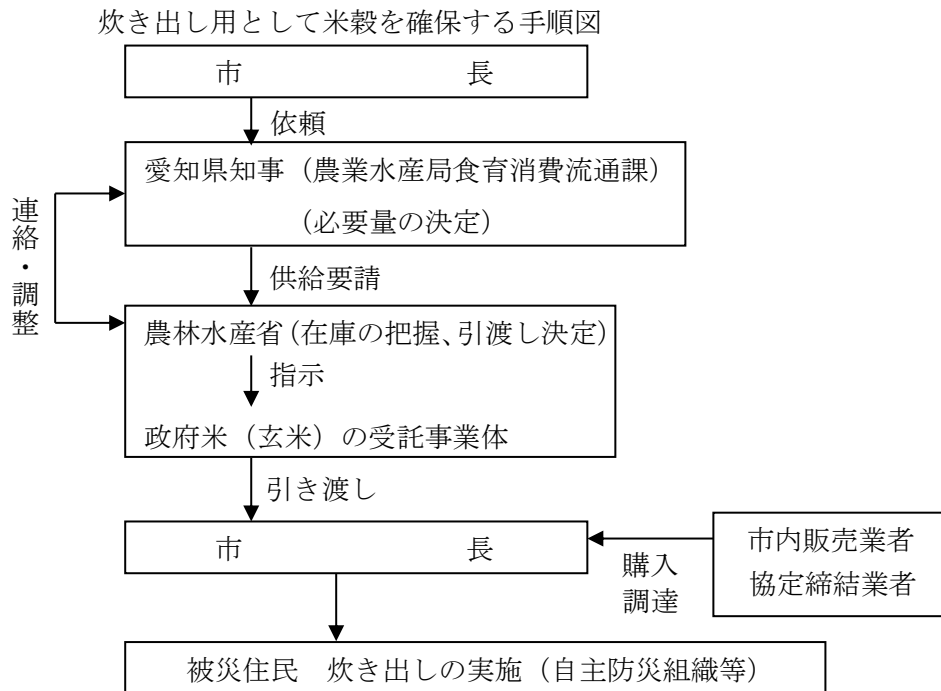
#### (3) 米穀の原料調達

ア 市は、炊き出しを実施する場合の米穀の原料（玄米）調達にあたっては、「愛知県応急用米穀取扱要領」に基づき実施する。

イ 市は、米穀届出事業者等から米穀の原料（玄米）調達が困難な場合は、県と緊密な連絡を図り、「愛知県応急用米穀取扱要領」及び「米穀の買入れ・販売等に関する基本要領（第4章I第11の2に基づく災害救助用米穀の供給に係る手続き）」により調達を図る。

ウ 市長は、緊急に必要とする場合は電話等により知事に依頼することができるほか、通信途絶などの場合には、農林水産省（農政局長）に要請を行うことができる。ただし、いずれの場合も、事後、速やかに知事に報告するものとする。

エ 市は、活用可能な精米施設を確保するよう努める。なお、長期停電により県内に稼働施設がない場合は、他県施設の活用を申し入れる。



## 2 副食品、調味料の調達斡旋

市は、広域かつ重大な被害により、副食品等の供給が困難となるおそれのある場合には、関係機関の協力を求めてその確保を図るとともに、県に対して調達斡旋の要請をする。

## 3 災害救助法の適用

災害救助法が適用された場合の対象者、期間及び経費については、災害救助法施行細則による。

（資料）

- ・ 災害救助法施行細則 ……………（参考資料 p. 26）

## 第3節 生活必需物資の供給

### 1 市における措置

(1) 市は、被災者に対して生活必需品の供給を行うこととする。生活必需品は、備蓄物資、自ら調達した物資、(2)の応援要求等により、県、他の地方公共団体、国等によって調達され引渡された物資から、状況に応じて被災者に供給する。

(2) 供給することが困難な場合は、他市町村又は県に対して必要な応援を要請する。

なお、事態に照らし緊急を要する場合は、応援要請を行う前に、国や県による物資輸送が開始される場合があることに留意する。

### 2 災害救助法の適用

災害救助法が適用された場合の対象者、期間及び経費は災害救助法施行細則による。

（資料）

- ・ 災害救助法施行細則 ……………（参考資料 p. 26）
- ・ 備蓄非常食等 ……………（附属資料 p. 62）

## 第12章 環境汚染防止及び地域安全対策

### 【基本方針】

- 工場及び事業所の損壊等に伴い、有害物質が環境中に漏出し、二次的な災害及び環境汚染が発生することが予想されるため、市は、被害状況を的確に把握して適切な措置を講ずるとともに、環境調査、モニタリング等を迅速に実施するものとする。
- 災害発生時には、災害現場の混乱、人身の動揺等により不測の事案の発生が予想されるので、災害現場及び避難地域を中心とした犯罪等の予防、警戒活動を推進する。

### 【主な機関の応急活動】

機関名	発災	3日	一週間	復旧対応期
市、県	○環境汚染事故の把握			→
	○関係機関への情報の提供及び事業者への指導			
	○環境調査			
	○環境汚染モニタリングの実施			→
	○人員・資機材等の応援依頼			
県警察	○連絡調整及び支援・協力			→
	○地域安全活動の強化			

### 【主な機関の措置】

区分	機関名	主な措置
第1節 環境汚染防止対策	県	1(1) 環境汚染事故の把握 1(2) 関係機関への情報の提供及び事業者への指導 1(3) 環境調査 1(4) 人員・機材等の応援依頼
第2節 地域安全対策	県警察	1(1) 社会秩序の維持対策 1(2) 広報、相談活動 1(3) 行方不明者発見・保護活動 1(4) 一般社団法人愛知県警備業協会に対する出動要請
	第四管区海上保安本部	海上犯罪予防のための情報収集、警戒、取締り
	市	県警察の実施する地域安全活動に対する協力

### 第1節 環境汚染防止対策

#### 1 市及び県における措置

##### (1) 環境汚染事故の把握

災害対策本部、市町村等関係機関からの情報を通じ、人の生命や健康に大きな影響を及ぼすおそれがあり、速やかな対応が必要となる環境汚染事故の発生状況の把握に努める。

##### (2) 関係機関への情報の提供及び事業者への指導

環境汚染事故発生時には、県(環境局)が保有する各事業所の有害物質等の情報について市町村等関係機関へ情報提供するとともに、大気汚染防止法第17条第3項、水質汚濁防止法第14条の2、ダイオキシン類対策特別措置法第23条第3項、県民の生活環境の保全等に関する条例第70条第2項等の規定に基づき、事業者に対し汚染物質の流出、拡散防止のための適切な措置を指導する。

(3) 環境調査

被災の状況など必要に応じ、有害物質の漏えい及び石綿の飛散状況について環境調査を実施し、関係機関へ情報提供することにより、被害の拡大防止に努める。

(4) 人員・機材等の応援依頼

必要に応じて、隣接県等との情報交換を行い、環境調査・モニタリング等を行うために必要な人員、機材等の援助について応援を依頼するとともに、事業者に対し応急対策の実施を指導する。

## 第2節 地域安全対策

### 1 県警察における措置

(1) 社会秩序の維持対策

ア 被災地及びその周辺において、独自に又は自主防犯組織等と連携し、パトロールや生活の安全に関する情報の提供等を行い、速やかな安全確保に努めるものとする。

イ 地域防犯団体等に対して、盗難の予防、交通整理、関係機関が行う諸活動の補助、情報の伝達に関する事項等について、協力を要請する。

ウ 災害に便乗した犯罪、生活必需物資等の欠乏に伴う悪質業者の買占め、売り惜しみ、暴利販売等については、取り締まりを強化する。

エ 災害に乗じたサイバー攻撃に関する情報収集及び県民に対する適切な情報提供を行うなど社会的混乱の抑制に努める。

(2) 広報、相談活動

ア 広報活動

被災者の不安を解消し、混乱を防止するため、被害の規模・区域、避難場所、避難経路、救護所の設置場所、高潮等の気象情報、交通規制状況等について積極的な広報を行う。

イ 相談活動

警察本部、警察署に災害相談所を開設し、又は避難所等を訪問しての各種相談活動を推進する。

(3) 行方不明者発見・保護活動

行方不明者を早期に発見・保護するための活動拠点として、警察署等に行方不明者相談窓口を設置する。

(4) 一般社団法人愛知県警備業協会に対する出動要請

警察本部長は、被災地の被害拡大の防止を図るとともに、救援活動、救護活動等を円滑に実施するため一般社団法人愛知県警備業協会との「災害時における交通の確保等の業務に関する協定」に基づき警備員の出動要請を行うものとする。

