

令和5年度（2023年度）東海市子どものいじめ問題対策連絡協議会 次第

日 時 8月21日（月）午後3時30分から

場 所 市庁舎603会議室

1 開 会

2 会長あいさつ

3 委員自己紹介

4 議題

(1) 東海市のいじめの状況等について

(2) いじめに対する東海市の取組みについて

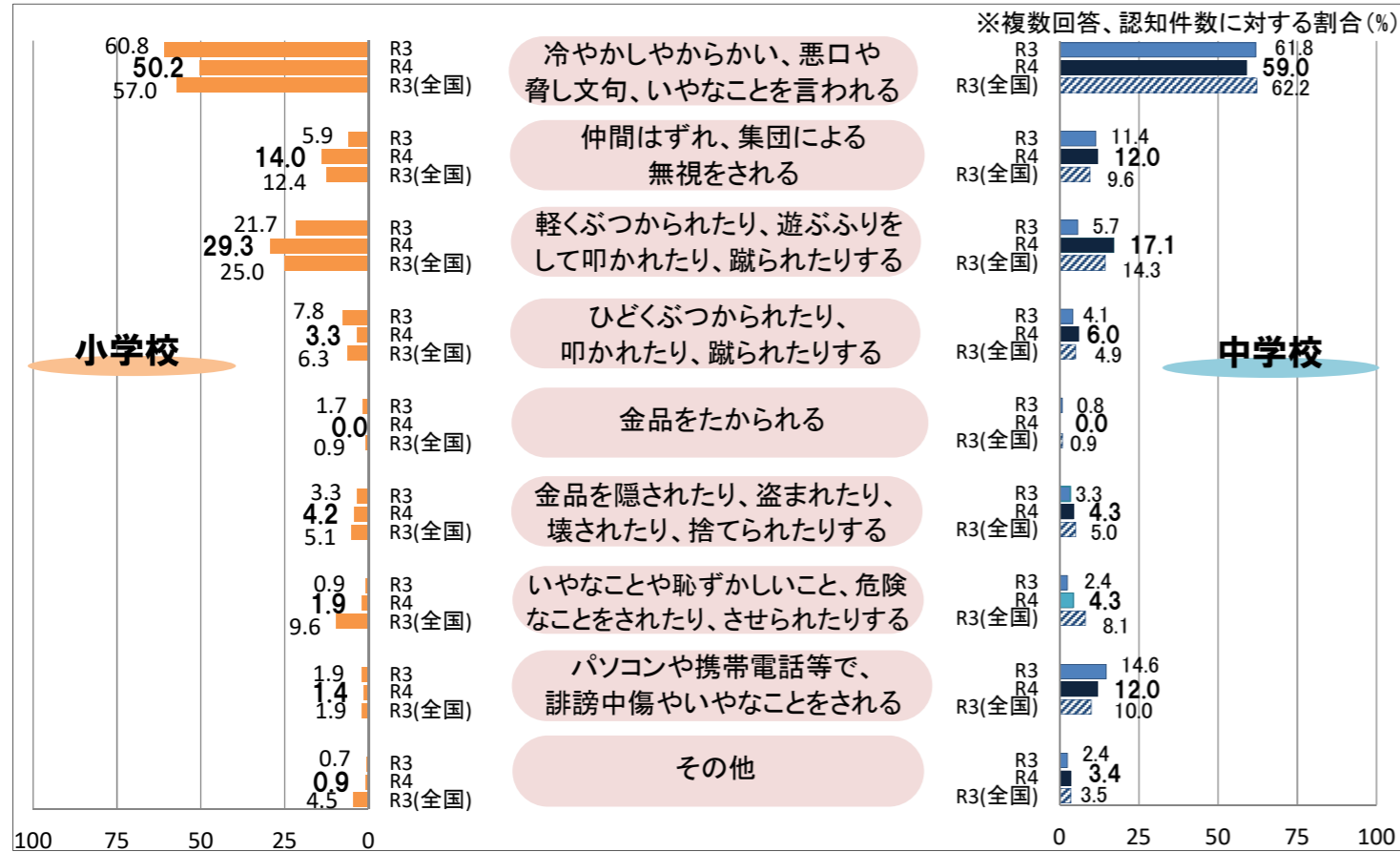
5 その他

# 東海市のいじめの状況等

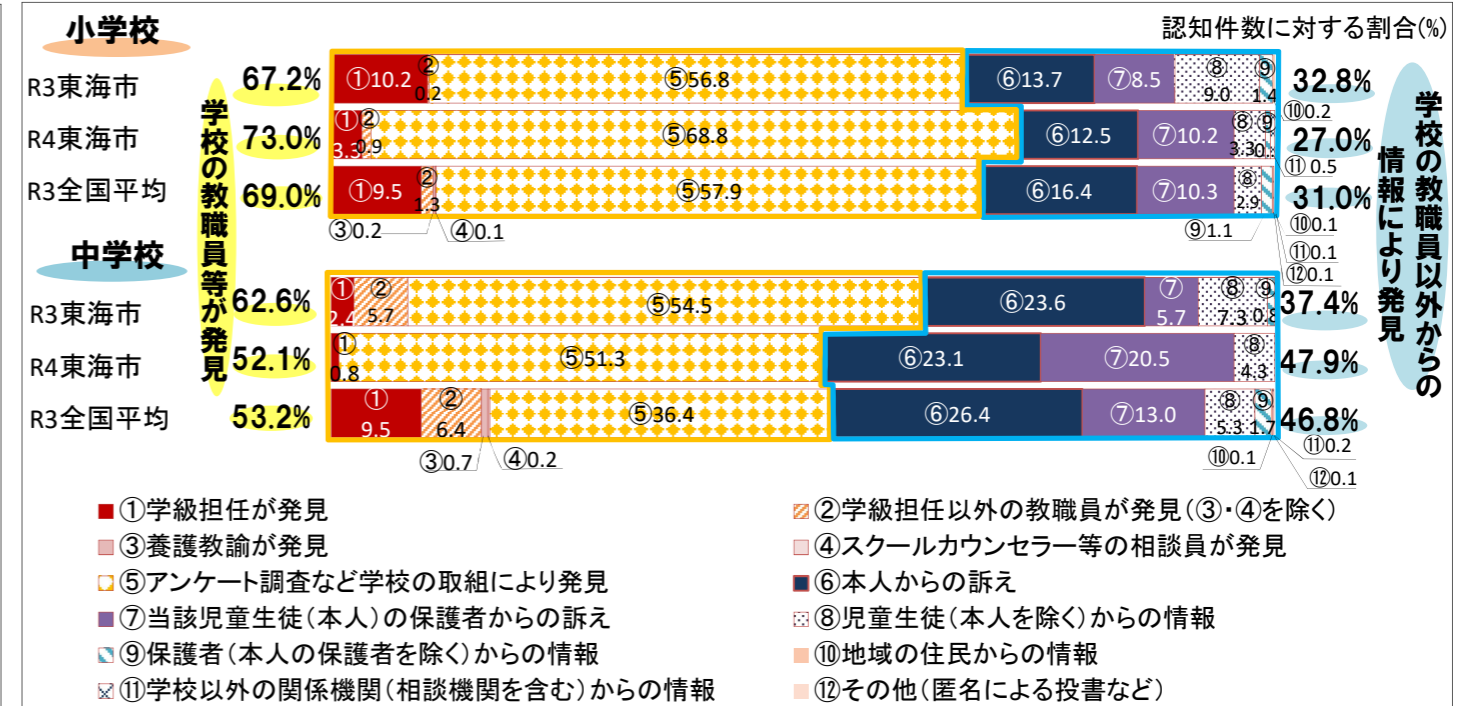
## 1 いじめの件数・解消状況

年度	小学校										中学校						合計		
	認知件数	内訳						解消済	解消に向けて取り組み中	他校への転校、退学等	認知件数	内訳			解消済	解消に向けて取り組み中	他校への転校、退学等	認知件数	解消済
		1年	2年	3年	4年	5年	6年					1年	2年	3年					
H30(2018)	227	30	32	46	43	42	34	149 ( 88.2%)	78	0	174	101	58	15	152 ( 88.6%)	22	0	401	301 ( 88.4%)
R1(2019)	120	13	25	16	12	39	15	70 ( 65.6%)	50	0	175	82	64	29	139 ( 87.4%)	36	0	295	209 ( 75.1%)
R2(2020)	256	53	42	46	40	36	39	224 ( 58.3%)	32	0	160	97	37	26	133 ( 79.4%)	27	0	416	357 ( 70.8%)
R3(2021)	424	62	57	84	103	58	60	382 ( 90.1%)	42	0	123	64	45	14	101 ( 82.1%)	22	0	547	483 ( 88.3%)
R4(2022)	215	30	40	42	36	39	28	193 ( 89.8%)	22	0	117	62	34	21	103 ( 88.0%)	14	0	332	296 ( 89.2%)