### 2 第四管区海上保安本部における措置

第四管区海上保安本部は、海上における犯罪の予防、混乱の防止を図るため、情報の収集、警戒、取締りを行う。

### 3 市における措置

市は、県警察の実施する地域安全活動に対し、積極的に協力する。

## 第13章 遺体の取扱い

### 【基本方針】

- 災害により、周囲の状況から判断して死亡したと思われる者を、捜索収容し、処理し、埋葬又は火葬（以下「埋火葬」という。）の措置をとるものとする。
- 遺体の取扱いに当たっては、礼意を失わないように注意するとともに、遺族等の心身の状況、その置かれている環境等について適切な配慮を行う。

### 【主な機関の応急活動】

機関名	発災	3日	一週間	復旧対応期
市	○遺体の捜索・収容	→	→	→
	○遺体の処理及び一時保存	→	→	→
	○遺体の埋火葬	→	→	→
	○他市町村又は県への応援要請			
県警、第四管区 海上保安本部	○検視（調査）の実施	→	→	→
	○県歯科医師会への応援要請			

### 【主な機関の措置】

区分	機関名	主な措置
第1節 遺体の捜索	市	1(1) 遺体の捜索 1(2) 検視（調査） 1(3) 応援要求
第2節 遺体の処理	市	1(1) 遺体の収容及び一時保存 1(2) 遺体の検視（調査）及び検案 1(3) 遺体の洗浄等 1(4) 遺体の身元確認及び引き渡し 1(5) 応援要求
	県警察及び第四管 区海上保安本部	2(1) 検視（調査）の実施 2(2) 県歯科医師会との連携
第3節 遺体の埋火葬	市	1(1) 死亡届書の受理、火葬（埋葬）許可証の交付 1(2) 遺体の搬送 1(3) 埋火葬 1(4) 棺、骨つぼ等の支給 1(5) 埋火葬相談窓口の設置 1(6) 応援要求

## 第1節 遺体の捜索

### 1 市における措置

#### (1) 遺体の捜索

県警察・第四管区海上保安本部と緊密に連絡をとりながら遺体の捜索を実施する。

#### (2) 検視（調査）

遺体を発見したときは、その現場で警察官又は海上保安官の検視（調査※）を得る。

現場での検視（調査）を得ることができない場合は、発見の日時、場所、発見者、発見時の遺体の状況、所持品等を明確にする。

※ 「警察等が取り扱う死体の死因又は身元の調査等に関する法律」に基づき、警察等が死因及び身元を明らかにするためにを行う調査（外表の調査、死体の発見された場所の調査、関係者に対する質問等）

(3) 応援要求

自ら遺体の捜索の実施が困難な場合、他市町村又は県へ遺体の捜索の実施、又は実施に要する要員及び資機材について応援を要求する。

## 2 災害救助法の適用

災害救助法が適用された場合の対象者、期間及び経費については、災害救助法施行細則（昭和40年（1965年）愛知県規則第60号）による。

## 第2節 遺体の処理

### 1 市における措置

(1) 遺体の収容及び一時保存

遺体の身元識別のため相当の時間を必要とし、又は死亡者が多数のため短時日に埋火葬ができない場合等においては、遺体安置所（寺院などの施設の利用、又は寺院、学校等の敷地に仮設）を確保するとともに、棺、ドライアイス等を調達し、埋火葬等の措置をするまで遺体を一時保存する。

なお、遺体安置所は、十分な広さがあり、遺体安置に適した施設をあらかじめ選定しておくよう努めるものとする。

(2) 遺体の検視（調査）及び検案

警察官又は海上保安官の遺体の検視（調査）を得るとともに、医師による遺体（医師の診療中に死亡した者を除く）の検案（死亡の確認及び死因その他の医学的検査）を受ける。

(3) 遺体の洗浄等

検視（調査）及び検案を終了した遺体について、遺体の識別のため又は遺族への引き渡しまで相当の期間を要する場合の措置として、遺体の洗浄、縫合、消毒等の処置を行う。

(4) 遺体の身元確認及び引き渡し

身元不明の遺体については、警察その他関係機関に連絡し、その調査に当たる。身元が判明し、引き取り人があるときは、速やかに遺族等へ引き渡す。

なお、被災地域以外に漂着した遺体のうち身元が判明しない者は、行旅死亡人としての取扱いとする。

(5) 応援要求

自ら遺体の処理の実施が困難な場合、他市町村又は県へ遺体の処理の実施、又は実施に要する要員及び資機材について応援を要求する。

### 2 県警察及び第四管区海上保安本部における措置

(1) 遺体発見現場で遺体の検視（調査）を実施する。なお、現場での検視（調査）が困難な場合は、市及び医療救護班と連携を密にし、遺体安置所において検視（調査）を行う。

- (2) 身元識別のため必要があるときは、血液の採取、爪の切除等を実施する。また、必要に応じて県歯科医師会に応援を要請する。

### 3 災害救助法の適用

災害救助法が適用された場合の対象者、期間及び経費については、災害救助法施行細則（昭和40年（1965年）愛知県規則第60号）による。

## 第3節 遺体の埋火葬

### 1 市における措置

- (1) 死亡届書の受理、火葬（埋葬）許可証の交付

死亡診断書又は死体検案書が添付された死亡届書を受理するとともに、火葬（埋葬）許可証を交付する。

- (2) 遺体の搬送

遺体安置所又は火葬場までの遺体の搬送を行う。

- (3) 埋火葬

火葬（埋葬）許可証を確認し、遺体を埋火葬する。

- (4) 棺、骨つぼ等の支給

棺、骨つぼ等を現物で遺族に支給する。

- (5) 埋火葬相談窓口の設置

速やかな埋火葬を要望する遺族のため、必要に応じ、埋火葬相談窓口を設置し、火葬場、遺体の搬送体制等に関する適切な情報を提供することにより、円滑な埋火葬の実施を支援する。

- (6) 応援要求

自ら遺体の埋火葬の実施が困難な場合、他市町村へ遺体の埋火葬の実施、又は実施に要する要員及び資機材について応援を要請する。この場合において、「災害発生時における火葬場の相互応援協力に関する協定」を締結しているときは、当該協定によるものとする。さらに、必要に応じて県へ応援を要求する。

### 2 災害救助法の適用

- (1) 災害救助法が適用された場合の対象者、期間及び経費については、災害救助法施行細則（昭和40年（1965年）愛知県規則第60号）による。

- (2) 整備保存すべき帳簿

ア 遺体搜索状況記録簿	……………	(様式集 p. 8)
イ 遺体搜索用機械、器具、燃料受払簿	……………	(様式集 p. 9)
ウ 遺体搜索用機械、器具修繕簿	……………	(様式集 p. 9)
エ 遺体搜索関係支出証拠書類		
オ 遺体処理台帳	……………	(様式集 p. 10)
カ 遺体処理関係支出証拠書類		



キ 埋火葬台帳 ..... (様式集 p. 10)

ク 埋火葬関係支出証拠書類  
(資料)

- ・ 災害救助法施行細則 ..... (参考資料 p. 26)