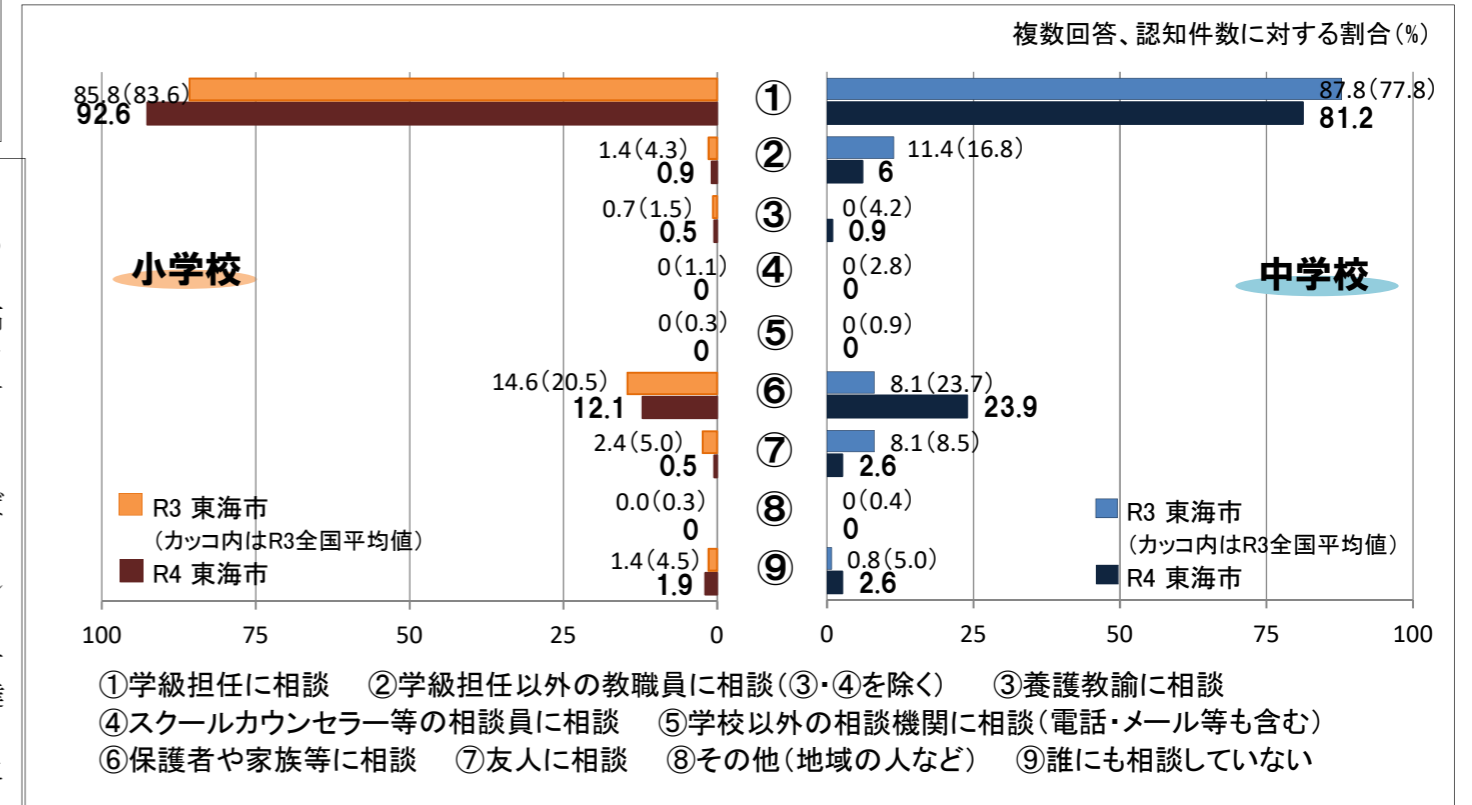
## 2 いじめの態様



## 3 いじめの発見のきっかけ



## 4 いじめられた児童生徒の相談の状況



### 【いじめ防止等対策委員会の意見等】

○中学校では、生徒のSNSによるトラブルが増えてきている。保護者の同意のもとで携帯電話を持たせているため、保護者の責任の問題ではあると思うが、学校が何らかの形で指導にあたっている状況である。

○市内の高校から依頼を受け、人権擁護委員の立場として、SNSのトラブルや犯罪について講演を行った。高校生であっても、悪ふざけ半分という意識がある。小学生、中学生にもそういった風潮があり、SNSでのトラブルの年齢が下がってきている。学校は引き続き、道徳の授業やいろいろな場面で携帯電話の使い方や悪ふざけで行ったことが犯罪になってしまうことなどを指導していく必要がある。

○子どもたちに、他者目線を持たせたり、他者意識をさせることが大切である。共生社会をつくっていく上で、相手のことを意識しながら、自ら考え、行動して判断できる子どもを小学校でも中学校でも育てていかなければいけない。

○時代が進み、子どもたちはたくさんの情報をどこからでも手にいれられる状態になっている。得た情報が正しいか正しくないかを自分で判断していかなければいけない。生きる力を学校現場で育てていく必要がある。

○いじめ発見のきっかけとして、アンケートによる発見の数値が上がっていることから、毎年毎学期にアンケートに基づきながら教育相談を行っていることの意義を感じる。学校の教職員にこういった結果をしっかりと伝達していきたい。

○小学校では、「冷やかしかからかい、悪口」などがあつた場合、迅速な対応を心がけている。また、保護者に対してでもできる限り早い対応をし、いじめの未然防止に努めることが大切である。

## 令和5年度（2023年度）いじめの防止等のための関連事業について

	項 目	担当課	概 要
1	子どものいじめ問題 対策連絡協議会の 設置	企画政策課 学校教育課	いじめの防止等に関係する機関の連携を図るために設置し、以下につ て協議。（1回） ・いじめの防止等に係る関係者の相互の連絡調整 ・いじめの防止等に向けた取り組み状況に関する情報共有 ・その他いじめの防止等に関する施策に関すること
2	子どものいじめ防止 等対策委員会の設置	学校教育課	学校におけるいじめの防止等の対策を実効的に行うため、教育委員会 の附属機関として設置。なお、重大事態が発生した場合は、有識者を臨 時委員として加え、事実関係を明確にするための調査を実施。（2回）
3	子どものいじめ問題 再調査委員会	企画政策課	重大事態が発生した際に、当該重大事態への対処や、同種の事態の発 生を防止するために必要がある場合には、当委員会を附属機関として設 置し、学校又は教育委員会が行った調査結果について調査する。
4	教育相談員・家庭児 童専門員による 相談体制の整備	学校教育課 女性・子ども課	いじめの防止、早期発見の場として、教育相談員による拠点相談活動 や訪問指導、家庭児童専門員による相談窓口において、いじめの問題に 悩む子ども・保護者等からの相談及び地域住民の通報を受ける体制を整 備。
5	教職員の研修の実施	学校教育課 (教員研修センター)	教職員を対象に、子どものいじめの早期対応と未然防止に関する研修 を実施。（1回） また、経験の浅い教職員を対象に児童生徒への関わり方に関する研修 を実施。（複数回）
6	主任児童委員の 研修の実施等	女性・子ども課	主任児童委員（12人）を対象に、子どもの健やかな成長を支えるた めの資質向上に関する研修会を実施。（1回）
7	人権擁護委員による 人権教室の実施	社会福祉課	希望する市内小中学校を対象に実施する、「人権教室」のなかで、いじ めについて取り上げる。
8	小中学校における いじめの防止等に 関する教育等	学校教育課 (小中学校)	各小中学校において、道徳教育でいじめの防止等のための教育を実施。 いじめを自分たちの問題として考える場として、市内全小中学校の代 表児童生徒による「子どものいじめ防止サミット」（平成28年度（20 16年度）～）を開催し、「東海市子どものいじめ防止宣言」を基に、い じめの防止に向けた取り組みを進めていく。 また、学校現場においては、サミットにおいて児童・生徒から出され た意見をもとに作成した、教職員向けの「いじめ未然防止授業プラン」 や「いじめ早期発見チェックシート」（子どものいじめに早く気付くた めのポイントを一覧表にしたもの）を活用。

## [参考]

- ・子どものいじめ防止条例 ……平成28年第1回市議会定例会で制定（企画政策課・学校教育課）
- ・子どものいじめ防止基本方針 ……平成28年3月策定（企画政策課・学校教育課）
- ・学校子どものいじめ防止基本方針 ……既に全小中学校で策定しているが、条例や基本方針との整合性を図るた  
めの検証等を行い、必要に応じて、改定。（学校教育課・各小中学校）
- ・学校へのサポート体制の充実 ……青少年育成センターへの教育相談員の配置、学校へのスクールカウンセ  
ラー等の配置等



## ～東海市子どものいじめ防止条例及び基本方針を制定～

本市では、未来を担う子どもたちが安心して健やかに成長できる「いじめのない地域社会の実現」に向けて、「東海市子どものいじめ防止条例」を施行するとともに、いじめの防止、早期発見及びいじめへの対処(以下「いじめの防止等」。)のための対策について具体的な内容を記載した「東海市子どものいじめ防止基本方針」を策定しました。

## どうして条例ができたの？

いじめは、子どもの心身の健全な成長に重大な影響を与え、重大な危険を生じさせるおそれがある行為です。しかし、いじめは、どの子どもにも、どの学校にも起こりうる問題です。いじめの問題にこれまで以上に、市全体で取り組んでいくため、「東海市子どものいじめ防止条例」を制定しました。

## 条例・基本方針の内容は？

- いじめの防止、早期発見、迅速かつ適切な対処・再発防止に取り組みます。
- いじめの防止等のための対策に関する基本理念を定め、関係者の責務を明らかにしました。
- 関係機関等との連携を強化するとともに、いじめの防止等のための組織を設置します。

## それぞれの責務とは？



## 教育委員会

- 専門家と連携し、いじめ問題に適切に対応できる体制を設けます。
- 学校へのサポート体制を充実させます。
- 相談窓口や教職員の研修を充実させます。

## 学校

- 小中学校におけるいじめの防止等のための教育を拡充させます。
- 関係者との連携を強化し、いじめの防止等のための対策を実施します。
- 組織的に対応できる仕組みづくりを行います。

## 市

- 教育委員会、学校、保護者、地域住民その他の関係者と連携して、いじめの防止等のための対策を実施します。
- 相談窓口や関係者の研修の場を充実させます。



## 地域住民

- いじめの防止等のための対策に協力します。
- 地域全体で子どもの見守り、声かけを行うなど、いじめを防止する環境づくりに努めます。
- いじめを発見したら、速やかに情報提供するよう努めます。

## 子ども

いじめを行ってはいけません。

## 保護者

- 子どもがいじめをしないよう、規範意識及び豊かな情操を養うよう努めます。
- 子どもをいじめから保護します。
- いじめの防止等のための対策に協力します。



## ひとりで悩まず相談しよう。いじめなどに関する相談先

## 【教育委員会相談窓口(学校教育課)】

教育相談(就学、いじめ等):052-603-2211/0562-33-1111(内線 628)午前9時～午後4時(休日、年末年始を除く)

## 【市相談窓口(女性・子ども課)】

家庭児童相談(虐待、いじめ等):052-689-1080 午前9時～午後5時(休日、年末年始を除く)

## 【愛知県相談窓口】

いじめ ほっとライン24(24時間いじめの悩み電話相談):0120-0-78310

愛知県教育委員会いじめ・不登校相談窓口:052-961-0900 午前9時～午後4時(休日、年末年始を除く)