## 第14章 ライフライン施設等の応急対策

### 【基本方針】

- 災害復旧対策にとって、必要不可欠な条件となっている電力を円滑に供給するため、発生後は被害状況を早期的確に把握し、要員及び資機材を確保するとともに、機動力を発揮し応急復旧を迅速に実施するものとする。
- ガス供給施設に甚大な被害を受けた場合、的確な情報の把握により、災害規模を迅速に総合判断し、被災地域へのガスの供給を停止して、火災、爆発等の二次災害の防止を図るとともに、早期復旧を実施し、さらに被災地域以外へは、可能な限りガスの供給を継続するものとする。
- 緊急対応措置として、一般社団法人愛知県エルピーガス協会作成の「愛知県LPガス災害対策マニュアル」の定めに従って、被害状況の確認及び二次災害の発生防止措置を講じる。その後、供給設備・消費設備の安全確認をして、可能な限り速やかに使用再開の措置を講じる。
- 水道施設の被災により、水道の給水機能を継続できなくなった場合は、住民が必要とする最小限の飲料水の応急給水を実施するとともに、被害施設を短期間に復旧するため取水、導水及び浄水施設の十分な機能を確保する。
- 下水管渠、ポンプ場及び終末処理場の被害に対して、機能回復を図るための応急措置を講ずるものとする。
- 復旧にあたり、可能な限り地区別の復旧予定時期の目安を明示するものとする。

### 【主な機関の応急活動】

機関名	発災	3日	一週間	復旧対応期
市	○応急復旧活動の実施（上水道、下水道） ○応援の要請 ○応援・受援体制の確立	→		→
県	○応急復旧活動の実施（上水道、下水道） ○応援の要請 ○応援・受援体制の確立	→		→
中部電力パワーグリッド株式会社	○非常災害対策本部の設置 ○情報の収集と伝達 ○危険防止措置の実施 ○応急復旧活動の実施 ○要員、資機材等の確保 ○広報活動の実施	→	→	→
東邦ガス株式会社 LPガス協会	○災害対策本部の設置 ○情報の収集 ○緊急対応措置の実施 ○応援の要請 ○応急復旧活動の実施 ○広報活動の実施	→	→	→
NTT 西日本	○重要通信の確保及び通信の途絶の解消			
放送事業者	○放送事業の継続	→		→
郵便事業者	○郵便事業の継続	→		→

**【主な機関の措置】**

区分	機関名	主な措置
第1節 電気施設対策	中部電力パワーグリッド株式会社	1(1) 非常災害対策本部の設置 1(2) 情報の収集と伝達 1(3) 災害時における危険防止措置 1(4) 応急復旧活動の実施 1(5) 要員及び資機材等の確保 1(6) 広報活動の実施 1(7) 広域運営による応援
第2節 ガス施設対策	東邦ガス株式会社	1(1) 災害対策本部の設置 1(2) 情報の収集 1(3) 津波からの避難対策 1(4) ガス供給停止 1(5) 緊急動員 1(6) 応援要請 1(7) 応急復旧作業 1(8) 広報活動
第3節 LPガス（プロパンガス）施設対策	一般社団法人愛知県エルピーガス協会	1(1) 災害対策本部の設置 1(2) 情報収集 1(3) 緊急動員 1(4) 応援要請 1(5) 緊急対応措置 1(6) 応急復旧作業 1(7) 広報活動
第4節 上水道施設対策	水道事業者（市、県）	1(1) 応急復旧活動の実施 1(2) 応援の要請 1(3) 応援・受援体制の確立
第5節 下水道施設対策	下水道管理者（市、県）	1(1) 応急復旧活動の実施 1(2) 支援の要請 1(3) 支援・受援体制の確立
第6節 通信施設の応急措置	通信事業者、移動通信事業者	1・2 重要通信の確保及び通信の途絶の解消
	市、県、防災関係機関	3 専用通信施設の応急措置
	放送事業者	4 放送事業の継続
第7節 郵便業務の応急措置	日本郵便株式会社	郵便物の送達の確保及び窓口業務の維持

**第1節 電気施設対策**

**1 中部電力パワーグリッド株式会社における措置**

(1) 非常災害対策本部の設置

大地震が発生した場合、各電力会社は、非常体制を発令し、本店等に非常災害対策本部を設置する。

(2) 情報の収集と伝達

非常災害対策本部は、通信の確保を図り情報の収集と伝達を行う。通信方法は、社内電話、加入電話、衛星通信及び移動無線等の施設を利用する。

(3) 災害時における危険防止措置

災害時において危険があると認められるときは、直ちに当該範囲に対し送電遮断等の適切な危険予防措置を講ずる。

(4) 応急復旧活動の実施

ア 優先的に復旧する設備及び施設

㊦ 供給側

- a 火力設備
- b 超高圧系統に関連する送変電設備

㊧ 需要側

- a 人命にかかわる病院
- b 災害復旧の中核となる災害対策本部、官庁、警察、自衛隊、ガス、上下水道、交通、通信などの機関
- c 民心の安定に寄与する報道機関及び避難施設

イ 復旧方法

㊦ 発電設備

発電所は、供給力確保を重点に、地震発生後の需給状況及び被害状況等を勘案し、また、変電所は、重要度及び被害状況等を勘案して早期復旧を図る。

㊧ 送配電設備

被害を受けた線路の重要度及び被害状況等を勘案し、保安上支障のない限り仮設、他ルートからの送電、移動用発電機の利用等で順次送電区域を拡大しながら早期復旧を図る。

ウ 関係機関との連携

路上障害物により被害箇所への到着や復旧作業が困難な場合には、道路啓開について関係機関と連携、協力し、迅速な復旧に努める。

(5) 要員及び資機材等の確保

ア 要員の確保については、必要に応じ請負会社等及び他の電力会社へ応援を依頼する。

イ 資機材の確保については、他の電力会社へ融通を依頼する。また、大規模な災害発生のおそれがある場合、所有する電源車、発電機等の現在時点の配備状況等を確認の上、リスト化するよう努めるものとする。

(6) 広報活動の実施

ア 利用者に対する広報

㊦ 電気の復旧状況、公衆感電事故防止PRを主体とした広報をPR広報車及びテレビ、ラジオ、Webサイト等の広報機関その他を通じてPRする。

㊧ 被災地域における需要家の電気相談及び公衆感電事故防止を図るため、速やかに臨時電気相談窓口の設置をする。

イ 地域防災機関との協調

地域復旧体制への協力と被害状況の把握のため、地域防災機関へ要員を派遣し、連携の緊密化を図る。

(7) 広域運営による応援

電力広域的運営推進機関と協調すると共に、必要に応じて他の電力会社へ応援を依頼する。

(8) 電源車等の配備

大規模停電発生時には直ちに、国及び県と調整を行い、電源車等を県が決定した配備先に配備するよう努める。

## 2 県における措置

県は、大規模停電発生時には直ちに、あらかじめリスト化した病院、要配慮者に関わる社会福祉施設等の人命に関わる重要施設及び災害応急対策に係る機関が保有する施設の非常用電源の設置状況等を踏まえ、これらの施設の非常用電源の稼働状況を確認の上、電源の確保が必要な施設の把握を行い、電源車等の配備先の候補案を作成するよう努める。

また、国、電気事業者等と調整を行い、電源車等の配備先を決定するよう努める。

## 3 激甚な大規模災害が発生した場合の対策

大規模災害が発生した場合の対策に加えて、交通・通信網の途絶を考慮し、初動体制及び情報の早期収集等の対策を講ずる。

(1) 初動体制の確立

自動出社を制度化し、任務・運営方法等の明確化を図る。

(2) 情報の早期収集と伝達

早期情報収集のため、ヘリコプターの自動出動の制度化及び収集した情報の早期伝達方法の整備を図る。

(3) 広域応援体制の整備

他地域からの応援要員が、その機能を十分発揮できるよう、受入体制を整備する。

(4) 資機材等の多面的輸送手段の整備

海上輸送を含めた輸送手段のより一層の充実を図る。

## 第2節 ガス施設対策

### 1 東邦ガス株式会社における措置

(1) 災害対策本部の設置

地震発生後、速やかに各ガス会社は災害対策本部等を設置する。

緊急動員については各社において、災害対策規程等によって定める動員体制によって行う。

(震度5弱以上の地震が発生したときは、防災要員は呼出しを待たずに自動出社する。)

(2) 情報の収集

供給区域内の主要点の地震計情報を速やかに入手し、地震の規模及び被害程度を推定するとともに、導管網の主要地点における供給圧力の変化、移動無線車及び各事業所からの需要

家等の被害状況、漏洩通報等の情報に加え、関係諸官庁及び報道関係の情報を得て総合的に被害程度を把握する。

(3) 津波からの避難対策

ア 津波警報等が発表された場合、震度4程度以上の強い揺れを感じた場合、または弱い揺れであっても長い時間ゆっくりとした揺れを感じた場合は、従業員、見学者、訪問者等に対し、直ちに海浜から離れ、急いで安全な場所に避難するよう呼びかける。

また、関係事業所等の見学者、訪問者等に対しては、津波警報が発表された旨を伝達し、市が指定する避難場所への避難や時間的余裕があると認められる場合には、帰宅等を要請する。

イ 津波警報等が発表された場合は、着積中のLNG船等に対し港外避難を要請する。

(4) ガス供給停止

ア 地震が発生した場合、次に掲げるような大きな災害が確認されたブロックでは、即時にガス供給を停止する。

㍿ 地震計のS I値があらかじめ定めた供給停止判断基準値以上を記録した場合

㍿ 製造所又は供給所ガスホルダーの送出量の大変動、主要整圧器等の圧力の大変動により供給継続が困難な場合

イ 地震が発生した場合、地震計のS I値があらかじめ定めた供給停止判断基準値未滿を記録したブロックでは、緊急巡回点検やガス漏えい通報の受付状況などにより経時的に得られる被害状況により、次に掲げるような二次災害の発生が予想される場合には、速やかにガス供給を停止する。

㍿ 道路及び建物の被害状況や主な導管の被害状況から、ガス工作物の被害が甚大であることが容易に推測できる場合

㍿ ガス漏えい通報等により発見されたガス工作物の被害状況が緊急時対応能力を超えるおそれのある場合

(5) 緊急動員

地震発生後、速やかに各ガス会社は、災害対策本部等を設置する。緊急動員については、各社において、災害対策規程等によって定める動員体制によって行う。

(6) 応援要請

被害の程度に応じて、一般社団法人日本ガス協会に要請して他ガス事業者の応援を受ける。

(資料)

- ・ 東海市消防本部と東邦瓦斯株式会社との都市ガス災害対策に関する業務協約 …………… (参考資料 p.57)

(7) 応急復旧作業

供給を一時停止した地域に対しては、直ちに次の順序で復旧する。

ア 需要家の閉栓の確認

イ 導管の被害箇所調査及び修理

ウ 需要家の内管及び消費機器の被害箇所の調査及び修理

エ 需要家の開栓及び試点火

(8) 広報活動

ガス施設の被害状況、ガス供給停止のお知らせ、復旧の見通し、ガス使用上の注意、マイコンメーターの復帰方法等を広報車等により周知、さらに報道機関を通じて呼びかける。

2 激甚な大規模災害が発生した場合の対策

(1) ガス供給停止

各種の被害情報を総合的に判断し、被害が著しく集中している地域を中心に、広域的な中圧ブロック単位でのガスの供給停止を行い、二次災害の防止を図る。

(2) 救援隊の受入れ

(社)日本ガス協会に対し、速やかに全国規模での救援隊派遣を要請する。

(3) 応急復旧用資機材置場等の確保

大規模な災害復旧活動のために、復旧用資機材置場や仮設用地等が必要となるので、関係諸官庁等と連携し、迅速な確保に努める。

(4) 応急復旧作業

応急復旧作業は、二次災害の発生防止に万全を期しつつ実施し、災害対策本部、避難所、病院等の社会的優先度の高い施設については、可能な限り早期復旧に努める。

第3節 LPガス（プロパンガス）施設対策

1 一般社団法人愛知県エルピーガス協会における措置

(1) 災害対策本部の設置

震度5弱以上の地震が発生した場合、速やかに一般社団法人愛知県エルピーガス協会内に災害対策本部を設置する。

(2) 情報収集

県内5支部のあらかじめ定められた情報ルートを通じ、地震の規模、被害程度を推察するとともに、被害通報、関係諸官庁、報道関係の情報を得て、総合的な被害状況を把握する

(3) 緊急動員

必要に応じ、各支部に現地対策本部を設置し、あらかじめ定められた動員計画に基づき応援要員を招集する。

(4) 応援要請

被害の状況により、特定の地域に被害が集中した場合は、本部長の指示により他の現地対策本部は相互支援体制に移行する。

(5) 緊急対応措置

愛知県LPガス災害対策マニュアルに基づき、被害状況の確認と二次災害の発生防止の措置を講じる。

(6) 応急復旧作業

愛知県LPガス災害対策マニュアルに基づき、緊急対応措置の後、応急的な使用のための安全確認をして、可能な限り速やかに使用再開の措置を講じる。

(7) 広報活動

地震後のLPガスによる二次災害防止の措置、使用再開に当たっての注意、設備一斉点検の実施等について、チラシ類の配布及び報道機関等を通じて呼びかける。

## 2 甚大な大規模災害が発生した場合の対策

(1) 緊急対応措置

被害状況の確認と二次災害の発生防止に努める。二次災害のおそれがある施設に対しては、使用停止又は容器撤去を行う。

安全確認が完了するまで、容器バルブを閉止してガスの使用を中止するよう消費者に要請する。

(2) 広域応援体制の整備

一般社団法人全国エルピーガス協会に対し、速やかに全国規模で救援隊派遣を要請する。同時に、他地域からの応援要員がその機能を十分発揮できるよう受入体制を整備する。

(3) 応急復旧

応急復旧は、二次災害の発生防止に万全を期しつつ実施し、災害対策本部、避難所、病院等の社会的優先度の高い施設については、可能な限り早期復旧に努める。

## 第4節 上水道施設対策

### 1 水道事業者（市及び県）における措置

被害施設を短期間に復旧するため取水、導水及び浄水施設の十分な機能を確保し、浄水場から主要給水所に至る送配水幹線を最優先として配水本管、配水支管、給水装置の順に復旧を進め、給水の再開に努める。なお、給水拠点までの各管路も最優先管路として復旧する。

(1) 応急復旧活動の実施

ア 配管設備破損の場合

- ㊦ 応急修理により給水を開始するほか、弁操作により他系統の管網からの給水を図る。
- ㊧ 大規模な配水管が破損し、復旧が困難な地区に対しては、応急配管を行い、仮設共用栓を設置する。
- ㊨ 県（企業庁）の施設に大きな被害が発生し、県水受水市町村等への送水ができない場合は、浄水場や広域調整池等を拠点とした給水と連絡管による給水を図る。

イ 水源破壊の場合

復旧が困難な水源では、河川水路の最寄り地点に応急的ポンプ設備を設けて、仮設配管によって導水路へ連絡する。

(2) 応援の要請

ア 水道事業者は、施設の復旧が困難な場合は、近隣水道事業者あるいは県へ応援を要請する。



イ 県は、被害状況により必要があると認めるときは、応援可能な県内水道事業者等へ応援するよう指示する。

ウ さらに県は、水道事業者への応援事項について、自衛隊あるいは国等への応援を要請する。

(資料)

- ・ 水道災害相互応援に関する覚書 …………… (参考資料 p.62)
- ・ 災害時等における応急対策に関する協定 …………… (参考資料 p.64)

### (3) 応援・受援体制の確立

県は、被災した県内の水道施設を早期に復旧するため、県内水道事業者等の被災情報等を一元的に管理し、県内外からの応援活動の迅速かつ円滑な調整を図ることを目的として、「愛知県水道震災復旧支援センター」を設置し、愛知県水道震災広域応援体制を整える。

## 第5節 下水道施設対策

### 1 下水道管理者における措置

下水道管理者は、災害の発生時において、公共下水道等の構造等を勘案して、速やかに、公共下水道等の巡視を行い、損傷その他の異状があることを把握したときは、次の措置を講ずる。