# 東海市子どものいじめ防止基本方針



平成28年3月

東海市

## 東海市子どものいじめ防止基本方針（目次）

### I 総論

1 基本方針策定の意義	1
2 いじめの定義と理解	1
(1) いじめの定義	1
(2) いじめの理解	2

### II いじめの防止等のための対策に関する基本的な考え方等

1 基本的な考え方	3
(1) いじめの防止	3
(2) 早期発見	3
(3) 適切な対処	4
2 関係者の責務	4
(1) 市及び教育委員会の役割	4
(2) 学校及び学校の教職員の役割	5
(3) 保護者の役割	5
(4) 地域住民の役割	6

### III 市及び教育委員会における取り組み

1 いじめの防止等のための組織	6
(1) 東海市子どものいじめ問題対策連絡協議会	6
(2) 東海市子どものいじめ防止等対策委員会	7
(3) 東海市子どものいじめ問題再調査委員会	7
2 いじめの防止等のための取り組み（基本的施策）	7
(1) 教職員の資質能力向上	7
(2) 調査研究の推進等	7
(3) 広報・啓発活動	8
(4) 子どもの成長を支援する取り組み	8
(5) 地域における子どもの居場所づくり	8
(6) その他の取り組み	8

<b>IV</b>	<b>学校における取り組み</b>	
1	学校子どものいじめ防止基本方針の策定	8
2	いじめの防止等のための組織の設置	8
3	学校におけるいじめの防止等に関する取り組み	9
<b>V</b>	<b>重大事態への対処</b>	
1	重大事態の意味	9
2	重大事態への対処	9
	(1) 市、教育委員会及び学校の対応	9
	(2) 市長による再調査及び再調査を踏まえた措置	10
<b>VI</b>	<b>その他いじめの防止等のための対策に関する重要事項</b>	
1	いじめの防止等のための対策の検証及び見直し	10
<b>VII</b>	<b>参考資料</b>	
1	いじめ防止対策推進法	12
2	東海市子どものいじめ防止条例	20

# I 総論

## 1 基本方針策定の意義

いじめは、いじめを受けた児童生徒の教育を受ける権利を侵害し、その心身の健全な成長や人格の形成に重大な影響を与えるのみならず、その生命又は身体に重大な危険を生じさせるおそれがある行為です。

「いじめは、いかなる理由があろうとも、許されない行為である」ことは、誰もが理解している事実ですが、未だにいじめを背景として児童生徒の生命や心身を脅かす重大な事案が、全国各地で後を絶ちません。

平成25年に施行された「いじめ防止対策推進法（以下「法」という。）」では、いじめの問題に対し、国、地方公共団体、学校、地域住民、家庭その他の関係者の連携の下、いじめの問題を克服することを目指して行うことなどが示されています。

こうしたなか、本市でも、些細なことからいじめへ発展した事例があり、「いじめはどの子どもにも、どの学校にも起こりうる問題であり、どんな小さいいじめも見逃さない」という共通認識に立ち、迅速かつ適切に対応できる体制づくりなどに取り組んでいるところですが、未来を担う子どもたちが安心して健やかに成長できる「いじめのない地域社会の実現」に向けて、いじめの防止等のための対策に関する基本理念等を定めた「東海市子どものいじめ防止条例（以下「条例」という。）」に基づき、本市のいじめの防止等のための対策を明確にし、総合的かつ効果的に一層推進するため、東海市子どものいじめ防止基本方針を策定するものです。

## 2 いじめの定義と理解

### (1) いじめの定義

東海市子どものいじめ防止基本方針では、法及び条例にあるとおり、「いじめ」とは、子ども（※1）に対して、当該子どもが在籍する学校に在籍している等当該子どもと一定の人的関係（※2）にある他の子どもが行う心理的又は物理的な影響（※3）を与える行為（インターネットを通じて行われるものを含む）であって、当該行為の対象となった子どもが心身の苦痛を感じているものとします。

個々の行為がいじめに当たるかどうかという判断は、表面的・形式的にすることなく、いじめられた児童生徒の立場に立つことが必要です。この際、いじめには様々な様態があることを考慮し、法の対象となるいじめに該当するか否かを判断するに当たり「心身の苦痛を感じているもの」だけでなく、苦痛を表現できなかつたり、



いじめに本人が気づいていなかったりする場合もあることから、その子や周りの状況等をしっかりと確認することも必要です。

---

※1 「子ども」

学校教育法第1条に規定する小学校、中学校、義務教育学校、高等学校、中等教育学校及び特別支援学校（幼稚部を除く）に在籍する児童又は生徒をいう。ただし、重大事態への対処など、市が設置する学校に在籍する児童生徒に講ずる措置等に関することは「児童生徒」という。

※2 「一定の人的関係」

同じ学校・学級や部活動など、何らかの人的関係を指す。

※3 「心理的又は物理的な影響」

○冷やかしやからかい、悪口や脅し文句、嫌なことを言われる。

○仲間外れ、集団から無視をされる。

○軽く体を当てられたり、遊ぶふりをして叩かれたり、蹴られたりする。

○金品をたかられたり、盗まれたり、壊されたり、隠されたりする。

○嫌なこと、恥ずかしいこと、危険なことをさせられる。

○インターネット等で、誹謗中傷や嫌なことをされる。 等

(2) いじめの理解

いじめは、どの子どもにも、どの学校でも起こりうるものです。とりわけ、嫌がらせやいじわる等の「暴力を伴わないいじめ」は、多くの子どもが入れ替わりながら被害も加害も経験します。また、「暴力を伴わないいじめ」であっても、何度も繰り返されたり、集中的に行われたりすることで、「暴力を伴ういじめ」と同様に、生命又は身体に重大な危険が生じ得ます。

また、いじめの加害・被害という二者関係だけでなく、学級や部活動等の所属集団の構造上の問題（例えば、無秩序性や閉塞性）、「観衆」として、はやし立てたり、面白がったりする者の存在や、周辺で暗黙の了解を与えている「傍観者」の存在にも注意を払い、集団的にいじめを許容しない雰囲気形成されるようにすることが必要です。さらに、社会に存在する人権問題と共通点が多い、いじめの構造について、子どもたち自身が不合理性等を学び、理解していくことも必要です。

## Ⅱ いじめの防止等のための対策に関する基本的な考え方等

### 1 基本的な考え方

国及び県の基本方針との整合性を図りつつ、条例に定める「いじめの防止等のための対策」として、「いじめをしない、させない、見逃さない」という共通認識のもと、いじめの防止及び早期発見に取り組むとともに、発見後の迅速かつ適切な対処に取り組めます。

#### (1) いじめの防止

いじめは、どの子どもにも、どの学校でも起こりうることを踏まえ、より根本的ないじめの問題克服のためには、すべての児童生徒を対象とした「いじめの防止」の観点が必要であり、すべての児童生徒を、いじめに向かわせることなく、心の通う対人関係を構築できる社会性のある大人へと育み、いじめを生み出さない土壌をつくるために、関係者が一体となった継続的な取り組みが必要です。

- 学校活動全体を通じた豊かな心の育成
- 児童生徒の主体的な活動の推進
- 人材確保・資質向上

#### (2) 早期発見

いじめの早期発見は、いじめへの迅速な対応の前提であり、すべての大人が連携し、児童生徒のささいな変化に気づく力を高めることが必要です。このため、いじめは大人の目につきにくい時間や場所、遊びやふざけあいを装って行われるなど、大人が気づきにくく判断しにくい形で行われることを認識し、ささいな兆候であっても、早い段階から積極的に関わりを持つなど、積極的にいじめを認知することが必要です。

また、いじめに悩む子どもや保護者が安心して相談できる体制を整えるとともに、地域・家庭と連携して児童生徒を見守ることが必要です。

- 相談体制の充実
- 地域や家庭との連携推進

### (3) 適切な対処

いじめがあることが確認された場合、学校は直ちに、いじめを受けた児童生徒やいじめを知らせてきた児童生徒の安全を確保し、いじめをしたとされる児童生徒に対して事情を確認した上で適切に指導するなど、組織的な対応を行うとともに、家庭や教育委員会への連絡・相談や、事案に応じ、市、教育委員会その他の関係者との連携が必要です。

このため、学校の教職員は平素より、いじめを把握した場合の対処のあり方について理解を深めておく必要があります。また、学校における組織的な対応を可能とする体制整備が必要です。

○問題解決体制・支援

○インターネットを通じて行われるいじめへの対応

## 2 関係者の責務

法及び条例で定められた関係者の責務を果たすにあたっての方向性としての役割について以下のとおり整理します。しかしながら、いじめ問題への対応は子どもにとって必要なことを関係者が連携して取り組むものであり、これらに限定せず状況に応じ基本理念に沿って適宜必要な役割を果たしていくことが求められます。

### (1) 市及び教育委員会の役割

#### ア 全体調整【市・教育委員会】

市全体のいじめの防止等のための対策が適切に機能するように、市全体に関わる事項を定めるとともに、関係者の調整を図り全体として最適な対策が行われるようにします。

#### イ 相談窓口の設置【市・教育委員会】

いじめに関係している人々が、安心して相談ができ必要な助言が受けられる体制を設けます。

#### ウ 人材育成【市・教育委員会】

いじめ対応に有用な情報を収集し、関係者で情報共有を行うとともに、研修等を通して必要な人材育成を行います。

#### エ 専門的な知見を活かした迅速かつ適切な対応【市・教育委員会】

いじめの問題解決に必要な専門知識を有する者との協力関係を結び、いじめの

問題に迅速かつ適切に対応できる体制を設けます。

#### オ 学校への支援【教育委員会】

学校がいじめ問題への適切な対応ができるよう、必要な措置を講じ、いじめから子どもを守り、いじめを生み出さない学校づくりを支援するため、指導・助言等を行います。

### (2) 学校及び学校の教職員の役割

#### ア 基本的な体制づくり

学校は、全ての児童生徒が教職員や友人との間に信頼関係を育むこと、子どもの人間関係形成力やコミュニケーション力の向上に努めることを重視し、各校の子どもがいじめ防止基本方針を定め実行します。

#### イ 子どもへの適切な対応

日常の中での子どもの変化に気づくことが、いじめの防止、早期発見には重要であり、そのために個々の教員への研修や一部の教員で問題を抱え込むことなく学校がチームとして機能する仕組みづくりを行います。

#### ウ いじめへの迅速かつ適切な対応

学校は、いじめを認知した場合やその疑いがある場合は、対象となった子どもの安心・安全の確保を最重要点に置き、迅速かつ組織的に対応し、保護者、地域住民、児童相談所その他の関係者との連携を積極的に行い適切に対応します。

### (3) 保護者の役割

#### ア 基本的な役割

保護者は、子どもの教育において第一義的責任を有するものであり、子どもがいじめを行うことのないよう、自他の命を大切にする心や他を思いやる心、規範意識の醸成等に努めます。また、子どもがいじめを受けた場合は、子どもをいじめから守るための適切な措置を、市、教育委員会、学校その他の関係者と連携して行います。

#### イ いじめに対する理解と協力

子どもに最も身近なのは保護者であり、保護者が子どもの変化に気づくことがいじめを重大事態に発展することを防止するために極めて重要です。

しかしながら、重大事態発生事例を見ると、保護者に対して子どもがいじめ

を受けていることを明らかにしない場合もあることから、情報収集や学習の機会を通していじめに関する知識と理解を深めるとともに、市、教育委員会、学校その他の関係者と協力して対処していくことが重要です。その意味からも日常的にいじめを当事者の問題だけに限定せず、社会全体の問題として捉え、市、教育委員会及び学校が行う防止等の措置に協力をしていくことも重要です。

#### (4) 地域住民の役割

##### ア いじめを防止するための環境づくり

地域において、子どもに対する見守り、声かけを行うほか、いじめを受けた子どもを発見し、又はいじめを受けている疑いがあると認めるときは、速やかに市、教育委員会又は学校のいずれかに情報提供や通報を行うなど、地域全体で子どもの成長を支え、いじめを防止するための環境づくりへの協力が必要です。

##### イ 子どもの社会での居場所づくりへの協力

子どもにとって、学校、家庭以外の場所で自己肯定感をもてる、自分の価値を確認できる適切な場所があることは、子どもの成長及びいじめ問題への対応において重要です。そのために、関係者と協力しながら新たな居場所となる機会を設けるなど、既存の居場所となる取り組みへの支援や協力が求められます。

##### ウ 子どもやいじめに対する理解の促進

地域で子どもに対する見守り、声かけや子どものいじめに関する情報提供等に当たっては、子どもやいじめに対する適切な認識をもっていることで、より効果的な取り組みが可能になります。このため、情報収集や学習の機会を通して子どもやいじめに関する理解を深めることが求められます。

### Ⅲ 市及び教育委員会における取り組み

#### 1 いじめの防止等のための組織

##### (1) 東海市子どものいじめ問題対策連絡協議会【市】

市は、いじめの防止等に関係する機関及び団体の連携を図るため、人権擁護委員、民生委員・児童委員連絡協議会、小中学校PTA連絡協議会、町内会長連絡協議会、地方法務局、児童相談所、警察署、校長会の代表者等で構成する「東海市子どものいじめ問題対策連絡協議会」を設置します。

子どものいじめ問題対策連絡協議会では、以下に掲げる協議を行います。

- ・いじめの防止等に係る関係者の相互の連絡調整
- ・いじめの防止等に向けた取り組み状況に関する情報共有
- ・その他いじめの防止等に関する施策に関すること

(2) 東海市子どものいじめ防止等対策委員会【教育委員会】

教育委員会は、学校におけるいじめの防止等の対策を実効的に行うため、医師、大学教授、ひきこもり支援センター所長、人権擁護委員、主任児童委員、児童相談所、スクールカウンセラー、校長会代表及び教員代表で構成する「東海市子どものいじめ防止等対策委員会」を附属機関として設置します。

子どものいじめ防止等対策委員会では、以下に掲げる協議等を行います。

- ・いじめの実態把握とその分析
- ・いじめに対する指導体制の整備と指導者の養成
- ・いじめの発生防止のための学校環境の見直し
- ・家庭及び地域社会との連携の強化活動

また、子どものいじめ防止等対策委員会は、重大事態が発生した場合に、必要に応じて専門知識を有する者を加え、事実関係を明確にするための調査を行います。

(3) 東海市子どものいじめ問題再調査委員会【市】

市長は、重大事態が発生した際に、当該重大事態への対処や、同種の事態の発生を防止するために必要がある場合には、附属機関として、学識経験を有する者その他いじめの防止等に係る専門的な知識を有する者で構成する「東海市子どものいじめ問題再調査委員会」を設置し、学校又は教育委員会が行った調査結果について調査します。

## 2 いじめの防止等のための取り組み（基本的施策）

(1) 教職員の資質能力向上

いじめ防止等のための対策が専門的知識に基づき適切に行われるよう、教職員に対する研修の充実を図ります。

(2) 調査研究の推進等

いじめの防止等のための対策に係る事例等を集積し、「子どものいじめ防止等対策委員会」でいじめの実態を分析するなど、調査・研究を推進します。

また、その結果を学校現場にフィードバックすることで、各学校での取り組みを支援します。



### (3) 広報・啓発活動

「いじめは、絶対にゆるさない」という毅然とした態度で、いじめの防止、早期発見・早期解決に向けて、市民全体に様々な機会を通じて、広報・啓発活動を行います。

### (4) 子どもの成長を支援する取り組み

ア 子どもがお互いに協力し価値観を共有するとともに、多様な人々と交流することでの他者の尊重といった子どもの成長を支援するため、交流・体験活動を推進します。

イ 細井平洲の教えである「先施の心」や学んだことを実施する「学思行」の考えを基盤に道德教育を充実させ、子どもたちの心の土壌を耕す取り組みに努めます。

### (5) 地域における子どもの居場所づくり

ア 子どもが学校・家庭以外の社会で活躍できる場を確保するため、スポーツ活動や文化活動における組織的な取り組みを推進します。

イ 地域の伝統文化の継承など、子どもが活躍できる場を確保している地域活動に対して協力や支援を行います。

### (6) その他の取り組み

ア インターネット上のサイト等における誹謗中傷などのトラブルに子どもが巻き込まれることを未然に防ぐため、インターネットの利用に関する指導等、情報モラル教育の充実を図ります。

イ 専門機関等と連携し、有害情報等を検索・監視するための取り組みを強化します。

## IV 学校における取り組み

### 1 学校子どものいじめ防止基本方針の策定

法、条例及びこの基本方針を参酌し、学校の実情に応じ「学校子どものいじめ防止基本方針」を定めることとします。

### 2 いじめの防止等のための組織の設置

当該学校におけるいじめの防止等に関する措置を実効的に行うため、当該複数の教職員、心理、福祉等に関する専門知識を有する者その他の関係者により構成される「いじめの防止等のための組織」を設置します。

### 3 学校におけるいじめの防止等に関する取り組み

市、教育委員会その他の関係者と連携して、学校子どものいじめ防止基本方針に基づき、「いじめの防止」「早期発見」「適切な対処」の段階に応じた効果的な対策を講ずることとします。

## V 重大事態への対処

### 1 重大事態の意味

法第28条は、いじめにより、児童生徒の生命、心身又はその財産に重大な被害が生じた疑いがあると認めるとき、及びいじめにより児童生徒が相当の期間学校を欠席することを余儀なくされている疑いがあると認めるときを重大事態として、その判断基準を以下のように示していますが、児童生徒や保護者からの申立て等に基づき、適切かつ真摯に対応する必要があります。

- (1) 児童生徒が自殺を企図した場合
- (2) 身体に重大な傷害を負った場合
- (3) 金品等に重大な被害を被った場合
- (4) 精神性の疾患を発症した場合
- (5) 年間30日を目安とする連続した欠席がある場合

### 2 重大事態への対処

- (1) 市、教育委員会及び学校の対応【重大事態対応フロー参照】
  - ① 重大事態が生じた場合は、学校は教育委員会を通じて市長へ事態発生について報告します。
  - ② 市長は、学校から重大事態の報告を受けた場合、庁内関係部署による会議を招集し、その事案の調査を行う主体や調査方法等を決定します。
  - ③-1 学校が主体として調査を行う場合、校内に設置している「いじめ防止等のための組織」を母体として調査や対応を行います。教育委員会は、専門知識を有する者を派遣するなど、学校の調査及び対応を指導・助言します。
  - ③-2 教育委員会が調査を行う場合、「子どものいじめ防止等対策委員会」が調査を行います。この場合、必要に応じて専門知識を有する臨時委員を置くことができます。

※③-1、③-2にある調査は、事実関係を明確にするための調査（事態の背景、学校・教職員の対応等）であって、因果関係を特定し、民事・刑事上の責任追及やその他の訴訟等への対応を直接目的とするものではなく、学校及び市が事実に向き合うことで、同種の事態の発生防止を図るものです。

- ④ 学校又は教育委員会が調査を行った場合、当該調査に係るいじめを受けた児童生徒及びその保護者に対し、事実関係等その他の必要な情報を適切に行います。
- ⑤ 調査結果については、教育委員会を通じて市長【総合教育会議】に報告します。
- (2) 市長による再調査及び再調査を踏まえた措置
- ア 市長は、学校や教育委員会が行った調査（法第28条第1項）の結果について報告を受けた場合、当該重大事態への対処又は当該重大事態と同種の事態の発生防止のため必要があると求めるときは、専門的な知識及び経験を有する第三者等で構成する「子どものいじめ問題再調査委員会（附属機関）」を設置し、調査の結果について調査（以下「再調査」という。）を行うこととします。（法第30条第2項）
- イ 再調査を行った場合、個人のプライバシーに配慮した上で、市長はその結果を議会に報告します。（法第30条第3項）
- ウ 再調査を行った場合、市長又は教育委員会は、再調査の結果を踏まえ、指導主事や専門家を派遣するなど、自らの権限及び責任において、当該調査に係る重大事態への対処又は当該重大事態と同種の事態の発生防止のために必要な措置を講じます。