#### (1) 応急復旧活動の実施

##### ア 下水管渠

管渠、マンホール内部の土砂の浚渫、止水バンドによる圧送管の止水、可搬式ポンプによる下水の送水、仮水路、仮管渠の設置等を行い排水機能の回復に努める。

##### イ ポンプ場及び終末処理場

各施設の被害状況に応じて、関係機関に情報伝達のうえ緊急措置を講ずる。また、停電、断水等による二次的な被害に対しても速やかな対応ができるように努める。

なお、終末処理場等が被害を受け、排水機能や処理機能に影響が出た場合、まず市街地から下水を排除させるため、仮設ポンプ施設や仮管渠等を設置し、排水機能の応急復旧を図る。

次に、周辺の水環境への汚濁負荷を最小限にとどめるため、処理場内の使用可能な池等を沈殿池や塩素消毒池に転用する等により、簡易処理を弾力的に行うとともに、早急に処理機能の回復に努める。

#### (2) 支援の要請

ア 下水道事業者は、施設の調査・復旧（設計を含む。）が困難な場合は、被害状況に応じて県及び地方共同法人日本下水道事業団へ支援を要請する。

イ 県は、被害状況により必要があると認めるときは、「下水道事業災害時中部ブロック支援に関するルール」に基づき、関連する構成員へ支援を要請する。

#### (3) 支援・受援体制の確立

下水道施設の調査・復旧の支援が円滑に行えるように、支援・受援体制を整備する。  
また、受援体制と緊急時の連絡網を整備し、実効性を確保する。

## 第6節 通信施設の応急措置

### 1 通信事業者（西日本電信電話株式会社、エヌ・ティ・ティ・コミュニケーションズ株式会社）における措置

西日本電信電話株式会社及びエヌ・ティ・ティ・コミュニケーションズ株式会社は、緊急に必要な災害対策機関等、災害救助活動に直接関係する重要通信の確保及び通信の途絶の解消に留意し、速やかに応急復旧を行う。また、激甚な大規模災害が発生した場合には、本社を中心にグループ全体としての応援体制により、効率的復旧を図る。また、速やかに通信障害の状況やその原因、通信施設の被害や復旧の状況等を関係機関に共有する。

#### (1) 応急復旧活動の実施

発災後の初期段階においては、動員可能な社員を中心に支店内手持ちの資機材を活用し、防災関係機関等の加入電話の疎通確保、通信の孤立防止、緊急に復旧を要する市外電話回線の復旧等を優先して速やかに実施する。具体的な応急復旧措置は、次のとおり。

##### ア 西日本電信電話株式会社

###### ア) 伝送路が被災した場合

可搬型無線装置、応急光ケーブル等を使用し、伝送路の応急復旧を図る。なお、可搬型無線装置の使用については、電波干渉を考慮し、総合的な判断により設置する。

###### イ) 交換機が被災した場合

非常用可搬型デジタル交換機等を使用し、応急復旧を図る。

###### ウ) 電力設備が被災した場合

非常用移動電源車、可搬型電源装置等を使用し、応急復旧を図る。

###### エ) 一般加入電話提供の通信設備が被災した場合

非常用移動無線車、ポータブル衛星通信システムを使用し、回線の応急復旧を図る。

なお、避難所等へ特設公衆電話等を設置し通信の確保を図る。

##### イ エヌ・ティ・ティ・コミュニケーションズ株式会社

###### ア) 伝送路が被災した場合

応急光ケーブル等を使用し、伝送路の応急復旧を図る。

###### イ) 電力設備が被災した場合

非常用移動電源車、可搬型電源装置等を使用し、応急復旧を図る。

#### (2) 災害用伝言ダイヤル及び災害用伝言板の運用

震度6弱以上の地震が発生した場合は、電話の輻輳を緩和するため、直ちに災害用伝言ダイヤルを提供するとともに、報道機関への連絡等を行う。また、インターネットを利用して安否確認を行う災害用伝言板を、災害用伝言ダイヤルの提供に準じて運用する。

(資料)

- ・ 災害時の伝言サービス …………… (附属資料 p.35)

## 2 移動通信事業者（移動通信事業者（KDDI株式会社、株式会社NTTドコモ、ソフトバンク株式会社及び楽天モバイル株式会社）における措置

緊急に必要な災害対策機関等、災害救助活動に直接関係する重要通信の確保及び通信の途絶の解消に留意し、速やかに応急復旧を行う。本社を中心にグループ全体としての応援体制により、効率的復旧を図る。また、西日本電信電話株式会社及び関係機関との密接な連絡調整を図り、速やかに応急復旧を行う。また、速やかに通信障害の状況やその原因、通信施設の被害や復旧の状況等を関係機関に共有する。

### (1) 応急復旧活動の実施

- ア 基地局の故障により利用できなくなった地域を救済するために、周りの基地局から対象地域を補完する。
- イ 周りの基地局から補完できない場合は、移動無線基地局車を出動させて救済する。
- ウ 電源供給が停止した基地局へは、発動発電機又は移動電源車を出動させ、電力供給を実施する。

### (2) 災害用伝言板の運用

震度6弱程度以上の地震が発生した場合には、被災地域への通信の疎通確保対策として、災害用伝言板を運用する。

(資料)

- ・ 災害時の伝言サービス …………… (附属資料 p.35)

## 3 市、県及び防災関係機関における措置

大地震の発生により、電気通信が途絶した場合の最も有力な手段は、無線を用いた専用通信である。特に、各防災関係機関の情報連絡網は極めて重要な役割をもっているため、適切な応急措置が要求される。各機関においては、あらかじめ具体的な応急対策計画を作成しておく必要があるが、なかでも次のような点に注意して有効かつ適切な対応が図られるようにすべきである。

また、携帯インフラが広範囲に被害を受け、携帯電話やスマートフォンが利用できない状態が想定される。その際に避難所等を兼ねる県有施設に整備された無料公衆無線LANサービス（フリーWi-Fi）を活用し、避難者が被災情報の収集等を行える状態にすることは有効である。

### (1) 要員の確保

専用通信施設の点検及び応急復旧に必要な要員の確保を図る。

### (2) 応急用資機材の確保

非常用電源（自家発電用施設、電池等）、移動無線及び可搬型無線機等の仮回線用資機材など、応急用資機材の確保充実を図るとともに同時にこれらの点検整備を行う。

## 4 放送事業者における措置

地震及びこれに伴う二次災害の発生時において、放送設備が故障又は被災し、放送が中断した場合等に備えて、速やかに放送を再開することができるよう次の対策の推進に努める。

- (1) 演奏所が被災しても放送が継続できるよう、可能な限り送信所内に最小限の演奏設備を設ける。
- (2) 中波放送については、可能な限り非常用放送設備を設ける。
- (3) 放送番組中継回線及び防災関係機関との連絡回線が不通となった場合は、臨時無線回線を設定し、放送の継続や災害情報の収集を図ることができるような措置を講ずる。

## 第7節 郵便業務の応急措置

### 日本郵便株式会社の措置

- (1) 郵便局の送達の確保
  - ア 被災地における郵便物の運送及び集配の確保又は早期回復を図るため、災害の態様及び規模に応じて、運送又は集配の経路又は方法の変更、郵便物の区分方法の変更、臨時運送便又は臨時集配便の開設等機宜の応急措置を講ずるものとする。
  - イ 災害時において、重要な郵便物の送達の確保又は交通の途絶のため、やむを得ないと認められる場合は、災害の規模及び郵便事業施設の被災状況に応じ、地域及び期間を限って郵便物の運送若しくは集配便を減便し、又は運送業務若しくは集配業務を休止するものとする。
- (2) 支店の窓口業務の維持

災害時において、被災地における支店の窓口業務の維持を図るため、被災により業務継続が不能となった支店について、仮社屋急設による窓口業務の迅速な再開、臨時窓口の開設、窓口取扱時間又は取扱日の変更等の措置を講ずるものとする。