## VI その他いじめの防止等のための対策に関する重要事項

### 1 いじめの防止等のための対策の検証及び見直し

#### (1) 実施状況の報告

この基本方針に基づく、いじめの防止等のための対策に関する取り組みの実施状況については、子どものいじめ防止等対策委員会で検証するなど、PDCAサイクル※を活用した効果的な事業展開を確保することとします。

- (2) この基本方針については、総合教育会議での協議などを踏まえ、必要に応じて見直し等を行うこととします。

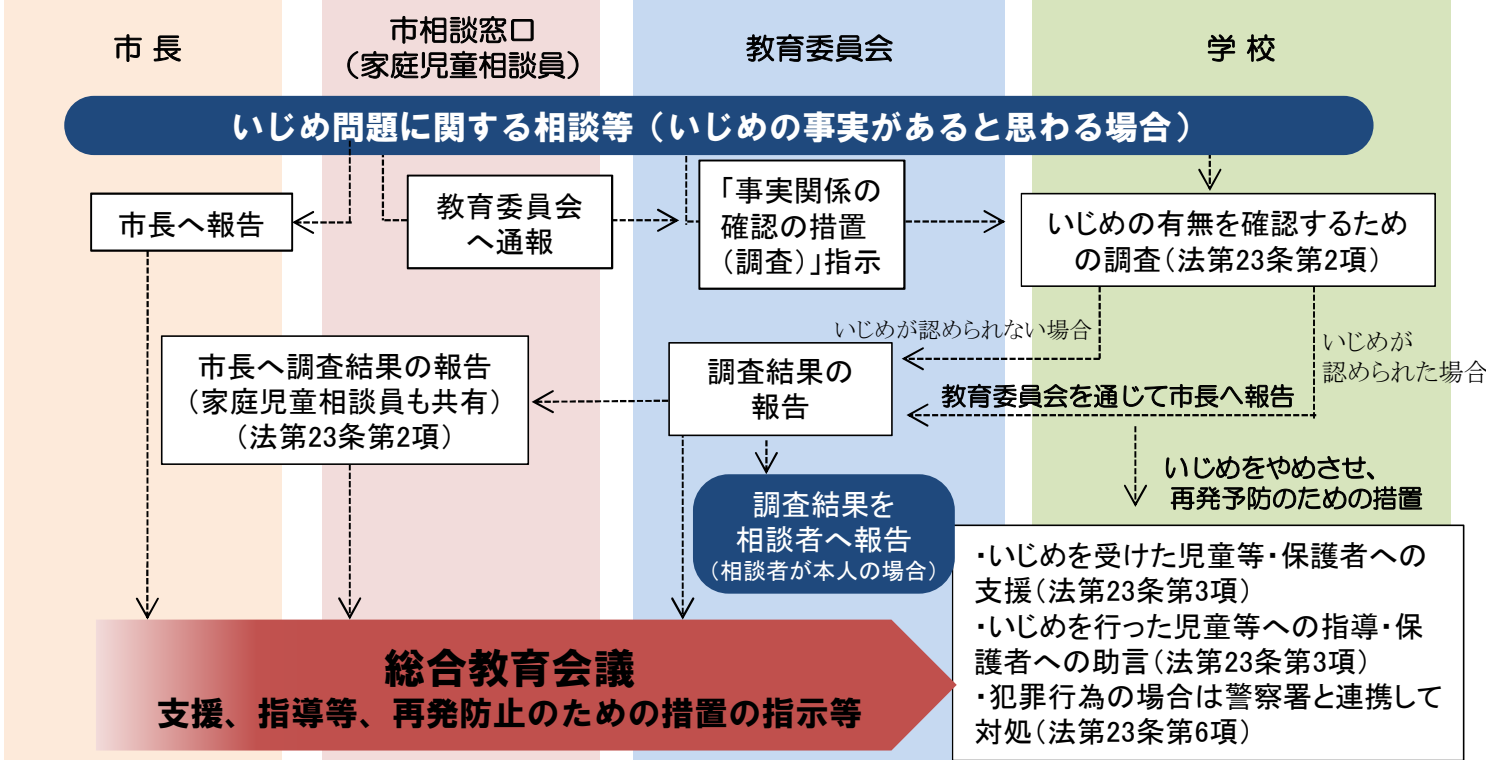
#### ※PDCAサイクル

事業活動における生産管理や品質管理などの管理業務を円滑に進める手法の一つで、PLAN（計画）⇒DO（実行）⇒CHECK（評価）⇒ACT（見直し、検討）の4段階のサイクルを繰り返すことによって、業務を継続的に改善する取り組みのこと。

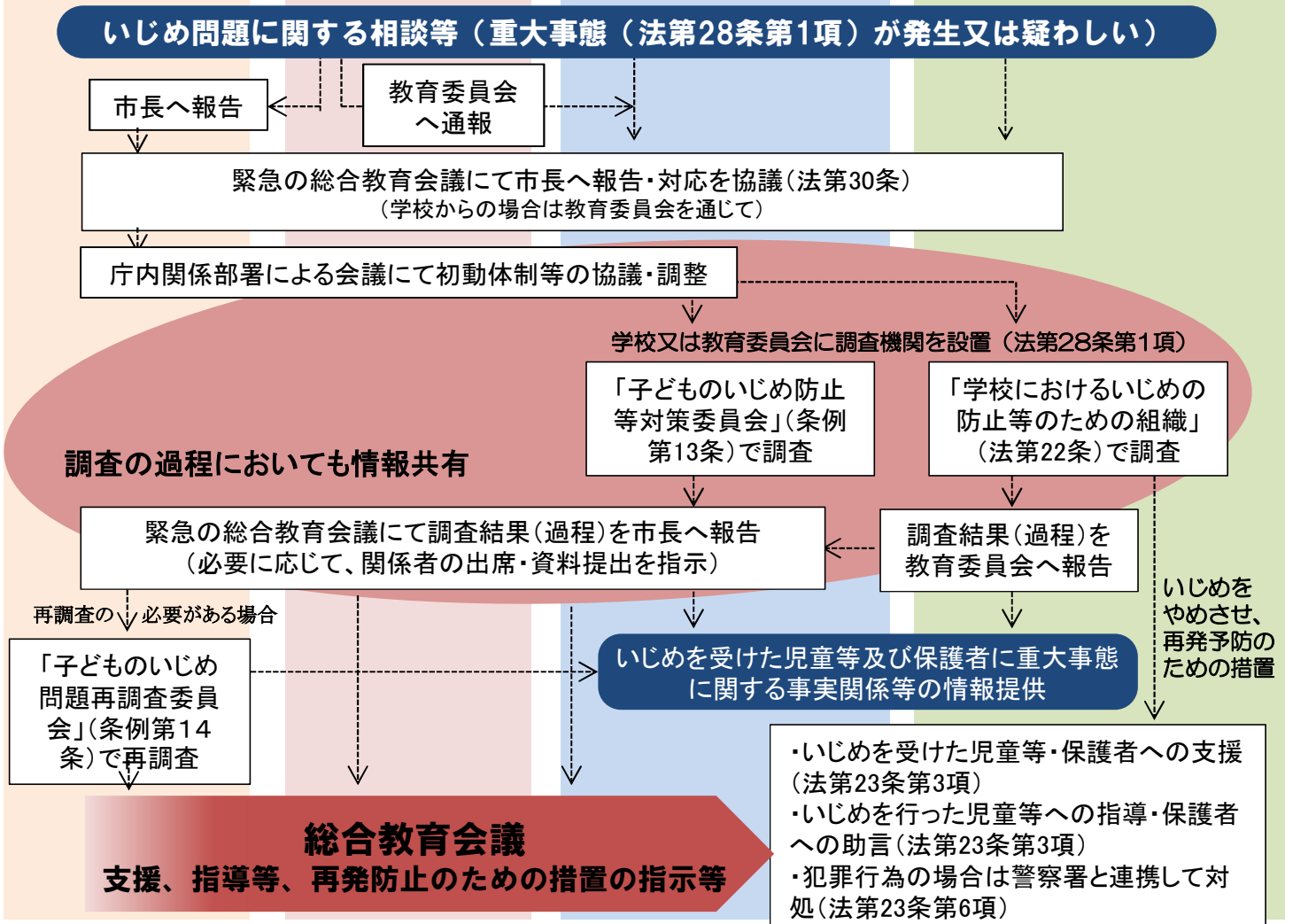
# いじめの問題に関する対応フロー

## 【いじめ問題に関する相談等の場合】

※法とは、いじめ防止対策推進法のことをいう。  
 条例とは、東海市子どものいじめ防止条例のことをいう。



## 【重大事態（疑わしい）の場合】



## Ⅶ 参考資料

○いじめ防止対策推進法

(平成二十五年六月二十八日)

(法律第七十一号)

いじめ防止対策推進法をここに公布する。

いじめ防止対策推進法

目次

第一章 総則（第一条—第十条）

第二章 いじめ防止基本方針等（第十一条—第十四条）

第三章 基本的施策（第十五条—第二十一条）

第四章 いじめの防止等に関する措置（第二十二條—第二十七条）

第五章 重大事態への対処（第二十八条—第三十三条）

第六章 雑則（第三十四条・第三十五条）

附則

第一章 総則

（目的）

第一条 この法律は、いじめが、いじめを受けた児童等の教育を受ける権利を著しく侵害し、その心身の健全な成長及び人格の形成に重大な影響を与えるのみならず、その生命又は身体に重大な危険を生じさせるおそれがあるものであることに鑑み、児童等の尊厳を保持するため、いじめの防止等（いじめの防止、いじめの早期発見及びいじめへの対処をいう。以下同じ。）のための対策に関し、基本理念を定め、国及び地方公共団体等の責務を明らかにし、並びにいじめの防止等のための対策に関する基本的な方針の策定について定めるとともに、いじめの防止等のための対策の基本となる事項を定めることにより、いじめの防止等のための対策を総合的かつ効果的に推進することを目的とする。

（定義）

第二条 この法律において「いじめ」とは、児童等に対して、当該児童等が在籍する学校に在籍している等当該児童等と一定の人的関係にある他の児童等が行う心理的又は物理的な影響を与える行為（インターネットを通じて行われるものを含む。）であつて、当該行為の対象となった児童等が心身の苦痛を感じているものをいう。