なお、災害の態様、被災者・被災地の実情に応じ、次のとおり、郵便業務に係る災害特別事務取扱いを実施するものとする。

  - ア 被災者の安否情報等の便宜を図るため、被災地の支店及び郵便局において、被災世帯に対し、通常葉書及び郵便書簡を無償交付するものとする。
  - イ 被災者が差し出す郵便物の料金免除を実施するものとする。
  - ウ 被災者の救助を行う地方公共団体、日本赤十字社、その他総務省令で定める法人又は団体にあてた救助用の現金書留郵便物等の料金免除を実施するものとする。
- (3) 災害時、被災地における郵便局の窓口業務の維持を図るために、被災により業務継続が不能となった店舗について仮店舗による、窓口業務の迅速な再開、臨時窓口の開設、窓口取扱時間又は取扱日の変更等の措置を講ずる。

## 第8節 ライフライン施設の応急復旧

### 市、県及びライフライン事業者等における措置

- (1) 現地作業調整会議の開催

ライフライン施設の速やかな応急復旧を図るため、関係する市、省庁、県、ライフライン事業者等は、合同会議、調整会議等における対応方針等に基づき、必要に応じて、現地のラ

ライフライン事業者の事業所等で実動部隊の詳細な調整を行うため、現地作業調整会議を開催する。

(2) ライフラインの復旧現場等へのアクセスルート上の道路啓開

合同会議、調整会議等における対応方針等に基づき、道路管理者は、ライフラインの復旧現場等までのアクセスルート上の道路啓開を実施する。

## 第15章 住宅対策

### 【基本方針】

- あらかじめ登録された各種調査の判定士を現地に派遣して技術的な危険度判定をし、その危険性を周知することにより、二次災害を未然に防止し、市民の生命の保護を図る。
- 判定活動の実施に当たっては、各種調査が個別の目的を有していることを踏まえ、それぞれの調査の必要性や実施時期の違い、民間の保険損害調査との違い等について、被災者に明確に説明するものとする。
- 災害により、自らの資力では住宅を確保することが困難な被災者のために、短期間の一時的な住まいとして公共賃貸住宅の空家を提供する。
- 市は平常時から、災害による被害が予測される空家等の状況の確認に努める。また、災害時には適切な管理のなされていない空家等に対し、緊急に安全を確保するための必要最小限の措置として、必要に応じて、外壁等の飛散のおそれのある部分や、応急措置の支障となる空家等の全部又は一部の除却等の措置を行うものとする。
- 家屋に被害を受け、自らの資力では住宅を確保できない被災者のため、応急仮設住宅の設置や被災住宅の応急修理、障害物の除去を実施し、住生活の安定に努める。
- 応急仮設住宅の設置については、民間賃貸住宅等の借上げによる方法も活用する。

### 【主な機関の応急活動】

機関名	発災	3日	一週間	復旧対応期
市	《応急危険度判定の実施》 ○応急危険度判定実施本部の設置 ○応急危険度判定活動の実施 《公共賃貸住宅等への一時入居》 ○提供する住宅の選定・確保  ○応援協力の要請 《住宅の応急修理》  《障害物の除去》	○相談窓口の開設    ○障害物の除去	○一時入居の開始    ○建設 ○賃貸住宅の借上げ	○一時入居の開始    ○建設 ○賃貸住宅の借上げ  ○応急修理の実施
県	《応急危険度判定の実施》 ○応急危険度判定支援本部の設置 《公共賃貸住宅等への一時入居》 ○提供する住宅の選定・確保  ○応援協力の要請 《応急仮設住宅の設置》  ○応援協力の要請 《住宅の応急修理》 ○応援協力の要請	○相談窓口の開設	○一時入居の開始    ○建設 ○賃貸住宅の借上げ	○一時入居の開始    ○建設 ○賃貸住宅の借上げ  ○応急修理の実施
住宅供給 公社・ 都市再生 機構	《公共賃貸住宅等への一時入居》 ○提供する住宅の選定・確保 ○県からの応援協力の要請	○相談窓口の開設	○一時入居の開始	○一時入居の開始

**【主な機関の措置】**

区分	機関名	主な措置
第1節 被災建築物・被災宅地 の応急危険度判定	市	1(1) 応急危険度判定実施本部の設置
	県	2(1) 応急危険度判定支援本部の設置
第2節 被災住宅等の調査	市	1 被災住宅等の調査
第3節 公共賃貸住宅等への 一時入居	市、県、地方住宅供給 公社及び都市再生機 構	1(1) 提供する住宅の選定・確保 1(2) 相談窓口の開設 1(3) 一時入居の終了 1(4) 使用料等の軽減措置 1(5) 応援協力の要請
第4節 応急仮設住宅の設置 及び管理運営	市	1(1) 応援協力の要請 1(2) 建設用地確保 1(5) 被災者の入居及び管理運営
	県	1(1) 応援協力の要請 1(3) 応急仮設住宅の建設 1(4) 民間賃貸住宅の借上げ
第5節 住宅の応急修理	市、県	1 応急修理に係る受付・情報提供等
第6節 障害物の除去	市	1(1) 障害物の除去の実施 1(2) 他市町村又は県に対する応援要求

**第1節 被災建築物・被災宅地の応急危険度判定**

**1 市における措置**

(1) 応急危険度判定実施本部の設置

大規模地震発生後、市災害対策本部の設置とともに、その下に応急危険度判定実施本部（以下「実施本部」という。）を都市建設部に設置する。この実施本部は市の判定業務の実施主体となり、判定実施計画を策定し、被災建築物応急危険度判定に当たっては、市内在住の判定士の動員を行う。

判定に当たって資機材、判定士が不足する場合は、県の応急判定支援本部に応援要請をするものとする。

なお、市内在住の判定士への情報伝達については、被災に備え連絡網を整備し、定期的に伝達訓練を行うものとする。

(2) 判定活動の実施

実施本部は、判定士、資機材等の確保をし、判定活動を実施する。

判定活動の実施に当たっては、被災建築物応急危険度判定調査、被災宅地危険度判定調査など、住宅に関する各種調査が個別の目的を有していることを踏まえ、それぞれの調査の必要性や実施時期の違い、民間の保険損害調査との違い等について、被災者に明確に説明するものとする。

(3) 応急危険度判定士の養成及び派遣要請

市は、県が実施する応急危険度判定士の養成に協力するとともに、建物及び宅地が被災し、応急危険度判定を実施する際には、必要とする人員の派遣を県の設置する応急危険度判定支援本部に要請する。

#### (4) 危険度判定

応急危険度判定士が建築物及び宅地の被災状況を現地調査して、建築物等の危険度を判定し、建築物等に判定結果を表示することにより、建物の所有者等に注意を喚起する。

#### (5) 応急危険度判定のための体制整備

市は、地震発生後、建築物等の危険度を判定する必要があると認めたときは、県との連携を図り、応急危険度判定士の派遣を要請するとともに、要調査区域を明らかにして、迅速な作業が図られるよう努める。

なお、県内外から派遣される応急危険度判定士の参集場所は中央図書館とする。

(資料)

- ・ 応急危険度判定士の参集場所 …………… (附属資料 p.61)

## 2 県における措置

### (1) 応急危険度判定支援本部の設置

ア 県は、市の応急危険度判定の実施決定とともに、応援判定士の派遣等の後方支援を行う応急危険度判定支援本部を設置する。

イ 県は、応急危険度判定支援本部の運営を円滑に行うため、判定支援計画を策定する。

ウ 県は、市の判定実施計画の策定に当たって、協力するものとする。

## 第2節 被災住宅等の調査

### 1 市における措置

市は地震災害のため住家に被害が生じた場合、罹災証明の発行、公共賃貸住宅等への入居、応急仮設住宅の建設、住宅の応急修理、障害物の除去及び被災者生活再建支援金の給付等に必要となる調査を実施する。

- (1) 住家の被害状況
- (2) 被災地における住民の動向
- (3) 応急仮設住宅建設現地活動上の支障事項等
- (4) その他住宅の応急対策実施上の必要な事項

## 第3節 公共賃貸住宅等への一時入居

### 1 市、県、地方住宅供給公社及び都市再生機構における措置

市、県及び地方住宅供給公社は、家屋に被害を受けた被災者の短期間の一時的な住まいとして公共賃貸住宅等の空家を提供する。

また、都市再生機構は、県からの要請に応じて、提供可能な空家を選定・確保し、空家の提供に協力する。



(1) 提供する住宅の選定・確保

提供する住宅の選定にあたっては、地域の被災状況をできるだけ考慮し、利用可能な空家を確保する。

(2) 相談窓口の開設

入居相談窓口は被災地域の状況により適宜開設する。

(3) 一時入居の終了

この被災者対策は、応急措置として被災者の一時的な居住場所を提供するものであるため、一定期間をもって終了とする。

なお、終了に際しては被災者個々の状況を考慮して適宜対応するものであること。

(4) 使用料等の軽減措置

被災者が被災による多額の経費負担を伴うことを考慮し、一時入居する住宅の使用料等については、できる限り軽減措置を図るものとする。

(5) 他の都道府県への応援協力の要請

被災者数が多く、県内で用意した戸数では対応が難しい場合は、国を通じて他の都道府県に被災者の受入れについて協力依頼を行い、必要な戸数の確保に努める。

## 第4節 応急仮設住宅の設置及び管理運営

### 1 市及び県における措置

県は、災害救助法に基づき、家屋に被害を受けた被災者の一時的な居住の安定を図るため、応急仮設住宅を設置する。

応急仮設住宅の設置は、建設又は賃貸住宅の借り上げによるものとし、災害の特性等に応じて供与方法を選択する。

(1) 応援協力の要請

市は、住宅の被災状況等から応急仮設住宅の設置が必要な場合は、県に対して、設置を要請する。

県は、応急仮設住宅の設置にあたっては、協定締結団体に協力を要請する。

(2) 建設用地の確保

市は、応急仮設住宅の建設用地を、災害時の状況により、原則として事前に予定した建設用地の中から、①公有地、②国有地、③企業等の民有地の順に選定し、県へ報告する。

なお、企業等の民有地については、公租公課等の免除を前提とし、原則として無償で提供を受けられる土地とする。

また、二次災害に充分配慮する。

(資料)

- ・ 応急仮設住宅施設等 …………… (附属資料 p. 60)
- ・ 応急仮設住宅入居者名簿 (入居者台帳) …………… (様式集 p. 11)

(3) 応急仮設住宅の建設

県は、応急仮設住宅を次のとおり建設する。

ア 建物の規模及び費用

㍿ 一戸当たりの建物面積及び費用は、災害救助法施行細則（昭和40年（1965年）愛知県規則第60号）に定める基準とする。

ただし、世帯の構成人数、資材の調達状況等により、基準運用が困難な場合は、市町村ごとに基準内において調整し、その規模及び費用の追加ができるものとする。

㍿ 建設資材の県外調達により、限度額での施工が困難な場合は、内閣総理大臣の承認を受けて当該輸送費を別枠とする。

イ 建設の時期

災害が発生した日から原則として20日以内に着工するものとする。

ただし、大災害等の事由により期間内に着工できない場合は、事前に内閣総理大臣の承認を受けて、必要最小限度の期間を延長するものとする。

ウ 建設方法

所定の基準により直接建設業者に依頼し、原則としてリース又は買取りにより設置する。ただし、状況に応じて、市長が当該事務を行うことができる。

(4) 賃貸住宅の借上げ

県は、「災害時における民間賃貸住宅の活用についての手引」（平成24年（2012年）12月国土交通省・厚生労働省）を参考に賃貸住宅の借上げを行う。

(5) 被災者の入居及び管理運営

市は、応急仮設住宅への入居対象者の選定とその管理運営を次のとおり行う。

ア 入居対象者

地震災害により被災し、原則として次のいずれにも該当する者とする。

㍿ 住家が全壊、全焼又は流失した者であること。

㍿ 居住する住家がない者であること。

㍿ 自らの資力をもってしては、住宅を確保することができないものであること。

イ 入居者の選定

応急仮設住宅の入居者の選定については、要配慮者に十分配慮し、市が行う。

ウ 管理運営

㍿ 応急仮設住宅の管理運営については、市が行う。

㍿ 応急仮設住宅は、被災者に対しての一時的居住の場所を与えるための仮設建設であることを考慮し、使用目的に反しないよう適切に管理する。その際、応急仮設住宅における安心・安全の確保、孤独死やひきこもりなどを防止するための心のケア、入居者によるコミュニティの形成及び運営に努めるとともに、女性の参画を推進し、女性を始めとする生活者の意見を反映できるよう配慮するものとする。また、必要に応じて、応急仮設住宅におけるペットの受入れに配慮するものとする。

エ 供与の期間

入居者に供する期間は、応急仮設住宅の完成の日から2年以内とする。供用期間終了後は、県が譲渡又は解体撤去の処分を速やかに行う。

2 災害救助法の適用等

- (1) 災害救助法が適用された場合に県が行う救助の対象、方法、経費及び期間については、災害救助法施行細則による。
- (2) 災害救助法が適用されない場合の応急仮設住宅の設置及び管理運営は、市が行う。

## 第5節 住宅の応急修理

1 市における措置

(1) 住宅の応急修理の実施

住宅の応急修理に係る申請の受付、修理業者の指定と斡旋等の業務、請求書のとりまとめ及び県への各種情報提供等を行う。

(2) 応援協力の要請

市は被災住宅の応急修理に当たっては、県の「災害時における被災住宅の応急修理に関する協定書」に定められた協定締結団体及び市長が認めた業者に協力を要請するものとする。

2 県及び救助実施市（名古屋市）における措置

県及び救助実施市は、災害救助法に基づき被災住宅の応急修理を行う（救助実施市は、県の連絡調整の下でこれを行うものとする）。応急修理は、居住のために必要な最小限度の部分を応急的に補修するものであり、次のとおり実施する

(1) 応急修理の実施

ア 応急修理を受ける者の範囲

- ㊦ 住家が半壊、半焼若しくはこれらに準ずる程度の損傷を受け、自らの資力では応急修理をすることができない者
- ㊧ 大規模な補修を行わなければ居住することが困難である程度に住家が半壊した者

イ 修理の範囲

居室、炊事場、トイレなど当面の日常生活に欠くことのできない部分とする。

ウ 修理の費用

応急修理に要する費用は、災害救助法施行細則に定める範囲内とする。

エ 修理の期間

地震災害が発生してから3か月以内（災害対策基本法に規定する災害対策本部が設置された場合は、6か月以内）に完了するものとする。ただし、交通機関の途絶その他特殊な事情により期間内に修理ができない場合は、事前に内閣総理大臣の同意を得て、必要最小限の期間を延長するものとする。

オ 修理の方法

住宅の応急修理は、現物給付をもって実施する。

(2) 応援協力の要請

県及び救助実施市は、被災住宅の応急修理に当たっては、協定締結団体に協力を要請する（救助実施市による協定締結団体への協力の要請は、県の連絡調整の下でこれを行うものとする）。

3 災害救助法の適用

(1) 災害救助法が適用された場合、県及び救助実施市が同法に基づく救助の実施機関となる。ただし、当該災害が局地災害の場合は、県が実施機関となる当該事務については市長（救助実施市を除く。）への委任を想定しているため、当該市（救助実施市を除く。）が実施することとなる。

なお、救助の対象、方法、経費及び期間については、災害救助法施行細則による。

(2) 災害救助法が適用されない場合の住宅の応急修理は、市が行う。

## 第6節 障害物の除去

### 1 市における措置

被災住宅の障害物の除去は、日常生活に欠くことができない部分等に運び込まれた土石、竹木等の除去を行うものとする。

(1) 障害物の除去の実施

ア 障害物除去の対象住家

土石、竹木等が居室、炊事場、トイレなど当面の日常生活に欠くことのできない部分又は玄関等に運び込まれているため、居住者が現実に当面の日常生活を営むことができない状態にある住家とする。