2 この法律において「学校」とは、学校教育法（昭和二十二年法律第二十六号）第一条に規定する小学校、中学校、高等学校、中等教育学校及び特別支援学校（幼稚部を除く。）をいう。

3 この法律において「児童等」とは、学校に在籍する児童又は生徒をいう。

4 この法律において「保護者」とは、親権を行う者（親権を行う者のないときは、未成年後見人）をいう。

（基本理念）

第三条 いじめの防止等のための対策は、いじめが全ての児童等に関係する問題であることに鑑み、児童等が安心して学習その他の活動に取り組むことができるよう、学校の内外を問わずいじめが行われなくなるようにすることを旨として行われなければならない。

2 いじめの防止等のための対策は、全ての児童等がいじめを行わず、及び他の児童等に対して行われるいじめを認識しながらこれを放置することがないようにするため、いじめが児童等の心身に及ぼす影響その他のいじめの問題に関する児童等の理解を深めることを旨として行われなければならない。

3 いじめの防止等のための対策は、いじめを受けた児童等の生命及び心身を保護することが特に重要であることを認識しつつ、国、地方公共団体、学校、地域住民、家庭その他の関係者の連携の下、いじめの問題を克服することを目指して行われなければならない。

(いじめの禁止)

第四条 児童等は、いじめを行ってはならない。

(国の責務)

第五条 国は、第三条の基本理念（以下「基本理念」という。）にのっとり、いじめの防止等のための対策を総合的に策定し、及び実施する責務を有する。

(地方公共団体の責務)

第六条 地方公共団体は、基本理念にのっとり、いじめの防止等のための対策について、国と協力しつつ、当該地域の状況に応じた施策を策定し、及び実施する責務を有する。

(学校の設置者の責務)

第七条 学校の設置者は、基本理念にのっとり、その設置する学校におけるいじめの防止等のために必要な措置を講ずる責務を有する。

(学校及び学校の教職員の責務)

第八条 学校及び学校の教職員は、基本理念にのっとり、当該学校に在籍する児童等の保護者、地域住民、児童相談所その他の関係者との連携を図りつつ、学校全体でいじめの防止及び早期発見に取り組むとともに、当該学校に在籍する児童等がいじめを受けていると思われるときは、適切かつ迅速にこれに対処する責務を有する。

(保護者の責務等)

第九条 保護者は、子の教育について第一義的責任を有するものであって、その保護する児童等がいじめを行うことのないよう、当該児童等に対し、規範意識を養うための指導その他の必要な指導を行うよう努めるものとする。

2 保護者は、その保護する児童等がいじめを受けた場合には、適切に当該児童等をいじめから保護するものとする。

3 保護者は、国、地方公共団体、学校の設置者及びその設置する学校が講ずるいじめの防止等のための措置に協力するよう努めるものとする。

4 第一項の規定は、家庭教育の自主性が尊重されるべきことに変更を加えるものと解してはならず、また、前三項の規定は、いじめの防止等に関する学校の設置者及びその設置する学校の責任を軽減するものと解してはならない。

(財政上の措置等)

第十条 国及び地方公共団体は、いじめの防止等のための対策を推進するために必要な財政上の措置その他の必要な措置を講ずるよう努めるものとする。

第二章 いじめ防止基本方針等

(いじめ防止基本方針)

第十一条 文部科学大臣は、関係行政機関の長と連携協力して、いじめの防止等のための対策を総



合的かつ効果的に推進するための基本的な方針（以下「いじめ防止基本方針」という。）を定めるものとする。

2 いじめ防止基本方針においては、次に掲げる事項を定めるものとする。

- 一 いじめの防止等のための対策の基本的な方向に関する事項
- 二 いじめの防止等のための対策の内容に関する事項
- 三 その他いじめの防止等のための対策に関する重要事項

（地方いじめ防止基本方針）

第十二条 地方公共団体は、いじめ防止基本方針を参酌し、その地域の実情に応じ、当該地方公共団体におけるいじめの防止等のための対策を総合的かつ効果的に推進するための基本的な方針（以下「地方いじめ防止基本方針」という。）を定めるよう努めるものとする。

（学校いじめ防止基本方針）

第十三条 学校は、いじめ防止基本方針又は地方いじめ防止基本方針を参酌し、その学校の実情に応じ、当該学校におけるいじめの防止等のための対策に関する基本的な方針を定めるものとする。

（いじめ問題対策連絡協議会）

第十四条 地方公共団体は、いじめの防止等に関係する機関及び団体の連携を図るため、条例の定めるところにより、学校、教育委員会、児童相談所、法務局又は地方法務局、都道府県警察その他の関係者により構成されるいじめ問題対策連絡協議会を置くことができる。

2 都道府県は、前項のいじめ問題対策連絡協議会を置いた場合には、当該いじめ問題対策連絡協議会におけるいじめの防止等に関係する機関及び団体の連携が当該都道府県の区域内の市町村が設置する学校におけるいじめの防止等に活用されるよう、当該いじめ問題対策連絡協議会と当該市町村の教育委員会との連携を図るために必要な措置を講ずるものとする。

3 前二項の規定を踏まえ、教育委員会といじめ問題対策連絡協議会との円滑な連携の下に、地方いじめ防止基本方針に基づく地域におけるいじめの防止等のための対策を実効的に行うようにするため必要があるときは、教育委員会に附属機関として必要な組織を置くことができるものとする。

### 第三章 基本的施策

（学校におけるいじめの防止）

第十五条 学校の設置者及びその設置する学校は、児童等の豊かな情操と道徳心を培い、心の通う対人交流の能力の素地を養うことがいじめの防止に資することを踏まえ、全ての教育活動を通じた道徳教育及び体験活動等の充実を図らなければならない。

2 学校の設置者及びその設置する学校は、当該学校におけるいじめを防止するため、当該学校に在籍する児童等の保護者、地域住民その他の関係者との連携を図りつつ、いじめの防止に資する活動であって当該学校に在籍する児童等が自主的に行うものに対する支援、当該学校に在籍する児童等及びその保護者並びに当該学校の教職員に対するいじめを防止することの重要性に関する理解を深めるための啓発その他必要な措置を講ずるものとする。

（いじめの早期発見のための措置）

第十六条 学校の設置者及びその設置する学校は、当該学校におけるいじめを早期に発見するため、当該学校に在籍する児童等に対する定期的な調査その他の必要な措置を講ずるものとする。

2 国及び地方公共団体は、いじめに関する通報及び相談を受け付けるための体制の整備に必要な施策を講ずるものとする。

- 3 学校の設置者及びその設置する学校は、当該学校に在籍する児童等及びその保護者並びに当該学校の教職員がいじめに係る相談を行うことができる体制（次項において「相談体制」という。）を整備するものとする。
- 4 学校の設置者及びその設置する学校は、相談体制を整備するに当たっては、家庭、地域社会等との連携の下、いじめを受けた児童等の教育を受ける権利その他の権利利益が擁護されるよう配慮するものとする。

（関係機関等との連携等）

第十七条 国及び地方公共団体は、いじめを受けた児童等又はその保護者に対する支援、いじめを行った児童等に対する指導又はその保護者に対する助言その他のいじめの防止等のための対策が関係者の連携の下に適切に行われるよう、関係省庁相互間その他関係機関、学校、家庭、地域社会及び民間団体との連携の強化、民間団体の支援その他必要な体制の整備に努めるものとする。

（いじめの防止等のための対策に従事する人材の確保及び資質の向上）

第十八条 国及び地方公共団体は、いじめを受けた児童等又はその保護者に対する支援、いじめを行った児童等に対する指導又はその保護者に対する助言その他のいじめの防止等のための対策が専門的知識に基づき適切に行われるよう、教員の養成及び研修の充実を通じた教員の資質の向上、生徒指導に係る体制等の充実のための教諭、養護教諭その他の教員の配置、心理、福祉等に関する専門的知識を有する者であっていじめの防止を含む教育相談に応じるものの確保、いじめへの対処に関し助言を行うために学校の求めに応じて派遣される者の確保等必要な措置を講ずるものとする。

- 2 学校の設置者及びその設置する学校は、当該学校の教職員に対し、いじめの防止等のための対策に関する研修の実施その他のいじめの防止等のための対策に関する資質の向上に必要な措置を計画的に行わなければならない。

（インターネットを通じて行われるいじめに対する対策の推進）

第十九条 学校の設置者及びその設置する学校は、当該学校に在籍する児童等及びその保護者が、発信された情報の高度の流通性、発信者の匿名性その他のインターネットを通じて送信される情報の特性を踏まえて、インターネットを通じて行われるいじめを防止し、及び効果的に対処することができるよう、これらの者に対し、必要な啓発活動を行うものとする。

- 2 国及び地方公共団体は、児童等がインターネットを通じて行われるいじめに巻き込まれていないかどうかを監視する関係機関又は関係団体の取組を支援するとともに、インターネットを通じて行われるいじめに関する事案に対処する体制の整備に努めるものとする。
- 3 インターネットを通じていじめが行われた場合において、当該いじめを受けた児童等又はその保護者は、当該いじめに係る情報の削除を求め、又は発信者情報（特定電気通信役務提供者の損害賠償責任の制限及び発信者情報の開示に関する法律（平成十三年法律第百三十七号）第四条第一項に規定する発信者情報をいう。）の開示を請求しようとするときは、必要に応じ、法務局又は地方法務局の協力を求めることができる。

（いじめの防止等のための対策の調査研究の推進等）

第二十条 国及び地方公共団体は、いじめの防止及び早期発見のための方策等、いじめを受けた児童等又はその保護者に対する支援及びいじめを行った児童等に対する指導又はその保護者に対する助言の在り方、インターネットを通じて行われるいじめへの対応の在り方その他のいじめの

防止等のために必要な事項やいじめの防止等のための対策の実施の状況についての調査研究及び検証を行うとともに、その成果を普及するものとする。

(啓発活動)

第二十一条 国及び地方公共団体は、いじめが児童等の心身に及ぼす影響、いじめを防止することの重要性、いじめに係る相談制度又は救済制度等について必要な広報その他の啓発活動を行うものとする。

#### 第四章 いじめの防止等に関する措置

(学校におけるいじめの防止等の対策のための組織)

第二十二条 学校は、当該学校におけるいじめの防止等に関する措置を実効的に行うため、当該学校の複数の教職員、心理、福祉等に関する専門的な知識を有する者その他の関係者により構成されるいじめの防止等の対策のための組織を置くものとする。

(いじめに対する措置)

第二十三条 学校の教職員、地方公共団体の職員その他の児童等からの相談に応じる者及び児童等の保護者は、児童等からいじめに係る相談を受けた場合において、いじめの事実があると思われるときは、いじめを受けたと思われる児童等が在籍する学校への通報その他の適切な措置をとるものとする。

2 学校は、前項の規定による通報を受けたときその他当該学校に在籍する児童等がいじめを受けていると思われるときは、速やかに、当該児童等に係るいじめの事実の有無の確認を行うための措置を講ずるとともに、その結果を当該学校の設置者に報告するものとする。

3 学校は、前項の規定による事実の確認によりいじめがあったことが確認された場合には、いじめをやめさせ、及びその再発を防止するため、当該学校の複数の教職員によって、心理、福祉等に関する専門的な知識を有する者の協力を得つつ、いじめを受けた児童等又はその保護者に対する支援及びいじめを行った児童等に対する指導又はその保護者に対する助言を継続的に行うものとする。

4 学校は、前項の場合において必要があると認めるときは、いじめを行った児童等についていじめを受けた児童等が使用する教室以外の場所において学習を行わせる等いじめを受けた児童等その他の児童等が安心して教育を受けられるようにするために必要な措置を講ずるものとする。

5 学校は、当該学校の教職員が第三項の規定による支援又は指導若しくは助言を行うに当たっては、いじめを受けた児童等の保護者といじめを行った児童等の保護者との間で争いが起きることのないよう、いじめの事案に係る情報をこれらの保護者と共有するための措置その他の必要な措置を講ずるものとする。

6 学校は、いじめが犯罪行為として取り扱われるべきものであると認めるときは所轄警察署と連携してこれに対処するものとし、当該学校に在籍する児童等の生命、身体又は財産に重大な被害が生じるおそれがあるときは直ちに所轄警察署に通報し、適切に、援助を求めなければならない。

(学校の設置者による措置)

第二十四条 学校の設置者は、前条第二項の規定による報告を受けたときは、必要に応じ、その設置する学校に対し必要な支援を行い、若しくは必要な措置を講ずることを指示し、又は当該報告に係る事案について自ら必要な調査を行うものとする。

(校長及び教員による懲戒)

第二十五条 校長及び教員は、当該学校に在籍する児童等がいじめを行っている場合であって教育

上必要があると認めるときは、学校教育法第十一条の規定に基づき、適切に、当該児童等に対して懲戒を加えるものとする。

(出席停止制度の適切な運用等)

第二十六条 市町村の教育委員会は、いじめを行った児童等の保護者に対して学校教育法第三十五条第一項(同法第四十九条において準用する場合を含む。)の規定に基づき当該児童等の出席停止を命ずる等、いじめを受けた児童等その他の児童等が安心して教育を受けられるようにするために必要な措置を速やかに講ずるものとする。

(学校相互間の連携協力体制の整備)

第二十七条 地方公共団体は、いじめを受けた児童等といじめを行った児童等が同じ学校に在籍していない場合であっても、学校がいじめを受けた児童等又はその保護者に対する支援及びいじめを行った児童等に対する指導又はその保護者に対する助言を適切に行うことができるようにするため、学校相互間の連携協力体制を整備するものとする。

#### 第五章 重大事態への対処

(学校の設置者又はその設置する学校による対処)

第二十八条 学校の設置者又はその設置する学校は、次に掲げる場合には、その事態(以下「重大事態」という。)に対処し、及び当該重大事態と同種の事態の発生の防止に資するため、速やかに、当該学校の設置者又はその設置する学校の下に組織を設け、質問票の使用その他の適切な方法により当該重大事態に係る事実関係を明確にするための調査を行うものとする。

一 いじめにより当該学校に在籍する児童等の生命、心身又は財産に重大な被害が生じた疑いがあると認めるとき。

二 いじめにより当該学校に在籍する児童等が相当の期間学校を欠席することを余儀なくされている疑いがあると認めるとき。

2 学校の設置者又はその設置する学校は、前項の規定による調査を行ったときは、当該調査に係るいじめを受けた児童等及びその保護者に対し、当該調査に係る重大事態の事実関係等その他の必要な情報を適切に提供するものとする。

3 第一項の規定により学校が調査を行う場合においては、当該学校の設置者は、同項の規定による調査及び前項の規定による情報の提供について必要な指導及び支援を行うものとする。

(国立大学に附属して設置される学校に係る対処)

第二十九条 国立大学法人(国立大学法人法(平成十五年法律第百十二号)第二条第一項に規定する国立大学法人をいう。以下この条において同じ。)が設置する国立大学に附属して設置される学校は、前条第一項各号に掲げる場合には、当該国立大学法人の学長を通じて、重大事態が発生した旨を、文部科学大臣に報告しなければならない。

2 前項の規定による報告を受けた文部科学大臣は、当該報告に係る重大事態への対処又は当該重大事態と同種の事態の発生の防止のため必要があると認めるときは、前条第一項の規定による調査の結果について調査を行うことができる。

3 文部科学大臣は、前項の規定による調査の結果を踏まえ、当該調査に係る国立大学法人又はその設置する国立大学に附属して設置される学校が当該調査に係る重大事態への対処又は当該重大事態と同種の事態の発生の防止のために必要な措置を講ずることができるよう、国立大学法人法第三十五条において準用する独立行政法人通則法(平成十一年法律第百三号)第六十四条第一項に規定する権限の適切な行使その他の必要な措置を講ずるものとする。

(公立の学校に係る対処)

第三十条 地方公共団体が設置する学校は、第二十八条第一項各号に掲げる場合には、当該地方公共団体の教育委員会を通じて、重大事態が発生した旨を、当該地方公共団体の長に報告しなければならない。

- 2 前項の規定による報告を受けた地方公共団体の長は、当該報告に係る重大事態への対処又は当該重大事態と同種の事態の発生の防止のため必要があると認めるときは、附属機関を設けて調査を行う等の方法により、第二十八条第一項の規定による調査の結果について調査を行うことができる。
- 3 地方公共団体の長は、前項の規定による調査を行ったときは、その結果を議会に報告しなければならない。
- 4 第二項の規定は、地方公共団体の長に対し、地方教育行政の組織及び運営に関する法律（昭和三十一年法律第百六十二号）第二十一条に規定する事務を管理し、又は執行する権限を与えるものと解釈してはならない。
- 5 地方公共団体の長及び教育委員会は、第二項の規定による調査の結果を踏まえ、自らの権限及び責任において、当該調査に係る重大事態への対処又は当該重大事態と同種の事態の発生の防止のために必要な措置を講ずるものとする。

(私立の学校に係る対処)

第三十一条 学校法人（私立学校法（昭和二十四年法律第二百七十号）第三条に規定する学校法人をいう。以下この条において同じ。）が設置する学校は、第二十八条第一項各号に掲げる場合には、重大事態が発生した旨を、当該学校を所轄する都道府県知事（以下この条において単に「都道府県知事」という。）に報告しなければならない。

- 2 前項の規定による報告を受けた都道府県知事は、当該報告に係る重大事態への対処又は当該重大事態と同種の事態の発生の防止のため必要があると認めるときは、附属機関を設けて調査を行う等の方法により、第二十八条第一項の規定による調査の結果について調査を行うことができる。
- 3 都道府県知事は、前項の規定による調査の結果を踏まえ、当該調査に係る学校法人又はその設置する学校が当該調査に係る重大事態への対処又は当該重大事態と同種の事態の発生の防止のために必要な措置を講ずることができるよう、私立学校法第六条に規定する権限の適切な行使その他の必要な措置を講ずるものとする。
- 4 前二項の規定は、都道府県知事に対し、学校法人が設置する学校に対して行使することができる権限を新たに与えるものと解釈してはならない。

第三十二条 学校設置会社（構造改革特別区域法（平成十四年法律第百八十九号）第十二条第二項に規定する学校設置会社をいう。以下この条において同じ。）が設置する学校は、第二十八条第一項各号に掲げる場合には、当該学校設置会社の代表取締役又は代表執行役を通じて、重大事態が発生した旨を、同法第十二条第一項の規定による認定を受けた地方公共団体の長（以下「認定地方公共団体の長」という。）に報告しなければならない。

- 2 前項の規定による報告を受けた認定地方公共団体の長は、当該報告に係る重大事態への対処又は当該重大事態と同種の事態の発生の防止のため必要があると認めるときは、附属機関を設けて調査を行う等の方法により、第二十八条第一項の規定による調査の結果について調査を行うことができる。
- 3 認定地方公共団体の長は、前項の規定による調査の結果を踏まえ、当該調査に係る学校設置会

社又はその設置する学校が当該調査に係る重大事態への対処又は当該重大事態と同種の事態の発生の防止のために必要な措置を講ずることができるよう、構造改革特別区域法第十二条第十項に規定する権限の適切な行使その他の必要な措置を講ずるものとする。

- 4 前二項の規定は、認定地方公共団体の長に対し、学校設置会社が設置する学校に対して行使することができる権限を新たに与えるものと解釈してはならない。
- 5 第一項から前項までの規定は、学校設置非営利法人（構造改革特別区域法第十三条第二項に規定する学校設置非営利法人をいう。）が設置する学校について準用する。この場合において、第一項中「学校設置会社の代表取締役又は代表執行役」とあるのは「学校設置非営利法人の代表権を有する理事」と、「第十二条第一項」とあるのは「第十三条第一項」と、第二項中「前項」とあるのは「第五項において準用する前項」と、第三項中「前項」とあるのは「第五項において準用する前項」と、「学校設置会社」とあるのは「学校設置非営利法人」と、「第十二条第十項」とあるのは「第十三条第三項において準用する同法第十二条第十項」と、前項中「前二項」とあるのは「次項において準用する前二項」と読み替えるものとする。