イ 除去の範囲

居室、炊事場、トイレなど当面の日常生活に欠くことのできない部分とする。

ウ 除去の費用

障害物の除去に要する費用は、災害救助法施行細則に定める範囲内とする。

エ 除去の期間

災害が発生してから10日以内に完了するものとする。ただし、交通機関の途絶その他特殊な事情により期間内に除去ができない場合は、事前に内閣総理大臣の同意を得て、必要最小限の期間を延長するものとする。

オ 除去の方法

障害物の除去は、直接又は建築業者、土木業者に請負わせて実施する。

カ 給付対象者の範囲

住宅に土石、竹木等が運び込まれる被害を受けた者で、自らの資力では障害物の除去を行うことができない者とする。

(2) 他市町村又は県に対する応援要求

市は、自ら障害物の除去をすることが困難な場合は、他市町村又は県へ障害物の除去の実

施又はこれに要する要員及び資機材につき応援を要求する。

## 2 災害救助法の適用

災害救助法が適用された場合、県が実施機関となるが、「1 市における措置」については市長への委任が想定されているため、市が実施することとなる。

なお、救助の対象、方法、経費及び期間については、災害救助法施行細則による。

## 第16章 学校における対策

### 【基本方針】

○ 災害のため児童生徒に対して、平常の学校教育を実施することが困難となった場合、教育施設の確保及び教職員の確保については、県教育委員会及び市教育委員会が、応急の措置を講ずる。また、教科書、学用品等の給与については、市長（災害救助法が適用された場合は知事及び知事から委任された市長）が、応急措置を講じ、応急教育を実施するものとする。

### 【主な機関の応急活動】

機関名	発災	3日	一週間	復旧対応期
市	<ul style="list-style-type: none"> <li>○気象警報等の把握・伝達</li> <li>○臨時休業等の措置</li> <li>○避難の実施                             <ul style="list-style-type: none"> <li>○教育施設の確保</li> <li>○教職員の確保</li> </ul> </li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>○広報・周知活動の実施                             <ul style="list-style-type: none"> <li>○教科書等の給与（市立学校）</li> </ul> </li> <li>○応援の要求</li> </ul>	
県	<ul style="list-style-type: none"> <li>○気象警報等の把握・伝達</li> <li>○臨時休業等の措置</li> <li>○避難の実施                             <ul style="list-style-type: none"> <li>○教育施設の確保</li> <li>○教職員の確保</li> </ul> </li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>○広報・周知活動の実施                             <ul style="list-style-type: none"> <li>○教科書等の給与（県立学校）</li> </ul> </li> <li>○応援の要求・指示</li> </ul>	
国立・私立学校設置者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○気象警報等の把握・伝達</li> <li>○臨時休業等の措置</li> <li>○避難の実施                             <ul style="list-style-type: none"> <li>○教育施設の確保</li> <li>○教職員の確保</li> </ul> </li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>○広報・周知活動の実施                             <ul style="list-style-type: none"> <li>○教科書等の給与（私立学校等）</li> </ul> </li> <li>○応援の要求・指示</li> </ul>	

### 【主な機関の措置】

区分	機関名	主な措置
第1節 津波警報等の伝達、臨時休業及び避難等の措置	市、県（教育委員会）	1(1) 津波警報等の把握・伝達 1(2) 臨時休業等の措置 1(3) 避難等
第2節 教育施設及び教職員の確保	市、県（教育委員会）	1(1) 応急な教育施設の確保と授業等の実施 1(2) 教職員の確保
第3節 応急な教育活動についての広報	市、県（教育委員会）	広報・周知活動の実施
第4節 教科書・学用品等の給与	市	児童・生徒に対する教科書・学用品等の給与

### 第1節 津波警報等の伝達、臨時休業及び避難等の措置

#### 1 市における措置

##### (1) 津波警報等の把握・伝達

津波警報等が発表された場合は、「第2章 避難行動」に基づき、市から各学校等へ伝達する。各学校は、家庭（保護者）への連絡方法をあらかじめ定めておく。

## (2) 臨時休業等の措置

災害の発生が予想され、小・中学校において、授業を継続実施することにより、児童生徒等の安全の確保が困難であると思われる場合には、市教育委員会又は各学校長が臨時休業等の措置をとる。

ただし、学校長が決定し行う場合は、市教育委員会と協議し、市教育委員会があらかじめ定めた基準によるものとする。

## (3) 避難等

学校等において災害が発生し、又はそのおそれがある場合には、事態に即応して各学校等であらかじめ定めた計画により避難する。

市から、避難所等の開設の要請を受けた学校等にあつては、市と緊密な連絡をとるとともに、これに積極的に協力する。

## 第2節 教育施設及び教職員の確保

### 1 市及び県（教育委員会）における措置

市及び県の教育委員会は、教育施設の被災又は校舎、体育館及び運動場が集団避難施設となることにより授業等が長期間にわたって中断することを避けるため、校長と協議の上、次の措置を講ずる。

#### (1) 応急な教育施設の確保と授業等の実施

##### ア 校舎等の被害が軽微な場合

速やかに応急修理を行い、授業等を実施する。

##### イ 被害が相当に大きいが、校舎等の一部が使用可能な場合

使用可能な校舎において安全を確保し、授業等を実施する。

なお、一斉に授業が実施できない場合は、二部授業又は地域の公共施設利用による分散授業を実施するなどの措置を講ずる。

##### ウ 校舎等が被害により全面的に使用困難な場合

市内の公民館等公共施設あるいは近隣の学校の校舎等を借用し、授業等を実施する。

##### エ 特定地域内の教育施設の確保が困難な場合

他地域の公民館等公共施設あるいは校舎等を借用し、授業等を実施する。

##### オ 校舎等が集団避難施設となる場合

授業実施のための校舎等実施の確保は、イからエの場合に準ずるものとする。また、校舎等での避難生活が長期にわたる場合は、応急教育活動と避難活動との調整について、市と協議を行い、早期授業の再開を図る。

なお、利用できる施設の確保が困難な場合は、応急に設置された仮校舎で授業等を実施する。

## (2) 教職員の確保

教育委員会は、校舎が全面的な被害を受け、復旧に長時間を要するため、児童生徒を集団的に避難させた場合は、原則として当該校の教職員がそれに付添って行くものとするが、教職員の人的被害が大きく、応急の教育の実施に支障があるときは、他の教育機関の了承を得て他校の教職員の援助を求め、又は教職員を臨時に採用する等、必要な教職員の確保の万全を図る。

また、教育委員会は、教育施設の確保、教職員の確保その他自ら学校教育の実施が困難な場合は、他市町村教育委員会又は県教育委員会へ応援を要求する。

### 第3節 応急な教育活動についての広報

#### 1 市及び県（教育委員会）における措置

応急な教育活動の開始に当たっては、開始時期及び方法等について児童生徒及び保護者等への周知を図る。

### 第4節 教科書・学用品等の給与

#### 1 市における措置

市は、災害により教科書・学用品等をそう失し、又はき損し、就学上支障を来した市立学校の児童・生徒に対して教科書・学用品等を給与する。

ただし、教科書については、給与するために必要な冊数等を、事故発生報告について別紙様式（様式集 p. 11）により、すみやかに県教育委員会に報告するものとする。

また、自ら教科書・学用品等の給与の実施が困難な場合、他市町村又は県へ教科書・学用品等の給与の実施調達につき、応援を求める。

#### 2 災害救助法の適用

(1) 災害救助法が適用された場合の対象者、期間及び経費については、災害救助法施行細則による。

#### (2) 整備保存すべき帳簿

ア 学用品購入（配分）計画表 ……………（様式集 p. 11）

イ 学用品交付簿 ……………（様式集 p. 12）

ウ 学用品出納に関する帳簿

エ 学用品購入関係支払証拠書類

（資料）

・ 災害救助法施行細則 ……………（参考資料 p. 26）