（文部科学大臣又は都道府県の教育委員会の指導、助言及び援助）

第三十三条 地方自治法（昭和二十二年法律第六十七号）第二百四十五条の四第一項の規定によるほか、文部科学大臣は都道府県又は市町村に対し、都道府県の教育委員会は市町村に対し、重大事態への対処に関する都道府県又は市町村の事務の適正な処理を図るため、必要な指導、助言又は援助を行うことができる。

#### 第六章 雑則

（学校評価における留意事項）

第三十四条 学校の評価を行う場合においていじめの防止等のための対策を取り扱うに当たっては、いじめの事実が隠蔽されず、並びにいじめの実態の把握及びいじめに対する措置が適切に行われるよう、いじめの早期発見、いじめの再発を防止するための取組等について適正に評価が行われるようにしなければならない。

（高等専門学校における措置）

第三十五条 高等専門学校（学校教育法第一条に規定する高等専門学校をいう。以下この条において同じ。）の設置者及びその設置する高等専門学校は、当該高等専門学校の実情に応じ、当該高等専門学校に在籍する学生に係るいじめに相当する行為の防止、当該行為の早期発見及び当該行為への対処のための対策に関し必要な措置を講ずるよう努めるものとする。

#### 附 則

（施行期日）

第一条 この法律は、公布の日から起算して三月を経過した日から施行する。

（検討）

第二条 いじめの防止等のための対策については、この法律の施行後三年を目途として、この法律の施行状況等を勘案し、検討が加えられ、必要があると認められるときは、その結果に基づいて必要な措置が講ぜられるものとする。

- 2 政府は、いじめにより学校における集団の生活に不安又は緊張を覚えることとなったために相当の期間学校を欠席することを余儀なくされている児童等が適切な支援を受けつつ学習することができるよう、当該児童等の学習に対する支援の在り方についての検討を行うものとする。



## 東海市条例第29号

### 東海市子どものいじめ防止条例

#### (目的)

第1条 この条例は、いじめ防止対策推進法（平成25年法律第71号。以下「法」という。）の趣旨を踏まえ、いじめの防止等（いじめの防止、いじめの早期発見及びいじめへの対処をいう。以下同じ。）のための対策に関し、基本理念を定め、並びに市、教育委員会、学校、保護者及び地域住民の責務を明らかにし、その他必要な事項を定めることにより、いじめの防止等のための対策を総合的かつ効果的に推進し、もって未来を担う子どもたちが安心して健やかに成長できるいじめのない地域社会を実現することを目的とする。

#### (定義)

第2条 この条例において、次の各号に掲げる用語の意義は、当該各号に定めるところによる。

- (1) いじめ 子どもに対して、当該子どもが在籍する学校に在籍している等当該子どもと一定の人的関係にある他の子どもが行う心理的又は物理的な影響を与える行為（インターネットを通じて行われるものを含む。）であつて、当該行為の対象となった子どもが心身の苦痛を感じているものをいう。
- (2) 子ども 学校教育法（昭和22年法律第26号）第1条に規定する小学校、中学校、義務教育学校、高等学校、中等教育学校及び特別支援学校（幼稚部を除く。）に在籍する児童又は生徒をいう。
- (3) 学校 東海市立学校設置条例（昭和44年東海市条例第57号）第2条に規定する学校をいう。
- (4) 保護者 親権を行う者（親権を行う者のないときは、未成年後見人）をいう。
- (5) 地域住民 市内に在住し、在勤し、及び在学する者、町内会、自治会その他の市内の団体並びに市内で事業活動を行う個人及び法人その他の団体をいう。

#### (基本理念)

第3条 いじめの防止等のための対策は、いじめが子どもの成長に重大な影響を及ぼすものであることに鑑み、全ての子どもが安心して学習その他の活動に取り組むこ

とができるよう、いじめが行われなくなるようにすることを旨として行われなければならない。

2 いじめの防止等のための対策は、全ての子どもがいじめを行わず、いじめが行われていることを知りながらこれを放置せず、及びいじめの解決に向けて主体的に行動することができるよう、いじめに関する理解を深めることを旨として行われなければならない。

3 いじめの防止等のための対策は、いじめを受けた子どもの生命及び心身を保護することが特に重要であることを認識しつつ、市、教育委員会、学校、保護者、地域住民その他の関係者の連携の下、いじめの問題を克服することを目指して行われなければならない。

(いじめの禁止)

第4条 子どもは、いじめを行ってはならない。

(市の責務)

第5条 市は、第3条に定める基本理念（以下「基本理念」という。）にのっとり、いじめの防止等のための対策を実施する責務を有する。

(教育委員会の責務)

第6条 教育委員会は、基本理念にのっとり、いじめの防止等のための対策を実施する責務を有する。

2 教育委員会は、基本理念にのっとり、学校におけるいじめの防止等のために必要な措置を講ずる責務を有する。

(学校の責務)

第7条 学校は、基本理念にのっとり、当該学校に在籍する子どもの保護者、地域住民、児童相談所その他の関係者との連携を図りつつ、学校全体でいじめの防止及び早期発見に取り組むとともに、当該学校に在籍する子どもがいじめを受けていると思われるときは、適切かつ迅速にこれに対処する責務を有する。

(保護者の責務)

第8条 保護者は、基本理念にのっとり、子どもの教育について第一義的責任を有するものとして、その保護する子どもがいじめを行うことがないよう、当該子どもに対し、規範意識及び豊かな情操を養うための指導等を行うよう努めるものとする。

2 保護者は、その保護する子どもがいじめを受けたときは、適切に当該子どもをい

じめから保護するものとする。

- 3 保護者は、市、教育委員会及び学校が実施するいじめの防止等のための対策に協力するよう努めるものとする。

(地域住民の責務)

第9条 地域住民は、基本理念にのっとり、市、教育委員会及び学校が実施するいじめの防止等のための対策に協力するとともに、地域全体で子どもの見守り等を行い、いじめを防止するための環境づくりに努めるものとする。

- 2 地域住民は、いじめを受けた子どもを発見したとき又は子どもがいじめを受けていると思われるときは、速やかに市、教育委員会又は学校のいずれかに当該情報を提供するよう努めるものとする。

(子どものいじめ防止基本方針)

第10条 市は、いじめの防止等のための対策を総合的かつ効果的に推進するため、法第12条に規定する基本的な方針(以下「子どものいじめ防止基本方針」という。)を定めなければならない。

- 2 子どものいじめ防止基本方針においては、次に掲げる事項を定めるものとする。

- (1) いじめの防止等のための対策の基本的な方向に関する事項
- (2) いじめの防止等のための対策の内容に関する事項
- (3) その他いじめの防止等のための対策に関する重要事項

- 3 市は、子どものいじめ防止基本方針を定めたときは、遅滞なくこれを公表しなければならない。

- 4 前項の規定は、子どものいじめ防止基本方針の変更について準用する。

(学校子どものいじめ防止基本方針)

第11条 学校は、当該学校におけるいじめの防止等のための対策を推進するため、法第13条に規定する基本的な方針(以下「学校子どものいじめ防止基本方針」という。)を定めなければならない。

- 2 前条第2項から第4項までの規定は、学校子どものいじめ防止基本方針について準用する。この場合において、同条第3項中「市」とあるのは、「学校」と読み替えるものとする。

(東海市子どものいじめ問題対策連絡協議会)

第12条 法第14条第1項の規定に基づき、東海市子どものいじめ問題対策連絡協

議会（以下「連絡協議会」という。）を置く。

- 2 連絡協議会は、会長及び委員9人以内で組織する。
- 3 会長は、市長をもって充てる。
- 4 会長は、会務を総理する。
- 5 会長に事故があるとき又は会長が欠けたときは、会長があらかじめ指名する委員が、その職務を代理する。
- 6 委員は、次に掲げる者のうちから市長が委嘱し、又は任命する。
  - (1) 社会福祉関係団体を代表する者
  - (2) 教育関係団体を代表する者
  - (3) 町内会、自治会等を代表する者
  - (4) 地方法務局の職員
  - (5) 児童相談所の職員
  - (6) 警察署の警察官
  - (7) 教育長
  - (8) 学校長
- 7 委員の任期は、1年とする。ただし、委員が欠けた場合における補欠の委員の任期は、前任者の残任期間とする。
- 8 会長及び委員は、職務上知ることができた秘密を漏らしてはならない。その職を退いた後も、同様とする。
- 9 第2項から前項までに定めるもののほか、連絡協議会の組織及び運営に関し必要な事項は、規則で定める。

（東海市子どものいじめ防止等対策委員会）

第13条 法第14条第3項及び第28条第1項の規定に基づき、教育委員会に東海市子どものいじめ防止等対策委員会（以下「対策委員会」という。）を置く。

- 2 対策委員会は、委員11人以内で組織する。
- 3 委員は、次に掲げる者のうちから教育委員会が委嘱し、又は任命する。
  - (1) 学識経験を有する者
  - (2) 社会福祉関係団体を代表する者
  - (3) 児童福祉関係団体を代表する者
  - (4) 児童相談所の職員

(5) 学校教育の関係者

(6) 学校の教員

4 委員の任期は、1年とする。ただし、委員が欠けた場合における補欠の委員の任期は、前任者の残任期間とする。

5 教育委員会は、法第28条第1項の規定による調査に際し特に必要と認めるときは、対策委員会に、若干人の臨時委員を置くことができる。

6 臨時委員は、当該調査事案に係る調査が終了したときは、解嘱されるものとする。

7 委員及び臨時委員は、職務上知ることができた秘密を漏らしてはならない。その職を退いた後も、同様とする。

8 第2項から前項までに定めるもののほか、対策委員会の組織及び運営に関し必要な事項は、教育委員会規則で定める。

(東海市子どものいじめ問題再調査委員会)

第14条 法第30条第2項の規定による調査を行うため、東海市子どものいじめ問題再調査委員会（以下「再調査委員会」という。）を置く。

2 再調査委員会は、委員5人以内で組織する。

3 委員は、学識経験を有する者のうちから必要の都度、市長が委嘱する。

4 委員は、当該調査事案に係る調査が終了したときは、解嘱されるものとする。

5 委員は、職務上知ることができた秘密を漏らしてはならない。その職を退いた後も、同様とする。

6 第2項から前項に定めるもののほか、再調査委員会の組織及び運営に関し必要な事項は、規則で定める。

附 則

この条例は、平成28年4月1日から施行する。